

\ Raadsvoorstel

Zaak 421656

Onderwerp: Treffen gemeenschappelijke regeling GR Parkstad-IT en voorleggen conceptregeling aan Raad

Openbaarheid: Openbaar

Portefeuillehouder: Burgemeester Houben

Datum Raad: 4 april 2024

\ Samenvatting

We werken al geruime tijd samen in de centrumregeling Parkstad-IT, maar de huidige samenwerkingsvorm voldoet niet meer. Om verdere verbeteringen door te voeren in de samenwerking en de gemaakte kosten vollediger en eerlijker door te belasten is een wijziging nodig van de bestaande regeling van Parkstad-IT.

Het voorstel is dan ook om per 1 juli 2024 de huidige centrumregeling Parkstad-IT om te zetten in een volwaardige gemeenschappelijke regeling in de vorm van een openbaar lichaam. Op grond van de gewijzigde Wet gemeenschappelijk regeling dient de conceptregeling van de gemeenschappelijke regeling aan de gemeenteraad te worden voorgelegd. De gemeenteraad kan binnen acht weken na ontvangst van het ontwerp hun zienswijze over het ontwerp van de regeling naar voren brengen. Met dit voorstel wordt de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld om binnen acht weken een zienswijze in te dienen.

\ Conceptbesluit

Kennis te nemen van de ontwerpregeling Gemeenschappelijke regeling Parkstad-IT en geen zienswijze in te dienen.

\ Grondslag

Wet gemeenschappelijke regelingen (WGR).

\ Aanleiding

Parkstad-IT

Gemeenten werken om allerlei redenen met elkaar samen. Omdat ze gemeenschappelijke opgaven hebben, om meer kennis en kunde te kunnen delen en soms ook om er samen financieel beter van te worden. Samenwerking versterkt de bestuurskracht van de gemeenten. Zo ook in Parkstad voor de samenwerking op het IT-vlak. Wij werken al geruime tijd samen in de centrumregeling Parkstad-IT.

Echter, de huidige centrumregeling, ooit opgezet als tijdelijk construct, voldoet niet aan de Aanbestedingswet. Volgens deze wet mogen de huidige niet-centrumgemeenten (zijnde alle deelnemers met uitzondering van de gemeente Heerlen) hun opdracht niet één-op-één gunnen aan Parkstad-IT. Ook voldoet de huidige regeling niet aan de recente wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Verder biedt het huidige construct te weinig mogelijkheden tot slagvaardig en klantgericht handelen en ervaart een aantal deelnemers momenteel weinig echte zeggenschap. Tot slot heeft de gemeente Heerlen een ongewenste risicopositie ten aanzien van de andere deelnemers (de gemeente Heerlen is en blijft in het huidige construct eindverantwoordelijk voor de centrumregeling Parkstad-IT).

Diverse verbeteringen op het gebied van bijvoorbeeld de samenwerking zijn reeds ingezet; ook worden de gemaakte kosten vollediger doorbelast en eerlijker verdeeld (volgens het principe de gebruiker betaalt). Maar deze verbeteringen lossen niet alles op, en niet alle gewenste en noodzakelijke verbeteringen zijn mogelijk in een centrumregeling. Dit maakt een verdere verzelfstandiging en daarmee wijziging van de bestaande regeling van Parkstad-IT nodig.

Daarenboven realiseren de deelnemers zich dat in de huidige maar zeker ook in de toekomstige tijd IT aan de basis staat van alle (bedrijfsvoerings)processen, en dat een kloppende informatiehuishouding de kern is van de bedrijfsvoering. Voor het op orde

hebben en houden van de eigen informatiehuishouding is iedere deelnemer afzonderlijk verantwoordelijk. En voor het op orde hebben en houden van de technische automatisering en basis IT-taken werken de deelnemers meer en meer samen via Parkstad-IT. Om onder andere deskundigheid te vergroten, risico's te verkleinen en kosten te verlagen, hebben de deelnemers ook aangegeven in te willen zetten op verdere samenwerking op het gebied van IT-architectuur.

Verder verzelfstandiging per 1 juli 2024

Streven is om per 1 juli 2024 de huidige centrumregeling Parkstad-IT om te zetten in een volwaardige gemeenschappelijke regeling in de vorm van een openbaar lichaam.

Gezien de ambitie zal de naam van de regeling voor 1 juli 2024 nog wijzigen, tot die tijd hanteren wij de Parkstad-IT.

Voor de volledigheid: Het deel van de Wgr dat rechten geeft aan volksvertegenwoordigers is per 1 juli 2022 ingegaan. Voor het andere deel (verplichtingen om bestaande gemeenschappelijke regelingen in lijn met de nieuwe wetgeving aan te passen) geeft de Wgr een implementatieperiode van twee jaar en treedt dus in werking per 1 juli 2024.

\ Doel

Het voorleggen van de conceptregeling gemeenschappelijke regeling Parkstad-IT aan uw raad om u de mogelijkheid te bieden om een zienswijze in te dienen. Het uiteindelijke doel is om te komen tot besluitvorming van een gemeenschappelijke regeling door de colleges en de raden halverwege 2024.

\ Argumenten en kanttekeningen

Argumenten

1. De raad krijgt een meer sturende positie in een vroegtijdig stadium.

Het treffen van een nieuwe of aanpassen van een bestaande regeling is bij uitstek het moment waarop de deelnemers hun opvattingen kunnen geven over de overdracht van taken aan een bestuur dat op afstand staat van het lokale bestuur. Om de gemeenteraden een meer sturende positie te geven bij het treffen van een regeling tussen colleges en het bestuur van de nieuwe regeling worden de gemeenteraden op grond van artikel 1 lid 3 van de Wgr in de gelegenheid gesteld hun zienswijzen naar voren te brengen op de ontwerpregeling. Na de verkregen zienswijzen van de gemeenteraden zal hierop schriftelijke en gemotiveerd worden gereageerd. Pas dan nemen de colleges de vervolgstappen.

2. Een volwaardige IT-organisatie die opereert voor en verantwoording aflegt aan alle deelnemers en bestuurders.

Het is onwenselijk om het college en de directie van de gemeente Heerlen zowel inhoudelijk als financieel verantwoordelijk te houden voor alle zaken die Parkstad-IT aangaan. Door te kiezen voor een volwaardige gemeenschappelijke regeling ontstaat er een eigenstandige organisatie die onder verantwoordelijkheid van alle deelnemers en hun bestuurders opereert en daarover ook verantwoording aflegt.

3. Parkstad-IT ontzorgt haar deelnemers, waarborgt de continuïteit, bedrijfszekerheid en innovatiekracht van de IT-dienstverlening.

Parkstad-IT is de IT-service provider voor overheden in Zuid-Limburg. Parkstad-IT is klantgericht en wendbaar, staat open voor nieuwe toetreders, werkt vanuit standaardisatie tenzij, zoekt de samenwerking op waar mogelijk en heeft een robuuste bedrijfsvoering.

Tegenargumenten en risico's

1. Er zijn nog verplichtingen uit de bestaande centrumregeling

De huidige centrumregeling Parkstad-IT wijzigt in de voorliggende regeling. Hierbij is sprake van overgang van onderneming. Bij de overgang van onderneming is sprake van overgang van alle personeelsleden inclusief alle rechten en plichten voortvloeiend uit de arbeidsovereenkomsten. Bij overgang van onderneming is in basis ook sprake van overgang van alle rechten en plichten van leveranciers. Onderzocht en beoordeeld wordt welke verplichtingen hieruit voortvloeien.

2. Kosten

In de begroting 2024 (opgesteld maart 2023) van Parkstad-IT staat uitgewerkt wat de bijdrage van iedere deelnemer is aan de gr. Deze bijdrage is gebaseerd op het principe dat de gebruiker betaalt en dat de verrekening van de kosten plaatsvindt op basis van

een PxQ model (prijs maal aantal).

\ Relaties met programmabegroting en/of visiedocument

Geen

\ Financiële, juridische en organisatorische consequenties

De wijziging in rechtsvorm van de samenwerking heeft in beginsel geen kostprijsverhogende gevolgen. In de begroting 2024 van Parkstad-IT is reeds rekening gehouden met extra kosten die horen bij de verdere verzelfstandiging. Een algemeen financieel risico is dat de ICT kosten de komende jaren zullen blijven stijgen. Dit wordt (mede) veroorzaakt door stijgende arbeidskosten, stijgende afnamevolume en duurdere licentiemodellen bij de grotere ICT-spelers op de globale markt.

\ Bekendmaking, uitvoering en communicatie

Februari 2024: burgemeesters en colleges besluitvorming betreffende samenwerking

April 2024 gemeenteraad besluitvorming over zienswijze

1 juli 2024: inwerkingtreding gemeenschappelijke regeling

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN VOERENDAAL

namens dezen,
de secretaris,

C.J.H.M. Janssen

Dit document is elektronisch aangemaakt en elektronisch ondertekend.