

ONTVANGEN 15 JULI 2021

gemeente
voerendaal

Raadhuisplein 1
6367 ED Voerendaal
Postbus 23000
6367 ZG Voerendaal

T 045 – 575 33 99
F 045 – 575 11 95
E info@voerendaal.nl
W voerendaal.nl

Aan de gemeenteraad

Uw brief van	Uw kenmerk	Ons kenmerk 121232	Voerendaal 13-juli-2020
Onderwerp Stand van zaken Omgevingswet		Behandeld door Veronique Van Proemerem	Bijlagen VERZONDEN 15 JULI 2021

Geachte raadsleden,

Onlangs is de invoering van de Omgevingswet door de Minister met een half jaar uitgesteld tot 1 juli 2022. Via deze brief informeren wij u wat dit uitstel betekent en over welke onderwerpen de gemeenteraad vóór de inwerkingtreding minimaal moet besluiten.

Uitstel

De invoering van de Omgevingswet is al meerdere keren uitgesteld. Dit uitstel kwam niet als een verrassing. Een aantal zaken zijn op landelijk niveau nu eenmaal nog niet orde. Het uitstel is voor ons echter geen reden om onze voorbereidingen te vertragen of de ambtelijke inzet te verminderen. Het uitstel geeft ons wat meer lucht om de vele voorbereidingen zorgvuldig op te pakken, zodat wij straks op kwalitatieve wijze uitvoering kunnen geven aan hetgeen de Omgevingswet van ons vraagt.

De VNG heeft een overzicht van minimale acties Omgevingswet opgesteld. Dit overzicht biedt een handreiking voor gemeenten om tijdig voorbereid te zijn op de Omgevingswet. Deze onderwerpen zijn geheel in lijn met de acties die wij hebben opgenomen in onze gemeentelijke aanpak.

In veel gemeenten is voor de implementatie van de wet een programmaorganisatie opgezet en zijn externe adviseurs ingeschakeld die de voorbereidingen doen en vervolgens overdragen aan de staande organisatie. Wij hebben daar niet voor gekozen. Het uitstel heeft daardoor voor ons ook niet de financiële gevolgen waar andere gemeenten mee kampen. In Zuid-Limburg wordt onder begeleiding van een regio-coördinator van de VNG zeer constructief samengewerkt aan alle voorbereidingen. Er zijn tal van werkgroepen actief die kennis en voorbeelddocumenten opleveren die breed in de regio worden gedeeld. Dat is heel waardevol.

Besluiten gemeenteraad

Net als de meeste gemeenten kiezen wij in beginsel voor een beleidsneutrale overgang, waarbij het huidige niveau van dienstverlening zoveel als mogelijk wordt gehandhaafd. Daarna kunt u gedurende de gehele transitieperiode, die doorloopt tot 2029, nog aanpassingen doorvoeren over minder regels, bandbreedtes,

gebiedsgericht maatwerk etc. Na de inwerkingtreding van de wet volgt namelijk nog een aantal jaren, waarin gemeenten stapsgewijs kunnen ontdekken hoe de instrumenten van de wet (omgevingsvisie, omgevingsplan, omgevingsprogramma en omgevingsvergunning) zo goed mogelijk kunnen worden benut om de eigenlijke bedoeling van de wet in de praktijk te brengen.

We brengen in deze raadsinformatiebrief in beeld wat de onderwerpen zijn waarop besluitvorming op moet plaatsvinden vóór 1 juli 2022. Het betreft dus geen limitatieve opsomming van alle uiteindelijk te nemen (raads-)besluiten in het kader van de Omgevingswet maar een overzicht van besluiten die voor of kort na inwerkingtreding van de Omgevingswet nodig zijn en aan de gemeenteraad ter besluitvorming zullen worden aangeboden.

Algemeen

Met de komst van de Omgevingswet verandert het wettelijk kader en daarmee de bevoegdheden van raad en college binnen het ruimtelijk domein. Dit heeft invloed op de manier waarop u samen met het college uw bestuurlijke rol vervult. Wij gaan u in het maken van deze keuzes uiteraard ondersteunen. Daarnaast wordt op het ogenblik veel georganiseerd ter voorbereiding op de Omgevingswet. Ook voor raadsleden, zoals recent de regionale digitale presentaties van 20 mei en 3 juni.

De volgende raadsbesluiten zullen in de periode voor inwerkingtreding van de wet worden voorbereid:

1. Het verwaard, bindend adviesrecht van de gemeenteraad op buitenplanse initiatieven

Het gaat hier om 'buitenplanse omgevingsvergunningen'. Het zijn omgevingsvergunningen waarmee het college kan afwijken van een bestemmingsplan waarvoor de bevoegdheid niet in dat plan zelf staat, maar in de wet. Nu is de gemeenteraad hierbij betrokken via de verklaring van geen bedenkingen. Straks komt die verklaring te vervallen. In de plaats komt het (bindend) adviesrecht van de raad. Er is echter een belangrijk verschil met de huidige regeling. Nu gaat de raad erover, tenzij de raad zelf heeft beslist dat dat niet nodig is. Straks gaat de raad er niet over, tenzij de ontwikkeling een geval is, dat door de raad is aangewezen voor (bindend) advies.

2. Het afwijken van de reguliere procedure van 8 weken

In beginsel doorlopen alle aanvragen om omgevingsvergunning de reguliere procedure van 8 weken, ook als afgeweken wordt van het omgevingsplan. Er zijn een aantal uitzonderingen. Deze zijn benoemd in artikel 10.24 van het Omgevingsbesluit. Daarnaast mag de gemeenteraad het college adviseren in bepaalde gevallen de uitgebreide procedure toe te passen. Goed vooroverleg wordt straks nog belangrijker.

3. Verplichte participatie

De raad kan een lijst van gevallen aanwijzen waarvoor participatie verplicht wordt gesteld. Er is dus geen verplichting om een dergelijk besluit te nemen. In dat kader kan dan tevens door de raad worden aangegeven hoe de vormgeving van de omgevingsdialog er op hoofdlijnen uit moet zien, zodat de raad in haar besluitvorming rondom een omgevingsactiviteit een goede integrale afweging kan maken waarbij ook de gevoelens en eventuele zorgen uit de buurt meegenomen kunnen worden.

Deze eerste 3 genoemde punten hebben allemaal raakvlakken met elkaar. Het gaat over het algemeen over onderwerpen die aanzienlijke gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving en waartegen naar verwachting verschillende belanghebbenden bedenkingen zullen hebben. Wij zullen deze 3 punten daarom in samenhang aan u voorleggen, hetgeen u overigens niet verplicht om de uiteindelijke keuzes aan elkaar te koppelen.

4. Het instellen van een gemeentelijke adviescommissie ruimtelijke kwaliteit

Onder de Omgevingswet is een 'welstands'commissie alleen verplicht voor het toetsen van een vergunningaanvraag voor een Rijksmonument. Maar er kunnen ook andere adviesrollen bij de commissie worden belegd. De gemeente moet zich dus beraden op de gewenste invulling van deze commissie en zorg dragen voor de inrichting. We delen nu een dorpsbouwmeester met de gemeenten Beekdaelen en Simpelveld. Het ligt voor de hand hier samen verder in op te trekken.

5. Het aanpassen van de legesverordening

Gemeenten moeten hun legesmodel aanpassen op de situatie ná 1-7-2022. De aanpassingen bestaan in ieder geval uit de wettelijke wijzigingen per 1-7-2022. Daarnaast kunnen lokaal inrichtingskeuzes gemaakt worden ten aanzien van vergunningplichtige (en daarmee legesplichtige) activiteiten.

6. Het vaststellen van de verordening nadeelschade

Het begrip planschade uit de Wet ruimtelijke ordening (Wro) staat niet in de Omgevingswet. De planschaderegeling is onderdeel van de regeling nadeelcompensatie. Tussen de planschaderegeling en de regeling nadeelcompensatie bestaan wel verschillen. Voor schadeveroorzakende besluiten of handelingen voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet, geldt overgangsrecht.

De basisregeling voor nadeelcompensatie staat in titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Deze treedt uiterlijk tegelijk in werking met de Omgevingswet. In deze titel staan de grondslagen, inhoudelijke eisen en procedurele bepalingen over toekenning van nadeelcompensatie. De regels over nadeelcompensatie in afdeling 15.1 Omgevingswet zijn een aanvulling op deze algemene regeling uit de Awb en hebben voorrang op de regels in de Awb.

Wij vertrouwen erop u hiermee voor dit moment voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groeten,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN VOERENDAAL,