

ONTVANGEN 09 APR. 2020

De gemeenteraad van Voerendaal

Uw brief van	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Voerendaal
-	-	64899	9 april 2020
Onderwerp		Behandeld door	Bijlagen
Jaarverslag Intergemeentelijke bezwaarschriftencommissie Voerendaal- Simpelveld		Joost Laudy	1

VERZONDEN 09 APR. 2020

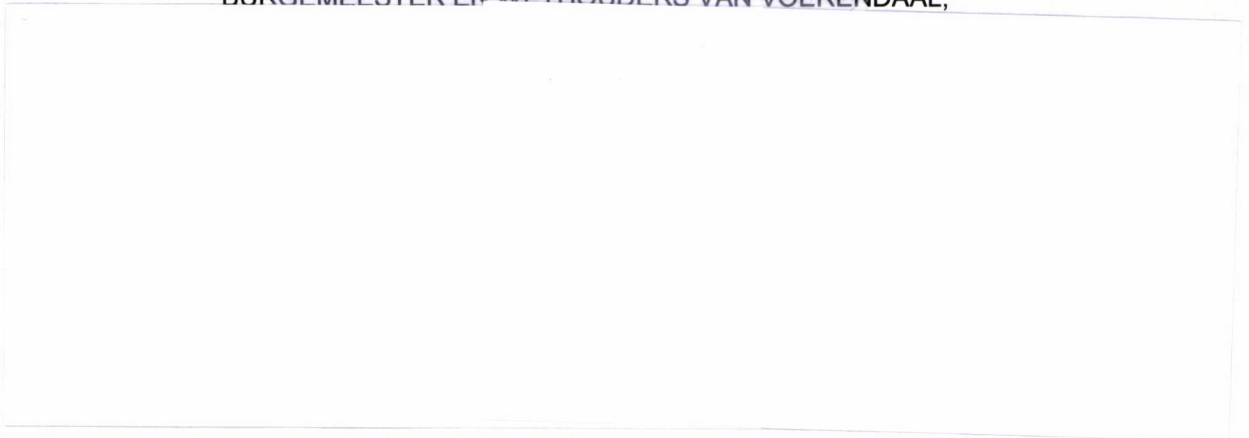
Geachte leden van de raad,

Bijgaand ontvangt u ter kennisname het Jaarverslag 2019 van de Intergemeentelijke Bezwaarschriftencommissie Voerendaal-Simpelveld.

Wij vertrouwen erop dat wij u hiermee voldoende hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN VOERENDAAL,





Intergemeentelijke
bezwaarschriftencommissie

Jaarverslag 2019

Inhoudsopgave

1. Inleiding
2. De Intergemeentelijk bezwaarschriftencommissie
3. Bezwaarschriften
 - 3.1. Overzichten per gemeente
 - 3.2. Beroep en hoger beroep
4. Slotwoord

1. Inleiding

Ieder jaar brengt de Intergemeentelijke bezwaarschriftencommissie Voerendaal/Simpelveld een jaarverslag uit aan de raden, de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van de gemeenten Voerendaal en Simpelveld. Een jaarverslag geeft een beeld van het functioneren van het ambtelijk apparaat, het bestuurlijk apparaat en de bezwaarschriftencommissie. Gelet hierop dient het verslag als een belangrijk instrument om juridische kwaliteitszorg te meten en te borgen.

Het voorliggende jaarverslag heeft betrekking op de werkzaamheden van de Intergemeentelijke bezwaarschriftencommissie in het kalenderjaar 2019 en is tevens het eerste jaarverslag van deze commissie.

Per 31 december 2018 is de VONSS Bezwaarschriftencommissie immers, vanwege de gemeentelijke herindeling van de gemeenten Onderbanken, Nuth en Schinnen tot de gemeente Beekdaelen, opgehouden te bestaan. De gemeenten Voerendaal en Simpelveld hebben, gelet op deze ontwikkeling, ervoor gekozen om met een afzonderlijke onafhankelijke bezwaarschriftencommissie, Intergemeentelijke bezwaarschriftencommissie Voerendaal-Simpelveld verder te gaan waarvan dit het eerste jaarverslag is.

2. De Intergemeentelijk bezwaarschriftencommissie

De Intergemeentelijke bezwaarschriftencommissie is operationeel met ingang van 1 januari 2019. De commissie is belast met de voorbereiding van beslissingen op bezwaarschriften.

De commissie heeft de taak om indieners van bezwaarschriften alsmede overige betrokken belanghebbenden te horen. Vervolgens brengt zij advies uit aan het bestuursorgaan waaraan het bezwaarschrift was gericht. Het betreffende bestuursorgaan neemt vervolgens zelf de beslissing op het bezwaarschrift aan de hand van het verslag van de hoorzitting alsmede het advies van de commissie. Indien gemotiveerd kan het bestuursorgaan afwijken van het advies van de commissie; dit wordt aangeduid als "contrair gaan".

De commissie is niet onderverdeeld in kamers. De commissie bestaat uit een voorzitter en twee leden. Er zijn meerdere leden en een plaatsvervangend voorzitter benoemd, zodat een bezetting van 3 personen is gegarandeerd. De leden en (plaatsvervangend) voorzitter rouleren. De commissie wordt ondersteund door een ambtelijk secretaris. De secretaris maakt geen deel uit van de commissie, maar staat de commissie bij. Vanuit de organisatie Simpelveld is één secretaris aangewezen. Vanuit de organisatie Voerendaal is een secretaris en een plaatsvervangend secretaris aangewezen. De secretarissen kunnen ook tussen de gemeente rouleren.

De commissie is ingesteld om een transparante en objectieve heroverweging na te streven. De commissie rekent het tot haar taak om:

- een bijdrage te leveren aan een goede verhouding tussen burger en bestuur;
- een luisterend oor te hebben voor de burger opdat de burger zich gehoord en begrepen voelt;
- de kwaliteit van het handelen van het bestuursorgaan te bevorderen;
- gebreken aan primaire besluiten te signaleren opdat de besluitvorming in bezwaar kan worden hersteld.

In 2019 kwam de commissie in totaal 12 keer bijeen en werden gemiddeld 3 zaken per bijeenkomst behandeld.

De advisering over bezwaarschriften op het gebied van personeel en organisatie is belegd bij de P&O-kamer van de gemeente Kerkrade en is derhalve niet opgenomen in dit jaarverslag.

De samenstelling van de intergemeentelijke bezwaarschriftencommissie 2019

De heer mr. P.H. de Jonge, voorzitter

De heer mr. J.H.G. Levels, plaatsvervangend voorzitter

Mevrouw mr. M.E.J.C. Bartels-Grootjans, lid

Mevrouw mr. N. Belabed, lid

Mevrouw mr. S. Gelissen-Stassen, lid

Mevrouw mr. K.M.C. Jansen, lid

Als ambtelijk secretaris van de intergemeentelijke bezwaarschiftencommissie waren namens de gemeente Voerendaal de heer mr. J.L.E. Laudy en mevrouw A.L.A. Hoven-Ubags en namens de gemeente Simpelveld de heer mr. J.M.N. Packbier werkzaam.

3. Bezwaarschriften

Er zijn in 2019 in totaal 44 bezwaarschriften ter afhandeling voorgelegd binnen de twee gemeenten. De overzichten van het aantal bezwaarschriften per gemeente worden onderstaand weergegeven. In de overzichten wordt onderscheid gemaakt in verschillende onderwerpen van bezwaarschriften.

In totaal werden 34 bezwaarschriften ter advisering voorgelegd aan de commissie die vervolgens een advies aan het betreffende bestuursorgaan uitbracht. 12 Van deze bezwaarschriften dateerden nog van het kalenderjaar 2018.

In 10 gevallen werd het bezwaarschrift ingetrokken, opgelost door (pre-)mediation of doorgezonden. Gelet hierop zijn deze bezwaarschriften niet inhoudelijk door de commissie behandeld. Het college heeft alle adviezen van de commissie overgenomen en is in het verslagjaar dus niet "contrair" gegaan.

3.1 Overzichten per gemeente

Gemeente Voerendaal:

Omschrijving	Gegron	Ongegron	Niet-ontvankelijk	Overig	Totaal	Vovo / Beroep
Omgevingsvergunning	1	4 (2 uit 2018)	1		6	
Handhaving	1 (1 uit 2018)	12 (6 uit 2018)			13	2 vovo toegewezen 1 beroep in procedure
Sluiting Opiumwet		2			2	2 vovo afgewezen
Wmo				1 ingetrokken	1	
Leerlingenvervoer				2 ingetrokken	2	
Subsidie		1 (1 uit 2018)			1	
Overig (planschade, Wet openbaarheid van bestuur)		4 (1 uit 2018)			4	
Totalen	2	23	1	3	29	5

Lopend Omgevingsvergunning 3 en overig 2 TOTAAL 5

Gemeente Simpelveld:

Lopend Omgevingsvergunning 5 Wmo 1 TOTAAL 6

<u>Omschrijving</u>	<u>Geground</u>	<u>Ongegrond</u>	<u>Niet- ontvankelijk</u>	<u>Overig</u>	<u>Totaal</u>	<u>Vovo Beroep</u>
Omgevingsvergunning	0	2	1 (19 bezwaarmaker s)	3 ingetrokken (1 uit 2018)	6	1 beroep ongeground
Handhaving	0	1	0	0	1	3 beroep in procedure 1 hoger beroep in procedure
Opiumwet	0	0	0	0		1 vovo afgewezen 1 beroep ongeground 1 hoger beroep ongeground
Wmo/Jeugdwet	0	2 (1 uit 2018)	1	4 ingetrokken	7	
Leerlingenvervoer	0	1	0	0	1	
Subsidie	0	0	0	0	0	
Overig (planschade, Wet openbaarheid van bestuur)	0	0	0	0	0	1 beroep gegrond 1 beroep ongeground
Totalen	0	6	2	7	15	10

3.2 Beroep en hoger beroep

In voorliggend jaarverslag worden ook de voorlopige voorzieningen en (hoger) beroepsprocedures, welke gevolgd zijn op de behandeling van een bezwaarschrift, weergegeven. De resultaten hiervan zijn eveneens weergegeven in voorgaande overzichten. Het weergeven van deze aantallen valt weliswaar buiten de taakstelling van de commissie, maar completeert het beeld van de juridische positie van beide gemeenten. Het gegrond beroep planschade waarbij het bestreden besluit is vernietigt heeft ertoe geleid dat na nader onderzoek een nieuw besluit op bezwaar is genomen waarbij is overgegaan tot gegrondverklaring in verband met ten tijde van het nader onderzoek vastgestelde planologische afwijkingen. Bij deze besluitvorming was de commissie niet betrokken vandaar dat in het jaarverslag 0 staat bij de gegronde bezwaren van de gemeente Simpelveld. Het beroep tegen het nieuwe besluit is gehandhaafd en uiteindelijk in tweede aanleg door de rechtbank wat betreft indirecte planschade, zijnde het geschilpunt in eerste aanleg ongegrond verklaard.

4. Slotwoord

Vanuit haar positie heeft de commissie zicht op mogelijke knelpunten bij (de uitvoering en toepassing van) regelgeving en beleid en de organisatie van de bezwaarbehandeling. Naast haar kerntaak – het formuleren van adviezen naar aanleiding van bezwaren – heeft de commissie daarom de mogelijkheid om opvallende zaken onder de aandacht te brengen en aanbevelingen te doen.

De Intergemeentelijke Bezwaarschriftencommissie is sinds een jaar operationeel. De samenwerking in de commissie en met de ambtelijke organisaties is in die periode goed verlopen. Er zijn geen bijzondere aanbevelingen die de commissie dit verslagjaar onder de aandacht wil brengen.

De voorzitter van de commissie,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized 'P' and 'H' followed by 'de Jonge'.

mr. P.H. de Jonge