

ONTVANGEN 06 JULI 2021

Raadhuisplein 1
6367 ED Voerendaal
Postbus 23000
6367 ZG VoerendaalT 045 – 575 33 99
F 045 – 575 11 95
E info@voerendaal.nl
W voerendaal.nl

De raad van Voerendaal

Uw brief van	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Voerendaal
		199964	06-juli-2021
Onderwerp		Behandeld door	Bijlagen
Werklastonderzoek politie_juli 2021		R. Speessen	0

VERZONDEN 06 JULI 2021

Geachte leden van de Gemeenteraad en leden van het College,

Zoals eerder al met u gedeeld, is in opdracht van de Regionale Driehoek in de afgelopen periode een onderzoek gedaan naar de werklust van de politiebassiteams in Limburg. Dit onderzoek is uitgevoerd door een bestuurlijke commissie, die daarbij ondersteund werd door een ambtelijke werkgroep en een extern bureau, te weten Andersson Elffers Felix (AEF). Het RBO (Regionaal Bestuurlijk Overleg: waarin, naast de leden van de Regionale Driehoek, alle burgemeesters van Limburg vertegenwoordigd zijn) heeft recent kennisgenomen van de resultaten van dit onderzoek en het voorstel van de Regionale Driehoek hoe met deze uitkomsten om te gaan. Zoals afgesproken zouden we deze resultaten voor het zomerreces met u delen.

Waarom een werklustonderzoek?

Bij de inrichting van de Nationale Politie in 2013 (*inwerkingtreding Politiewet 2012*) zijn de twee voormalige politieregio's Limburg Noord en Limburg Zuid samengevoegd, waarbij de formatie van deze teams vrijwel gelijk is gebleven. Door deze samenvoeging zijn ook twee verschillende grondslagen voor een formatie samengevoegd, die niet gebaseerd zijn op een (eerlijke) verdeelsystematiek. Daardoor is in de loop van de tijd een scheefgroei/disbalans ontstaan tussen het werkaanbod versus capaciteitsaanbod van een basisteam.

De afgelopen drie jaar zijn daarover in de RBO's diverse gesprekken gevoerd met als onderwerp de (toewijzing) formatie, bezetting, inzetbaarheid en werkdruk van de basisteams.

Aanpak werklastonderzoek

Het onderzoek is uitgevoerd in drie fasen.

Fase 1

In fase 1 is de zogenaamde "lege rekentool" opgezet. In deze fase zijn de werkzaamheden/taken van de politiebasisteams geïnventariseerd die in dit werklastonderzoek zijn meegenomen. Het gaat hierbij om de kerntaken van een basisteam zoals opgenomen in het inrichtingsplan van de Nationale Politie. In deze fase zijn ook de gebruikte rekenmethoden vastgesteld en is geïnventariseerd welke gegevens nodig zijn voor de berekening van deze werklast.

Fase 2

In deze fase is de rekentool uit fase 1 gevuld. Dit heeft geresulteerd in een overzicht van de onderlinge procentuele verdeling van de werklast over de politiebasisteams. Bij de uitwerkingen van de rekentool en daarmee het verkrijgen van meer inzicht in voornoemde procentuele verhoudingen ontstond bij de Regionale Driehoek tevens de behoefte om deze uitkomsten te duiden en daarop scenario's uit te werken. Daarom heeft de Regionale Driehoek een derde fase aan dit onderzoek toegevoegd.

Fase 3

In deze fase is een vertaling gemaakt van de werklastverdeling van de basisteams van de politie naar de formatie van die teams. Welke cijfers hebben we nou, en wat betekent dat voor de teams? Tevens zijn scenario's uitgewerkt, die inzicht geven in de mogelijkheden waarop met de uitkomsten van dit werklastonderzoek kan worden omgegaan én de effecten daarvan.

Werklast, formatie, bezetting en inzetbaarheid

De resultaten van het onderzoek hebben dus rechtstreekse gevolgen voor de formatie van de diverse basisteams. Het vaststellen van deze formatie is een verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag, terwijl de bezetting van deze formatie en de inzetbaarheid (*capaciteit daar inzetten waar nodig*) bij de politie belegd is. Daarom is het goed het verschil te weten tussen werklast, formatie, bezetting en inzetbaarheid.

- De formatie is de vastgestelde personele sterkte van een basisteam.
- De bezetting is de invulling / bezetting van deze formatieplaatsen. Door bijvoorbeeld vacatures is deze formatie niet altijd 100% bezet.
- De inzetbaarheid is de bezetting min de mensen die bijvoorbeeld verlof hebben, ziek zijn of een cursus volgen.
- De werklast omvat al het werk dat door een basisteam moet worden afgehandeld en deze last is in het ene basisteam groter dan in het andere. Het is dus de taak van de politie om die werklast zo goed mogelijk te verdelen onder de inzetbare collega's.

De resultaten

Onderstaand kunt u de resultaten zien per basisteam.

Huidige formatie politiebasisteams	Formatie 1-1-2021	Formatie obv werklastonderzoek AEF 1-1-2021	Vershil
Venray / Gennepe	82,7	86,7	4,0
Horst, Peel en Maas	73,7	85,8	12,1
Venlo / Beesel	166,0	182,2	16,2
Weert	109,7	124,6	14,9
Roermond	95,7	104,4	8,7
Echt	74,7	84,8	10,1
Noord en Midden Limburg	602,7	668,7	66,0
Brunssum / Landgraaf	144,6	126,9	-17,7
Kerkrade	80,8	78,7	-2,1
Heerlen	182,3	155,4	-26,9
Parkstad	407,7	361,1	-46,6
Heuvelland	92,2	91,2	-1,0
Maastricht	208,5	193,7	-14,8
Westelijke Mijnstreek	183,1	179,5	-3,5
Zuid West Limburg	483,8	464,4	-19,3
	1.494,1	1.494,1	0,0

Omdat het totaalvolume aan capaciteit gelijk blijft, gaan vanzelfsprekend sommige basisteams erop vooruit, anderen erop achteruit. Het is en blijft het verdelen van schaarste. Aan de andere kant heeft het RBO altijd erkend dat dit de gevolgen kunnen zijn van het werklastonderzoek. De scheefgroei moest worden aangepakt op basis van een objectief onderzoek. Dat ligt er nu.

Hoe verder?

In het meest recente RBO is een aantal mogelijkheden verkend. Het merendeel van de burgemeesters is voor het herverdelen van de formatie over de basisteams op basis van de uitkomsten van het werklastonderzoek.

Vraag is wel nog wanneer dat gebeurt: bijvoorbeeld op korte termijn of bij de vaststelling van het volgende Regionale Beleidsplan 2024-2027 van de politie. In oktober praten de burgemeesters verder over het werklastonderzoek en de implementatie daarvan.

Lobby

Een gevoel dat in elk geval breed leeft bij alle burgemeesters, is dat Den Haag eindelijk over de brug moet komen met meer politiecapaciteit voor Limburg. De hoop is daarbij gevestigd op het nieuwe kabinet. Door een aantal burgemeesters, de politie en het Openbaar Ministerie wordt gewerkt aan een stevige lobby om de Rijksoverheid te bewegen werk te maken van de politiecapaciteit in Limburg. Mocht dat lukken, dan wil dat niet zeggen dat de formatie anders wordt verdeeld, maar de "koek" die te verdelen is, wordt dan in elk geval groter.

Lokale situatie en standpunt

Alvorens ik mijn standpunt ten opzichte van het werklastonderzoek beschrijf, acht ik het van belang om u een beeld te geven van de huidige, lokale situatie en de invloed van een herverdeling aan de hand van de uitkomsten van het werklastonderzoek. Het politiebaseteam (BT) Brunssum/Landgraaf, heeft momenteel een formatie van 144,6 fte. Dit is inclusief 23,0 fte aspiranten. Na herverdeling aan de hand van het onderzoek, komt dit uit op 126,9 fte inclusief aspiranten. Het aantal aspiranten wordt teruggebracht tot 20,3 fte, hetgeen betekent 106,6 fte exclusief aspiranten. De bezetting (alle medewerkers in een aanstelling in actieve dienst, excl. aspiranten) is momenteel -10,9 fte. Dit betekent dat de bezetting op dit moment 10,9 fte onder de formatie zit. Oftewel, er is sprake van onderbezetting. Na invoering van de nieuwe formatie, komt de bezetting neer op +4,1 fte. Vanaf dat moment zou dus sprake zijn van overbezetting. Daarnaast speelt de inzetbaarheid van de feitelijke bezetting een grote rol. Het actueel inzetbaarheidspercentage van het BT bedraagt 70,9%, wat neerkomt op 78,5 fte. Er van uitgaande dat het inzetbaarheidspercentage niet in grote mate zal afwijken van de huidige situatie, blijft het aantal inzetbare fte's na de herverdeling gelijk.

Politiebaseteam	Formatie 1-1-2021 excl. aspiranten	Formatie na herverdeling excl. aspiranten	Bezetting t.o.v. huidige formatie	Bezetting t.o.v. formatie na herverdeling	Actuele inzetbaarheid
Brunssum / Landgraaf	121,6 fte	106,6 fte	-10,9 fte	+4,1 fte	70,9% = 78,5 fte

Als burgemeester van gemeente Voerendaal heb ik gevoel bij de herverdeling richting de gemeenten in Noord- en Midden-Limburg, op basis van de historische situatie. Voor ons BT betekent dit op papier dat wij 17,7 fte inleveren. Feitelijk zorgt dit, zoals bovenstaand geschetst, echter niet voor het inleveren van eenzelfde aantal fte. De nieuwe papieren werkelijkheid, komt korter bij de huidige, feitelijke praktijk. Derhalve betekent dit, dat het daadwerkelijke verschil tussen de (op papier) beschreven 144,6 fte en het uiteindelijke aantal van 126,9 fte, minder groot en zodoende minder problematisch is dan op het eerste gezicht lijkt. Daarnaast moet worden opgemerkt dat het terugbrengen van deze fte's geleidelijk aan zal gaan, over een periode van vier jaar (ingående de nieuwe planperiode, die start over twee jaar), zal verlopen. Hierdoor zullen eventuele effecten niet in één keer drastisch merkbaar zijn.

Dit alles neemt niet weg dat de politiecapaciteit in zijn algemeenheid onder druk staat. De gevolgen van de herverdeling in Parkstad, ook in ons basisteam, zijn fors. Los van de hierboven beschreven herverdeling moet de gehele capaciteit en bezetting omhoog om in alle regio's op sterkte te komen. Enkel indien de hele "koek" groter wordt, zal de herverdeling voor de BT's dragelijk worden. De veiligheidssituatie in Parkstad en onze dagdagelijks strubbelingen met bezetting en inzet, versterken dit standpunt. Daarom huldigen mijn collega-burgemeesters van het BT's Brunssum/Landgraaf en Kerkrade en ik het standpunt enkel in te kunnen stemmen met de uitkomsten van het onderzoek, mits dat daar een succesvolle lobby naar Den Haag aan voorafgaat. Wij verwachten dat deze lobby onze politiesterke gaat versterken.

Voor de helderheid: uiteindelijk is het formele besluit (omstreeks oktober) aan de Regionale Driehoek (Burgemeester van Maastricht, de Hoofdofficier van Justitie en de Limburgse Politiechef).

Met vriendelijke groet,