



RIB-nummer	2020 –
Datum	23 april 2020
Onderwerp	Jaarverslag VTH 2019;
Zaaknummer	Z19 - 217996
Documentnr.	UIT/20 - 359782

1 Inleiding

Ieder jaar vóór 1 februari wordt een uitvoeringsprogramma vastgesteld voor Vergunningverlening, toezicht en handhaving (hierna: VTH). In het uitvoeringsprogramma worden keuzes gemaakt op welke manier we met de beschikbare capaciteit van VTH omgaan. Door het jaar heen monitoren we onze acties en doelstelling. We leggen de acties van ieder jaar, achteraf vast middels een jaarverslag. Het jaarverslag over 2019 ligt hier aan u voor.

2 Inhoudelijk

Dit jaarverslag is in samenwerking tussen de afdeling Ontwikkeling, cluster Plancoördinatie en de afdeling Dienstverlening cluster Veiligheid, tot stand gekomen.

3 Standpunt / Besluit college van B en W

Het college heeft op 23 april 2020 besloten om het Jaarverslag VTH 2019 vast te stellen.

4 Bijlagen

1. Jaarverslag VTH 2019;
2. Voortgangsrapportage ODBN 2019, gemeente Vught.

Burgemeester en wethouders van Vught,
de secretaris,

de burgemeester,

drs. H.C. de Visch Eybergen R.J. van de Mortel

Jaarverslag VTH 2019



Vastgesteld door het college op 28 april 2020

Inhoud

I INLEIDING	3
2 ONTWIKKELINGEN	3
2.1 Algemeen	3
2.2 Hoe worden de taken uitgevoerd.....	4
2.2.1 Cluster Plancoördinatie	4
2.2.2 Cluster Veiligheid	4
2.2.3 Externe partijen	4
3 RESULTATEN	5
3.1 Beoordeelde plannen cluster Plancoördinatie	5
3.2 Cluster Veiligheid	8
3.3 Externe adviseurs.....	9
3.3.1 Welstandscommissie en monumentencommissie	9
3.3.2 Bezwaar en beroep.....	9
3.3.3 Omgevingsdienst Brabant Noord	10
3.3.4 Brandweer Brabant Noord	10
4 Conclusies	11
4.1 Conclusie vergunningverlening	11
4.2 Conclusies toezicht en handhaving.....	11

I INLEIDING

De kwaliteitseisen die voor handhaving gelden, zijn opgenomen in hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en in hoofdstuk 10 van de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor). Hierin wordt ook voorgeschreven dat het VTH-beleid jaarlijks in een uitvoeringsprogramma moet worden uitgewerkt. Tevens is voorgeschreven dat in de evaluatie moet worden aangegeven of de voorgenomen activiteiten zijn uitgevoerd en of deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen. Om verantwoording af te leggen over de inspanningen en resultaten zijn verschillende gegevens nodig. In het jaarlijks uitvoeringsprogramma is de systematiek van monitoring uitgewerkt. De gegevens worden vervolgens gebruikt als input voor de jaarlijkse evaluatie.

De gemeente Vught investeert momenteel in het (verder) ontwikkelen van gerichte indicatoren om daarmee de basis (nog verder) op orde te krijgen. In de voorbereiding op de Omgevingswet die – naar verwachting – medio 2021 in werking treedt, wordt extra aandacht besteed aan het ontwikkelen van instrumenten die de monitoring op zowel vergunningverlening, toezicht als handhaving vergemakkelijken.

2 ONTWIKKELINGEN

2.1 Algemeen

In dit jaarverslag rapporteren we over het jaar 2019. We zijn volop in beweging binnen de gemeente Vught, we timmeren aan de weg, hollen en staan stil, lopen voor de troepen uit en werken steeds beter samen. Per 1 oktober 2018 is er een nieuw team Plancoördinatie gesmeden, dat krachten en kennis bundelt en taken verdeelt. Dit nieuwe team bestaat uit medewerkers van Ruimtelijke Ordening, de omgevingscoördinatoren en de bijbehorende ondersteuning. Het team heeft nu één volledig jaar op deze nieuwe manier met elkaar gewerkt.

De medewerkers van Ruimtelijke Ordening maken op de eerste plaats ruimtelijke plannen. De belangrijkste taak van de omgevingscoördinatoren is het verlenen van Wabo vergunningen. De taken verschillen, maar de afwegingen worden volgens hetzelfde boekje gemaakt. De nieuwe samenstelling beoogde een betere afstemming van werkwijzen, het verder verbeteren daarvan, een optimale beoordeling, meer snelheid en werk op maat. De integrale aanpak moet bijdragen aan het vinden van goede alternatieven, ‘second best’ oplossingen en sluit aan bij de letter en geest van de nieuwe Omgevingswet.

Een negatieve ontwikkeling die binnen het team Plancoördinatie tot de nodige capaciteitsproblemen heeft geleid, was het niet ingevuld krijgen van vacatures. In 2018 is daarom gebruik gemaakt van de flexibele inzet van een extern bureau. Dit om een goede bedrijfsvoering zoveel mogelijk te waarborgen. Door de krappe arbeidsmarkt van vergunningverleners was het in 2018, ook met de hulp van een extern bureau, niet gelukt om te zorgen voor een volledige bezetting van team Plancoördinatie. Dit met een direct gevolg op de capaciteit, integrale afstemmen en het verbeteren van de werkwijzen. De vacature is meerdere malen open gezet en stond constant open bij externe inhuurpartners. Dit proces heeft door gesluiemd tot en met het eerste kwartaal van 2019. Inmiddels zijn alle vacatures in de loop van het 3^e kwartaal van 2019 ingevuld en is er een verdere start gemaakt met de beoogde werkwijze van de nieuwe samenstelling.

Inwoners worden steeds mondiger en melden daardoor steeds meer. Dit merken we aan het aantal meldingen en verzoeken tot handhaving die in 2019 een grote stijging laten zien. Er is dan ook gewerkt aan een betere prioritering in het nieuwe VTH beleid voor 2020 en er is direct actie ondernomen in de capaciteit van cluster veiligheid. Openstaande vacatures zijn volledig ingevuld, waarna team veiligheid vanaf het 3^e kwartaal heeft kunnen bouwen aan de service richting onze inwoners.

2.2 Hoe worden de taken uitgevoerd

Door het ontbreken van een vergunningenbeleid en uitvoeringsprogramma vergunning, zijn er tot 25 juni 2019 geen specifieke doelen gesteld. Monitoren van aantallen in relatie tot de doelen is dan ook niet mogelijk voor het eerste gedeelte van 2019. Op 25 juni 2019 is het beleid en uitvoeringsprogramma Vergunningen Fysieke Leefomgeving vastgesteld.

In het jaarverslag 2019 zullen we gestelde doelen en plannen kunnen monitoren en toelichten. Dan kunnen we ook evalueren of we alle taken vooraf goed hebben gepland en geschat. Een evaluatie maakt de effecten zichtbaar maar kan ook antwoord geven op de vraag: welke taken werken of niet werken. Bereiken we de beoogde effecten?

Hierna volgt een korte beschrijving van de wijze waarop de taken op het gebied van de vergunningverlening en handhaving in relatie tot de Wabo in 2019 zijn uitgevoerd.

2.2.1 Cluster Plancoördinatie

Binnen cluster Plancoördinatie werken we met omgevingscoördinatoren. Onze inwoners hebben hierdoor in beginsel te maken met één aanspreekpunt en regievoering voor de volledige vergunning (één-loket-gedachte). De taken van een omgevingscoördinator bestaan uit het beoordelen van verzoeken tot vooroverleg, meldingen in relatie tot de Wabo en de aanvragen voor een omgevingsvergunning. De omgevingscoördinatoren beoordelen de ontvankelijkheid, toetsen aan het geldende bestemmingsplan en toetsen het aan Bouwbesluit 2012 volgens een vastgesteld toetsniveau.

Plannen die niet passen in het bestemmingsplan, worden besproken in het wekelijkse 'omgevingsberaad'. Dit is een overleg van de omgevingscoördinatoren, medewerkers van Ruimtelijke Ordening en onze juristen handhaving. Voor de overige onderwerpen en toetsingskaders vragen zij adviezen op bij collega's van andere afdelingen of externe partners en zorgen voor een integraal afgewogen besluit of standpunt. Alle plannen binnen het team Plancoördinatie worden per geval integraal afgestemd.

Het team Plancoördinatie biedt op twee momenten in de week (ook in de avond) een spreekuur aan voor de inwoners van Vught. Het spreekuur draagt bij aan het gewenste dienstverleningsniveau voor onze inwoners en zorgt voor een goede filter vooraf. Het bespreken van plannen 'face to face' wordt vaak als positief ervaren. In 2019 is er veel gebruikt gemaakt van het spreekuur door onze inwoners in. Er zijn 146 afspraken geweest in 2019. In vergelijking met 2018 (154 afspraken) is dit een lichte afname. Deze afname is vooral terug te zien in de tweede helft van 2019. Vanaf dat moment was de formatie van de omgevingscoördinatoren, met behulp van inhuur, meer op orde, waardoor vragen van inwoners ook buiten het spreekuur om (bijvoorbeeld per e-mail of telefonisch) sneller konden worden beantwoord. Het lijkt waarschijnlijk dat hierdoor de behoefte om op spreekuur te komen, iets is gedaald. Daarnaast zien we ook in het aantal aanvragen dat 2018 een uitzonderlijk (piek)jaar is geweest, dat zich in 2019 weer iets heeft hersteld.

2.2.2 Cluster Veiligheid

Binnen cluster Veiligheid werken we met toezichthouders en juristen. Onze twee toezichthouders doen beide controles op verleende omgevingsvergunningen. Hierin hebben zij een verdeling gemaakt binnen Vught, waardoor zij ieder hun eigen gebied goed kennen en zaken sneller opvallen. Eén van de toezichthouders is fulltime aanwezig en tracht zoveel mogelijk toezicht voor handhaving op zich te nemen.

Onze handhavingsjuristen verdelen de dossiers. Hierdoor hebben onze inwoners in beginsel te maken met één aanspreekpunt en regievoering van het volledige dossier. Wekelijks worden alle toezicht- en handhavingzaken besproken in een gezamenlijk overleg, waardoor iedereen binnen het cluster globaal op de hoogte is en indien nodig in kan springen. Daarnaast is het gezamenlijke overleg bedoeld om integraal af te stemmen en een gezamenlijk standpunt in te nemen.

2.2.3 Externe partijen

Het team Plancoördinatie maakt gebruik van diverse externe adviseurs voor het beoordelen van plannen. Externe adviseurs vormen de gemeentelijke welstandscommissie en de gemeentelijke monumentencommissie.

Het welstandsbeleid is specifiek toegesneden op de Vughtse samenleving en haar omgeving. Hierbij is een aantal belangrijke (beschermde) gebieden gekarakteriseerd, in beeld gebracht en zijn duidelijke beoordelingscriteria opgesteld. Tevens zijn een aantal welstandsvrije gebieden aangewezen, waardoor er meer vrijheid voor de burgers wordt geschapen. Door deze heldere beoordelingscriteria kan de welstandsbeoordeling efficiënt en eenduidig worden doorlopen. Dit onderschrijft de gewenste situatie: snellere processen en minder regeldruk met behoud van ruimtelijke kwaliteit.

De gemeente Vught kent een rijke en lange historie, dit is terug te zien in het grote bestand aan monumentale panden/objecten. Zo kent Vught 114 rijksmonumenten, 169 gemeentelijk monumenten, 48 beeldbepalende panden en een gemeentelijk beschermd dorpsgezicht. Het zijn niet alleen deze objecten die Vught een rijke historie geven, het gaat ook over de krijgsgeschiedenis vanaf de 80-jarige oorlog tot nu. Zo zijn er delen van de Linie uit 1629 zichtbaar en maakt Vught onderdeel uit van de Zuiderwaterlinie. Deze laatste linie dateert van de 19e eeuw, gekenmerkt door de 8 lunetten. Ook recenter heeft Vught een, helaas droevige, relatie met de Tweede Wereldoorlog. Al deze facetten maakt Vught tot een gemeente met een rijke en diverse historie. De gemeentelijke monumentencommissie heeft tot doel het college van burgemeester en wethouders gevraagd en ongevraagd te adviseren bij aanvragen voor een omgevingsvergunning. Het advies van de gemeentelijke monumentencommissie is een belangrijk onderdeel in de besluitvorming van het college, gelet op de rijke historie van Vught. In bijzondere gevallen moet ook de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed een advies uitbrengen.

Daarnaast hebben we nog de samenwerking met onze ketenpartners, de Omgevingsdienst Brabant-Noord (ODBN) en de Brandweer Brabant-Noord.

De ODBN voert vooral de taken voor de gemeente uit op het gebied van het onderdeel milieu (onderverdeeld in een basistakenpakket, onderzoektaken en collectieve taken). Ook is de beoordeling van de ingediende sloopmeldingen waarbij asbest wordt verwijderd, uitbesteed aan de ODBN. De samenwerking vindt plaats op basis van een gemeenschappelijke regeling, een dienstverleningsovereenkomst en een jaarlijks vast te stellen werkprogramma. Voor wat betreft toezicht en handhaving zijn enkel de basistaken uitbesteed aan de ODBN.

De Brandweer Brabant-Noord adviseert de gemeente Vught bij ingediende aanvragen voor omgevingsvergunningen en houdt toezicht op het gebied van brandveilig gebruik. Ook hebben zij een adviserende rol voordat plannen worden ingediend. Deze advisering wordt uitgevoerd op basis van het programma “Bevoegd Gezag”, waar onder meer de doelstellingen en prioritering in is aangegeven. Jaarlijks worden de taken opnieuw bezien en besproken en wordt een jaarplanning opgesteld. De brandweer heeft tevens een adviserende rol als het gaat om handhaving.

3 RESULTATEN

Hierna worden de resultaten kenbaar gemaakt voor het jaar 2019. Ook zal korte een toelichting volgen op deze aantallen en welke conclusies we hieruit kunnen trekken. Verder volgt nog een overzicht van alle producten welke de brandweer vanuit het programma “Bevoegd Gezag” voor Vught heeft uitgevoerd evenals de resultaten van de ODBN.

3.1 Beoordeelde plannen cluster Plancoördinatie

Iedere aanvraag om omgevingsvergunning bestaat uit één of meerdere activiteiten (bijvoorbeeld het bouwen, slopen, handelen in strijd met het bestemmingsplan, aanleggen of kappen). In onderstaand tabel is de verdeling van het aantal beoordeelde activiteiten te zien in het jaar 2019 ten opzichte van 2018.

Soort aanvraag	2019	2018
Omgevingsvergunning activiteit bouw, naar hoogte bouwkosten:	205	189
< 10.000	79	68
10.000 - 100.000	78	57
100.000 - 1.000.000	47	61
> 1.000.000	4	3
Activiteit strijdig gebruik	42	44
Activiteit aanleg	18	27
Activiteit sloop	3	
Activiteit reclame	3	1
Activiteit monument	8	12
Activiteit kap	35	39
Activiteit uitweg	32	74
Activiteit brandveilig gebruik	13	12
Omgevingsvergunning beperkte milieutoets	1	1

Naast het aantal activiteiten wordt ook gekeken naar het aantal in 2019 geregistreerde nieuwe aanvragen.

Geregistreerde nieuwe aanvragen	2018	2019
Reguliere procedure (8 weken)	312	291
Uitgebreide procedure (26 weken)	26	18

Voordat een inwoner of organisatie een aanvraag om een omgevingsvergunning indient, kan het college worden gevraagd zich uit te spreken over de kansen dat de gewenste vergunning wordt verleend. Door middel van een vooroverleg, ook wel principeverzoek genoemd, kan een initiatiefnemer zijn (bouw)plan vóór laten toetsen aan het bestemmingsplan en bijvoorbeeld voorleggen aan de welstandscommissie. Van deze mogelijkheid werd ook in 2019 goed gebruik gemaakt. Vergeleken met het aantal ingediende vooroverleggen in 2015 is het aantal in 4 jaar tijd verdubbeld.

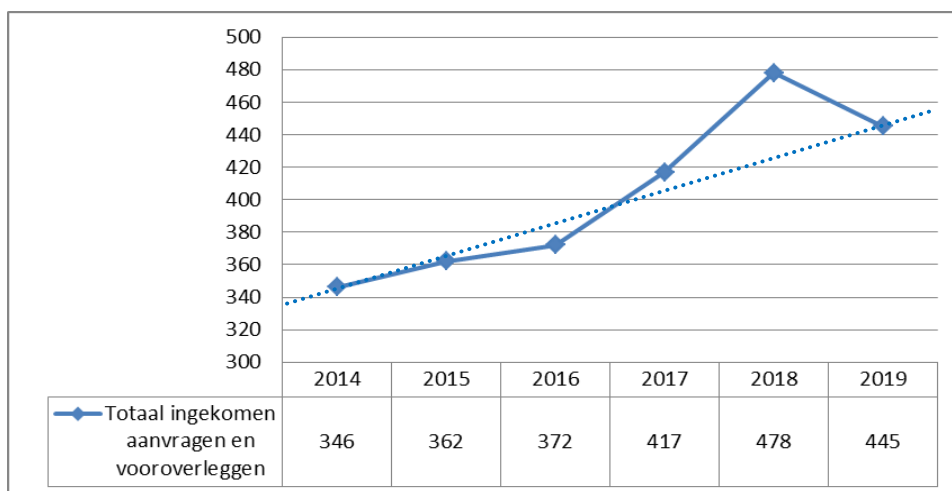
	2018	2019
Ingekomen verzoeken om vooroverleg	140	136

Indien we bovenstaande cijfers met elkaar vergelijken dan kunnen we concluderen dat het aantal ingekomen aanvragen en vooroverleggen en het aantal beoordeelde activiteiten in 2019 ten opzichte van 2018 is gedaald. Daar staat tegenover dat de stijgende lijn die vanaf 2014 in het aantal aanvragen en ingekomen vooroverleggen is te zien, ook in 2019 is voortgezet. Ook het aantal bouwactiviteiten is toegenomen en ligt hoger dan in 2018.

In een groter tijdbestek bezien betrof 2018 een uitzonderlijk jaar met een duidelijke piek in het aantal ingekomen aanvragen en vooroverleggen, vermoedelijk veroorzaakt door een toename in het aantal nieuwbouwwoningen en -projecten. In 2019 zijn de cijfers weer teruggekomen op de 'normale' stijgende lijn. Met de gunstige economie is de wens om te bouwen, te verbouwen of om nieuwe functies toe te voegen onverminderd groot gebleven.



Ontwikkeling totaal aantal ingekomen aanvragen omgevingsvergunning en vooroverleggen 2014-2019



Tot slot, behandelen de omgevingscoördinatoren ook ingekomen meldingen op grond van het Bouwbesluit 2012 (sloopmeldingen, meldingen brandveilig gebruik) en het Activiteitenbesluit milieubeheer (milieumeldingen). Het aantal meldingen is toegenomen ten opzichte van 2018.

Afgehandelde meldingen	2018	2019
Sloopmelding	80	82
Melding brandveilig gebruik	12	14
Melding Activiteitenbesluit en melding bodemenergiesysteem	33	38

Conclusie

Het aantal aanvragen om een omgevingsvergunning voor 2019 blijft, ondanks een lichte daling ten opzichte van het piekjaar 2018, onverminderd hoog. De aantallen ontwikkelen zich nog steeds in een stijgende lijn ten opzichte van eerdere jaren. Tegelijkertijd is de capaciteit voor de behandeling van al deze aanvragen beperkt. Het bleef ook in het eerste deel van 2019, gezien de arbeidsmarkt moeilijk om geschikte kandidaten te vinden. Gelukkig zijn in de loop van 2019 een aantal vacatures ingevuld en met behulp van inhuur van externe medewerkers is het mogelijk geweest alle aanvragen tijdig en op een kwalitatief goed niveau af te handelen. Het gevolg is dat het team Plancoördinatie voor wat betreft Wabo-vergunningverlening nog steeds voor een belangrijk deel afhankelijk is geweest van externe inhuur. Daarnaast blijft de arbeidsmarkt moeilijk, waardoor we ook kwetsbaar zijn. Zodra een vaste kracht wegvalt door ziekte, zwangerschapsverlof of het hebben van een andere baan, dan is invullen van die (tijdelijke) vacature een moeilijke opgave.

Met een gunstige economie, een lage rentestand en stijgende huizenprijzen zien we dat veel inwoners ervoor kiezen te verbouwen, te investeren in hun onroerend goed, of juist nieuwe functies en activiteiten te ontplooiën waarvoor een vergunning of melding benodigd is. Niet alleen komt dit tot uitdrukking in het aantal daadwerkelijke aanvragen en meldingen, maar ook in het aantal vragen dat het team via e-mail en telefoon binnenkrijgt, van zowel externe als interne personen.

Het team voert onder deze werkdruk haar taken over het algemeen op een adequate wijze uit. Alle aanvragen zijn binnen de (wettelijke) beslistermijn afgehandeld. Er is 1 vergunning onverhoopt van rechtswege verleend. Het team heeft wel, vooral vanwege de hoge werkdruk, vaak gebruik moeten

maken van de mogelijkheid om de beslistermijn te verlengen en wenst de kwaliteit/efficiëntie van de besluitvorming verder te verhogen. Daarnaast heeft het team ook gemerkt dat er nog veel aanvragen onvolledig worden ingediend, waardoor aanvullende gegevens moeten worden opgevraagd en de voortvarende behandeling van de aanvraag stukt. Er wordt onderzocht hoe we initiatiefnemers vooraf zo goed mogelijk kunnen informeren wat benodigd is voor een ontvankelijke aanvraag, zodat het aantal onvolledige aanvragen in de toekomst afneemt.

3.2 Cluster Veiligheid

In onderstaande tabel is een overzicht te vinden van de aantallen controles, handhavingsverzoeken en bezwaren over 2019.

Brandveiligheid	Uren Programma	Aantallen	Uren gerealiseerd
Handhaving brandveilig gebruik	950	15	60
Taak toezicht Milieu			
Controleren bedrijven categorie 3	10	2	7
Controleren bedrijven categorie 2	70	2	6
Controleren bedrijven categorie 1	10	1	5
Verzoeken om handhaving milieu	80	1	3
Toezicht in werking zonder vergunning	80	0	
Taak toezicht Ruimte			
Oog en oor functie	80	103	309
Illegaal gebruik	100	0	0
Verzoeken om handhaving, klachten	170	20	200
Handhaving permanente bewoning op alle campings (fase 2)	50	2	16
Taak toezicht Bouwen en Wonen			
Toezicht verleende omgevingsvergunningen onderdeel bouw	1000	514	1542
Toezicht illegale bouw, (asbest) sloop en gebruik	250	31	62
Taak toezicht APV			
Controles bij evenementen, toezicht APV en afvaldump	400	15	30
Totaal	3350	699	2240

Conclusie

In het uitvoeringsprogramma is uitgegaan van een toezicht capaciteit van 3350 uren. In werkelijkheid hebben we in 2019 maar 2240uur toezicht capaciteit tot onze beschikking gehad. Het aantal aanvragen om een omgevingsvergunning voor 2019 blijft onverminderd hoog. Om die reden is er een forse overschrijding van het aantal toezichtsuren op verleende bouwvergunningen onderdeel bouw.

Opmerkelijk is de stijging in het aantal verzoeken tot handhaving en het aantal klachten wat wij in 2019 hebben ontvangen. De inwoners van Vught worden mondiger en maken makkelijker gebruik van alle mogelijkheden om zaken te melden. Dit zien we op meerdere fronten waar onze inwoners meldingen kunnen doen. Zo ook bijvoorbeeld rondom meldingen op het gebied van de APV.

Categorie	2016	2017	2018	2019
Geluidsoverlast	22	14	32	99
Hangjongeren	7	4	9	25
hondenpoepoverlast	34	45	18	40
Illegale stort	18	14	19	19
Overige V&H	56	82	114	170
Parkeeroverlast	72	59	134	256
Totaal	209	218	326	609

3.3 Externe adviseurs

Bij de beoordelingen van de plannen die in paragraaf 3.1 zijn beschreven, heeft vergunningverlening gebruik gemaakt van externe adviseurs. Zo ook voor het toezicht wordt voor een deel gebruik gemaakt van externe adviseurs. Hierna volgt het overzicht van het aantal keren dat de gemeente Vught gebruik heeft gemaakt van onze externe adviseurs.

3.3.1 Welstandscommissie en monumentencommissie

De welstandscommissie heeft in het jaar 2019 in totaal 25 keer vergaderd. In totaal zijn 155 adviezen uitgebracht. Het komt geregeld voor dat binnen eenzelfde zaak (bouwplan) meerdere keren advies wordt gevraagd aan de commissie. Het aantal bouwplannen dat voorgelegd werd aan de commissie ligt daarom lager dan het aantal adviezen. De gemeentelijke monumentencommissie heeft in 2019 in 7 keer vergaderd met betrekking op rijksmonumenten, gemeentelijke monumenten en panden in het beschermd dorpsgezicht.

3.3.2 Bezwaar en beroep

Als het gaat om vergunningverlening en handhaving bestaan uiteraard de mogelijkheden voor bezwaar en beroep. Voor 2019 geldt dat er in totaal 20 bezwaarschriften zijn ingediend tegen besluiten op aanvragen om omgevingsvergunning. Daarvan zijn 3 bezwaarschriften ingetrokken en 5 niet-ontvankelijk verklaard. Verder zijn 9 bezwaarschriften ongegrond verklaard en 1 gegrond verklaard. Op 2 bezwaarschriften is nog niet beslist.

Daarnaast is in 2019 3 maal beroep bij de rechtbank ingediend, waarbij het beroep in 1 zaak ongegrond is bevonden en in 2 zaken nog niet is beslist. Er zijn in 2019, tot slot, in 2 zaken hoger beroep bij de Afdeling van de Raad van State ingediend. Op deze zaken is nog niet beslist.

Voor 2019 geldt dat er in totaal 5 bezwaarschriften zijn ingediend tegen besluiten m.b.t. handhaving, evenementenvergunningen/APV vergunningen. Bezwaarschrift APV ongegrond, Evenementenvergunning ongegrond, Gebiedsverbod gegrond, maar besluit blijft in stand onder verbetering van de motivering, Damocles ongegrond, exploitatievergunning gegrond.

3.3.3 Omgevingsdienst Brabant Noord

De resultaten van de ODBN worden weergegeven in bijgevoegde rapportage van de ODBN zelf, die een overzicht geven van het jaar 2019, specifiek voor de gemeente Vught.

Basistaken	Begroot in uren	Realisatie in uren	Percentage
Vergunningverlening	480	364	75,90%
Toezicht en handhaving	562	566	100,60%
Juridische ondersteuning	0	0	0
Totaal	1.042	930	89,20%

3.3.4 Brandweer Brabant Noord

De resultaten van de Brandweer Brabant-Noord worden hierna in een tabel aangegeven.

Rooster		OMS-toezicht**	
Risicogericht toezicht	46	RGTADHOC	4
Hercontrole risicogericht toezicht	14	Controle besluit handhaving	1
Vooroverleg	7	Brandweersleutelsysteem	1
Wabo vergunning - Bouw	38	Voorlichting	
Controle deelzaak bouw		BRZO Toezicht	
Contact externe	19	Veilige ruimte - Buisleidingen	
Installaties.	13	Evenement opleveringscontrole	1
Controle bouw oplevering		Bedrijfsbrandweren aanwijzing	
Gebruiksmelding*		Evenement vergunning	
Wabo vergunning - Gebruik	26	Wabo ontvankelijkheid*	
Veilige ruimte - Inrichtingen	5	Bedrijfsbrandweren Toezicht	
Doormelding OMS	2	BRZO Incidenten	
Veilige ruimte - Transport	1	BRZO Collegiale toets	
Installaties 5 jaarlijkse	1	BRZO Handhaving	
Wabo vergunning - Milieu	1	Beoordelen Veiligheidsrapport	
Vuurwerk Ontbrandingstoest.		Evenement controle tijdens	
		DVO Brandveiligheid	
		Eindtotaal	180

4 Conclusies

Uitvoering van taken binnen het omgevingsrecht draagt bij aan een veilige en leefbare omgeving voor onze inwoners. Aan de hand van dit jaarverslag kunnen een aantal zaken worden geconcludeerd, die in de toekomst mogelijk kunnen bijdragen aan een nog veiligere en leefbare omgeving voor onze inwoners.

4.1 Conclusie vergunningverlening

1. De werkdruk is de afgelopen jaren flink toegenomen, niet alleen in het aantal aanvragen en meldingen, maar navenant ook in het aantal binnenkomende vragen van inwoners en organisaties. Tegelijkertijd komt het team uit een moeilijke periode wat betreft de feitelijk beschikbare formatie. Hoewel de structurele invulling van de formatie binnen de vergunningverleners eind 2019 sterk is verbeterd, blijft de beschikbare formatie achter op de geprognoseerde werkvoorraad. Het gevolg van het voorgaande is dat het verbeteren van de efficiëntie en de dienstverlening binnen het team (de 'basis op orde') steeds meer onder druk komt te staan en tussen de bedrijven door moet plaatsvinden. Met de voorbereidingen naar de komst van de Omgevingswet klemmt dit gebrek aan capaciteit des te meer.

Conclusie

- We concluderen dat het wenselijk is om, al dan niet tijdelijk, extra formatieruimte beschikbaar te stellen binnen het team van omgevingscoördinatoren. Hierdoor wordt gewaarborgd dat de inkomende (aan)vragen kwalitatief goed en voortvarend worden afgehandeld en tegelijkertijd gewerkt kan worden aan het verbeteren van de werkprocessen om zodoende klaar te zijn voor de komst van de Omgevingswet.

4.2 Conclusies toezicht en handhaving

1. Toezicht: Helaas kan de gemeente 's-Hertogenbosch waar wij de buitengewoon opsporingsambtenaren inhuren, niet garanderen dat zij de door de gemeente Vught afgenomen uren en de gewenste dagen en tijdstippen, kunnen leveren. Het bespreken van een mogelijke uitbreiding in uren, gezien het aantal stijgingen in meldingen, is daarmee niet haalbaar.

Conclusie

- We concluderen dat het noodzakelijk is onderzoek te doen naar andere manieren om BOA capaciteit te krijgen, bijvoorbeeld eigen BOA's in dienst te nemen. Mogelijk kunnen we op een andere manier beter waarborgen dat er voldoende bezetting is, op de gewenste en benodigde dagen en tijdstippen.
2. Milieu klachten buiten openingstijden: Op dit moment worden de klachten m.b.t. milieu die buiten de openingstijden van het gemeentekantoor worden gedaan, door het callcenter van de Omgevingsdienst aangenomen en op de eerste werkdag doorgezet naar het gemeentekantoor. Met als gevolg dat wij altijd achter de feiten aanlopen. Bijvoorbeeld: geluidsoverlast op zaterdagavond van een horecabedrijf is op maandagochtend niet meer te controleren. Het gaat vaak om onvoorziene situaties, waar wij niet vooraf een eigen toezichthouder op in hadden kunnen zetten. Op deze manier is het niet mogelijk om maatregelen te nemen tegen een uitbater of inwoner die zich niet houdt aan de wet- en regelgeving.

Conclusie

- De omgevingsdienst Brabant-Noord biedt een klachtendienst aan. In het geval dat zij 3 klachten krijgen van één locatie binnen één uur of 5 klachten op één dag, dan zorgen zij dat een medewerker ter plaatse gaat om een controle uit te voeren, danwel handhavend op te treden. Op die manier worden zaken vastgesteld, vastgelegd en kunnen we als gemeente handelen indien dit noodzakelijk is. Er is inmiddels in gang gezet om vanaf 2020 bij deze dienst aan te sluiten.
3. Toezicht milieucontroles gemeente Vught: Niet al het toezicht op het gebied van Milieu is uitbesteed aan de omgevingsdienst. Enkel de verplichte controles zijn uitbesteed en de overige controles worden door onze eigen toezichthouders gedaan. Onze toezichthouders bezitten over onvoldoende kennis op het gebied van milieu en volgen geen scholing om op de hoogte te blijven van ontwikkelingen.

Conclusie

- We gaan voorleggen om meer budget voor de omgevingsdienst Brabant-Noord vrij te maken, waardoor alle toezichtstaken op het gebied van milieu bij de omgevingsdienst kunnen worden belegd. Ook met de komst van Helvoirt per 1 januari 2021. Deze kern brengt weer nieuwe uitdagingen op het gebied van milieucontroles met zich mee.
4. Ten slotte wordt geconcludeerd dat we in het komende jaar aan de hand van een striktere prioritering moeten werken, waarbij meer wordt gewezen op de eigen verantwoordelijkheid van burgers. Op deze wijze wordt minder tijd besteed aan nevenactiviteiten en komt meer tijd beschikbaar voor de daadwerkelijke uitvoering van onze doelen. Het helpt ons ook bij het maken van keuzes met betrekking tot activiteiten die wij oppakken binnen de capaciteit van ons toezicht en handhavingsteam.



Voortgangsrapportage over 2019

Gemeente Vught



Omgevingsdienst Brabant Noord

Inhoudsopgave

1. INLEIDING	3
2. VOORTGANG WERK- EN UITVOERINGSPROGRAMMA: DE BASISTAKEN.....	4
2.1 ALGEMEEN	4
2.2 Vergunningenverlening.....	4
2.3 Toezicht en handhaving	5
2.4 Klachten en onvoorziene voorvallen (incidentmelding)	6
2.5 Toezicht Besluit bodemkwaliteit.....	6
2.6 Toezicht Asbest en mobiel breken	6
3. VOORTGANG WERKPROGRAMMA: DE VERZOEKTAKEN.....	8
4. BASIS- EN VERZOEKTAKEN: FINANCIIEEL KADER	9
5. REGIONAAL OPERATIONEEL KADER: DE UITVOERING VAN HET BRANCHETOEZICHT	10
6. TOEPASSING LANDELIJKE HANDHAVINGSSTRATEGIE (LHS).....	13
7. STAND VAN ZAKEN ENERGIEPROJECTEN	15

1. INLEIDING

Voor u ligt de verantwoordingsrapportage over het jaar 2019. De rapportage geeft inzicht in de realisatie en uitputting van wat in de werk- en uitvoeringsprogramma's 2019 is neergelegd. Gedurende het jaar is totaal evenveel in opdracht gegeven aan de ODBN als er vooraf geraamd was (raming 22.269 uren en gerealiseerd 22.346 uren).

Ook nu weer zijn er ontwikkelingen in de rapportage doorgevoerd. We zoeken steeds meer naar een analyse van en afstemming tussen de gegevens om tot een verdieping te komen: kwaliteit in plaats van kwantiteit. Over de meer algemene (beleids)ontwikkelingen wordt gerapporteerd via de Bestuursrapportages (Berap) en/of jaarverslag.

Daar waar hele specifieke gemeentelijke uitvoeringsacties lopen zal dit wel zijn opgenomen in deze voortgangsrapportage. Te denken valt aan de uitvoering van het Regionaal Operationeel Kader (ROK) en dan specifiek de uitvoering van het branchetoezicht en de energieprojecten EED en toezicht op energie. Dit betekent dat deze rapportage zich meer richt op het resultaat en de analyse van de uitvoering.

Ontwikkelingen ODBN

Het jaar 2019 heeft voor ons in het teken gestaan van onder andere de migratie naar een andere server-provider. Dat heeft heel wat voeten in de aarde gehad op het personeel, de systemen en het verkrijgen van managementinformatie. Pas in oktober was het mogelijk om een eerste voortgangsrapportage op te leveren waaraan nog redelijk wat disclaimers bij moesten. Helaas hebben we hierdoor minder kunnen sturen en monitoren op de werkprogramma's van de deelnemers.

Verder hebben we in 2019 ons functiehuis opnieuw ingericht. Na 4 jaar was dit hoog nodig om gelijkheid te krijgen in functienamen en -beschrijvingen en op die manier een ODBN functiehuis 'neer te zetten'. In het functiehuis zijn voor de gebiedsmanagers coördinatoren erbij gekomen. Elke gebiedsmanager heeft sinds december 2019 de beschikking over een coördinator toezicht en handhaving, een coördinator vergunningverlener en er zijn coördinatoren voor het cluster asbest en bodem. Vanaf 2020 zijn de coördinatoren gestart met het monitoren en sturen op onder andere kwantiteit, tijdigheid en kwaliteit.

Het jaar 2019 stond ook in het teken van de Pas en de Pfas. Twee inhoudelijke onderwerpen die veel invloed hebben gehad (en nog steeds hebben) op onze werkzaamheden.

De verbouwing van de Vliert wordt ook hard aan gewerkt. De verwachting is dat in mei 2020 de officiële heropening plaats gaat vinden. Aan het gebouw in Cuijk komt dan een eind. ODBN zit dan op 1 locatie bij elkaar. De Car-Uwo is gewijzigd naar een CAO-SGO. Er is een Data-lab opgericht met de 2 ander Brabantse OD's om meet data te verzamelen en om meer informatiegestuurd te gaan werken. Kortom weer een bewogen jaar waar we weer veel stappen hebben gezet.

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de voortgang van het werk- en uitvoeringsprogramma voor wat betreft de basistaken. Hoofdstuk 3 zoomt vervolgens in op de verzoektaken. Hoofdstuk 4 gaat in op het financiële kader. Vervolgens komt in Hoofdstuk 5 het branchetoezicht in het kader van het Regionaal Operationeel Kader (ROK) aan bod. In hoofdstuk 6 wordt een beeld en analyse gegeven van de toepassing van de landelijke handhavingsstrategie (LHS) bij Toezicht en Handhaving en hoofdstuk 7 geeft de laatste stand van zaken weer met betrekking tot de lopende energieprojecten.

Bijlage 1 gaat in op het financiële en kwantitatieve kader.

2. VOORTGANG WERK- EN UITVOERINGSPROGRAMMA: DE BASISTAKEN

2.1 ALGEMEEN

In 2019 is er wat betreft uurbesteding op de basistaken vergunningverlening 75,9% nodig geweest ten opzichte van wat vooraf is geraamd. Voor toezicht en handhaving geldt dat de inzet nagenoeg overeenkomstig de verwachting heeft plaats gevonden (100,6%). Bij juridische ondersteuning is geen budget afgesproken en ook niet ingezet.

De totale uitvoering van de basistaken wat betreft inzet in uren is minder dan de vooraf geraamde capaciteit. Met name de inzet op vergunningverlening verlaagt dit percentage.

Basistaken	Begroot in uren	Realisatie in uren	Percentage
Vergunningverlening	480	364	75,9%
Toezicht en handhaving	562	566	100,6%
Juridische ondersteuning	0	0	0
TOTAAL	1.042	930	89,2%

Er zijn maatregelen getroffen om de personele capaciteit verder uit te breiden. Het werven van nieuwe medewerkers heeft de afgelopen jaren te weinig vruchten afgeworpen. Naast de inhuurcapaciteit zijn we in 2018 gestart met het zelf opleiden van agrarische toezichthouders. Deze zogenaamde handhavers in opleiding zijn inmiddels zodanig taakvolwassen dat zij zelfstandig minder complexe (her-)controles kunnen oppakken. Daarnaast kunnen zij de ervaren toezichthouders ondersteunen bij complexere zaken, waardoor zij zelf ook steeds meer ervaring op doen en groeien in hun functie. We hebben bijna alle handhavers in opleiding een vaste aanstelling kunnen aanbieden. Een mooi resultaat waar we trots op zijn en waardoor we de capaciteit met betrekking tot agrarische toezichthouders flink kunnen verbeteren.

Ook voor het jaar 2020 staat ons nog een uitdaging te wachten omdat de marktomstandigheden nog steeds zodanig zijn dat ervaren toezichthouders maar ook vergunningverleners en specialisten nauwelijks beschikbaar zijn. Dit is een landelijk beeld. Inmiddels zijn we bij vergunningverlening met een vergelijkbaar traject gestart. We verwachten dat we met meer dit soort opleidingstrajecten moeten gaan werken.

2.2 Vergunningverlening

De opdracht vergunningverlening is uitgevoerd in 75,9% van vooraf geraamde inzet. In uren zijn dit 364 gerealiseerde uren op een jaarbudget van 480 uren.

Het betreft een vraaggestuurde opdracht waarbij minder inzet is gevraagd dan vooraf is geraamd. In onderstaande tabel zijn het aantal zaken vermeld.

Vergunningverlening		Voltooid binnen werkprogramma	onderhanden
01 Behandelen aanvragen Omgevingsvergunning Wabo milieu		3	2
02 Actualiseren voorschriften Wabo milieu		0	0
03 Intrekken vergunningen Wabo milieu		0	0
04 Behandelen milieuneutrale wijziging Omgevingsvergunning Wabo milieu		0	0
05 Beoordelen meldingen 8.40 Wm / Activiteitenbesluit		4	0
06 Opstellen maatwerkvoorschriften en beoordelen gelijkwaardigheid		0	0

07 Beoordelen Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM)		0	0
08 Adviseren mbt vergunningen Wabo milieu (milieueffect-rapportages)		3	0
09a Beoordelen meldingen i.h.k.v. het Besluit bodemkwaliteit		19	0
09b Toetsen asbestinventarisatierapporten en meldingen Besluit mobiel breken		82	0
Vergunningverlening		111	2

Inrichting gebonden werkzaamheden

Er is minder vraag geweest naar afhandeling van inrichting gebonden werkzaamheden (zoals afhandeling wabo vergunningen en meldingen). Wat de oorzaak hiervan is, is niet helder. Je zou mogelijk juist in de huidige conjunctuur een grotere vraag verwachten. Andere gemeente in de regio laten een wisselend beeld zien. Mogelijk dat de wijzigende regelgeving op agrarisch vlak, waardoor we medio 2019 extra aanvragen verwachten, voor 2018 minder aanvragen laten zien. Daarnaast betreft het een vraaggestuurde opdracht en is hierdoor lastiger te ramen.

Wat betreft inspanning zijn er enkele specifieke uitschieters op projectniveau:

- Industrieweg 5A te Vught
- 4 huisnummers Lambertusstraat te Cromvoirt (87, 87A, 55, 108)

(Voor Besluit Bodem Kwaliteit, Asbest en Mobiel breken zie onder toezicht)

2.3 Toezicht en handhaving

Alleen kijkend naar het programma 2019 en de in dit kader overeengekomen bedrijvenlijst 2019, zijn nagenoeg alle controles uitgevoerd (75%). Voor 2019 zijn er 4 controles gepland (hierin zij de branchecontroles die gedurende het jaar zijn bepaald, meegenomen). Van deze controles zijn er 3 afgerond in 2019. 1 controle is na overleg doorgeschoven naar 2020. Deze analyse is niet direct terug te vinden in de cijfermatige bijlage aangezien het in de bijlage het gehele uitvoeringsprogramma betreft.

Bedrijvenlijst 2019:

NAAM	ADRES	STATUS
Van de Velde Paardenhouderij	Pepereind 7 Cromvoirt	Afgerond
De Lange	Den Hoek 1 Cromvoirt	Doorgeschoven naar 2020
Floris Veterinaire producten	Kempelandstraat 33	Afgrond
Banetbakkerij den Otter	Industrieweg 8A	Afgerond

Op basis van het uitvoeringsprogramma (10a) zijn er in totaal 17 controles en hercontroles uitgevoerd. 4x BL 2019, 2x Metaal electro bedrijven, 2x glastuinbouwbedrijven, 3x vuurwerkcontroles 2x LPG controles en 4x herinspecties. Daarnaast zijn er nog 4 zaken onderhanden die in 2020 afgerond zullen worden. Verder zijn er nog 5 inspecties van 2019 afgehandeld.

In uren was er begroot 245 uur, er is gerealiseerd 198 uur, dit is 89,9%.

Gedurende het jaar zijn er daarnaast ook extra toezichtstaken in opdracht gegeven (niet geprogrammeerd toezicht en handhaving 10b), 92 uren. Een ruime extra inspanning (355,8%) ten opzichte van wat vooraf was geraamd 26 uur. In aantallen waren dit 7 zaken waarvan er nog 3 onderhanden zijn.

De afgehandelde zaken zijn:

- 2x Gementweg 0 te Cromvoirt
- Stationsstraat 33A te Vught
- Lunettenaan 501 te Vught

2.4 Klachten en onvoorziene voorvallen (incidentmelding)

Voor de gemeente zijn in totaal 3 inrichting gebonden klachten en onvoorziene voorvallen behandeld opgepakt en afgerond.

- Boslaan 49 te Vught te weten een klacht
- Boslaan 49 te Vught te weten ongewoon voorval
- Achterstraat 29 Cromvoirt te weten een klacht

In @samen zijn meer incidentmeldingen binnengekomen. Het betreft hier o.a. ook klachten die niet inrichting gebonden zijn en gaan bijvoorbeeld over afvaldumpingen.

Dit soort type klachten worden doorgestuurd naar SSIB. De collega's van SSIB nemen hierover contact op met de melders en gemeente, en zullen er indien mogelijk gerichte acties worden uitgevoerd.

2.5 Toezicht Besluit bodemkwaliteit

Het beoordelen van meldingen in het kader van het Besluit Bodemkwaliteit is een vraaggestuurde opdracht. Er is meer vraag geweest als gepland. De aantallen opgepakte procedures zijn in de tabel bij de andere basistaken vergunningverlening opgenomen (zie eerder).

Voor toezicht is er meer inzet gepleegd dan geraamd (gedeeltelijk vraaggestuurd). In het totaal hebben we 19 meldingen binnen gekregen. Er zijn 22 controles uitgevoerd waarvan nog 3 in behandeling zijn.

Het toezicht is groter geweest dan geraamd vanwege het project 'waterkering Esschestroom' waardoor er meer meldingen zijn binnengekomen en gecontroleerd.

Op 8 juli is door het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat het "Tijdelijk handelingskader voor hergebruik van PFAS-houdende grond en baggerspecie" gepubliceerd. Dit handelingskader kwam onverwachts en heeft grote invloed gehad op het grondverzet in de regio. Om het grondverzet weer op gang te krijgen is door de gezamenlijke Brabantse omgevingsdiensten gewerkt aan een 'Brabants handelingskader' welke op 30 november is aangeboden aan de ODBN-gemeenten.

Overig

In het kader van de aanvraag van een Omgevingsvergunning (onderdeel bouwen en/of milieu) zijn 6 bodemonderzoeken beoordeeld.

2.6 Toezicht Asbest en mobiel breken

	onderhanden	Voltooid /afgerond
09b Toetsen asbestinventarisatierapporten en meldingen Besluit mobiel breken	0	82
24 Toezicht asbestsloop en mobiel breken	4	78

Het toetsen asbestinventarisatierapporten en meldingen Besluit mobiel breken betreft een vraaggestuurde opdracht die risicogericht wordt uitgevoerd. Voor het toetsen van genoemde asbestrapporten en besluiten mobiel breken is binnen de vooraf geraamde uren gebleven, te weten 187 uur van de beschikbare 170 uur.

De aantallen opgepakte procedures zijn in de tabel bij basistaken vergunningverlening opgenomen. Het aantal behandelde sloopmelding komt nagenoeg overeen met de verwachte aantallen.

Het toezicht betreft grotendeels een vraaggestuurde opdracht. Het toezicht op de asbestsaneringen en mobiel breken ligt hoger dan het aantal geraamde uren (195 %). In het totaal zijn er 78 controles asbest afgerond (geraamd waren er 22). Deels betreft dit administratieve (her)controles op overleggen van eindcontrole na asbestverwijdering en afvoerbewijzen asbest afval.

Uitzonderlijke zaken:

De advisering van sloopmelding en asbestinventarisaties van de sloop Zeegheldenbuurt heeft meer tijd geveerd dan een reguliere beoordeling. Ook het toezicht op de asbestsanering van de Zeeghelden buurt heeft meer tijd gekost dan een reguliere sanering. De locaties Boslaan 4 en Deutersestraat 41 hebben eveneens meer tijd geveerd.

Mobiel breken

Er zijn meldingen beoordeeld en inspecties uitgevoerd. Een enkele melding is twee maal geïnspecteerd omdat de breker later dan gemeld is gestart met de breekwerkzaamheden. Onderscheid tussen asbest en mobiel breken wordt bij de evaluatie 2020 gemaakt.

2.7 Juridische ondersteuning

Voor juridische ondersteuning waren in 2019 geen uren begroot. Er is in 2019 ook geen inzet gevraagd. Er was geen sprake van bezwaar- of beroepszaken.

CONCLUSIE

De totale besteding is nagenoeg overeenkomstig de vooraf geraamde capaciteit . De opdracht is binnen de geraamde uren uitgevoerd.

3. VOORTGANG WERKPROGRAMMA: DE VERZOEKTAKEN

	Budget	Realisatie
Vught	68	91

Er zijn meer verzoektaken afgenomen dan verwacht (133,8%). Van de 91 ingezette uren gingen er 35,75 uur naar bodemadvies, 40 uur naar geluidadvies en 9,50 uur naar advies bouwen en wonen.

Bodemadvies (35,75 uur):

- Andrej Sacharovlaan 36 te Vught
- St Michielsgestleseweg 12A te Vught
- Cromvoirtsepad te Vught

Geluidadvies (40 uur):

- Kindervakantieweek te Vught
- Beachvolleybaltournooi te Vught
- Rouppe van der Voortlaan 42 te Vught
- Hoogstraat 63 te Vught

Advies bouwen en Wonen (9,50 uur):

- Hoevensestraat 18A te Vught
- St Lambertusstraat 96C te Vught
- Oscar Romerostraat 6 te Vught.

4. BASIS- EN VERZOEKTAKEN: FINANCIËEL KADER

In de voortgangsrapportage bij realisatie-uren ziet u een totaal aantal uren staan van 1330 uur. Dit is inclusief 9 uur voor klachtenregeling binnen kantoortijd. Als je deze uren eraf haalt dan is dit een totaal aantal uren van 1321 uur.

Totaal zijn er 1322 uren gefactureerd aan de gemeente Vught. Dit is een verschil van 1 uur. Dit is een marginaal verschil voor de gemeente Vught maar bij andere gemeenten was dit verschil anders. Daarom is er voor alle gemeenten en dus ook voor de gemeente Vught, dit verschil onderzocht en gekeken waar de verschillen zitten.

Uit onderzoek blijkt dat er positieve en negatieve verschillen zitten, hieronder noem ik een 3-tal voorbeelden.

- 1) Er zijn uren onterecht niet op een opdrachtnummer weggeschreven,
- 2) Er zijn verschuivingen geweest van zaken tussen opdrachten 09a, 09b, 21 en 24,
- 3) Op de factuur staan uren voor zaken die feitelijk algemene werkzaamheden zijn.

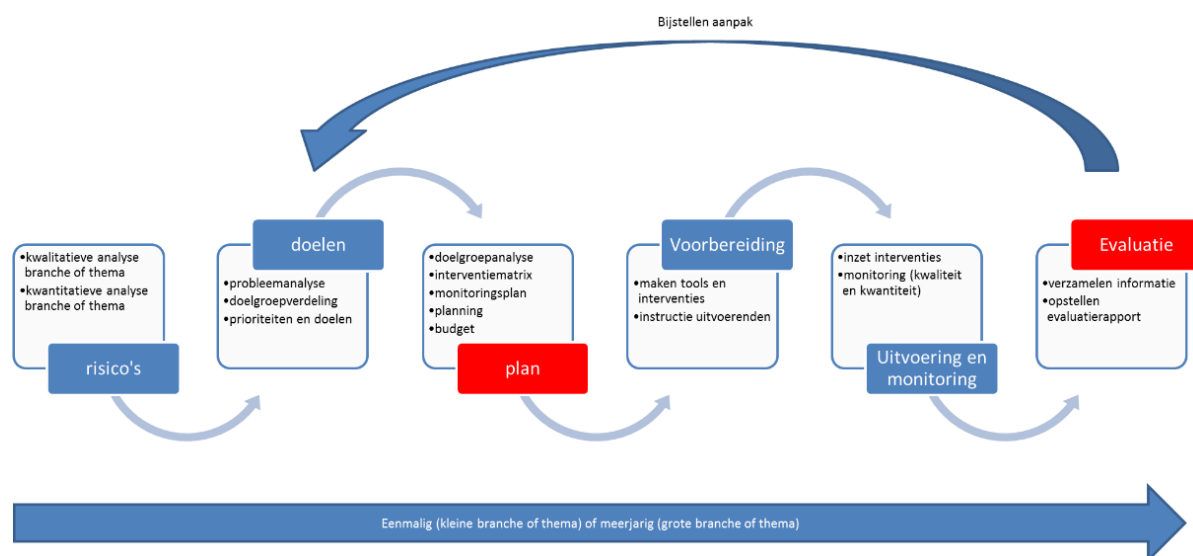
Vervolg

Alle verschillen zijn onderzocht. Zoals gezegd zitten er voor de gemeente Vught positieve en negatieve verschillen in. Alle verschillen zijn te verklaren. In het gesprek naar aanleiding van deze voortgangsrapportage zal dat nogmaals uitgelegd worden en kunnen we het ook laten zien.

We hebben er voor nu voor gekozen om de rapportages niet aan te passen. Het verschil in uren is daarbij voor de gemeente Vught ook marginaal. Alle uren die gefactureerd zijn, zijn gerealiseerd door de ODBN. Doordat we steeds meer inzicht krijgen in de data kunnen we nu verklaren waar de verschillen zitten en we gaan in 2020 er aan werken om de verschillen niet meer te krijgen.

5. REGIONAAL OPERATIONEEL KADER: DE UITVOERING VAN HET BRANCHETOEZICHT

Het Regionaal Operationeel Kader toezicht en handhaving (ROK-TH) stelt dat het toezicht bij bedrijven met een gemiddeld risico branchegericht wordt uitgevoerd. Hiervoor is in 2017 een aanpak ontwikkeld. Deze aanpak bestaat uit een aantal stappen. Hieronder worden deze stappen schematisch weergegeven.



Uitvoering branchetoezicht 2019

In de loop van 2019 werd duidelijk dat er onvoldoende capaciteit beschikbaar was om volledig uitvoering te kunnen geven aan het branchetoezicht. Uiteindelijk is besloten om in 2019 geen uitvoering te geven aan de volgende branches:

- *Industrie; Bouwnijverheid en installatietechniek*
Er is een risicoanalyses en doelgroep analyses uitgevoerd. Uitvoering wordt in 2020 verder opgepakt.
- *Sport;*
Er is een risicoanalyses en doelgroep analyses uitgevoerd. Uitvoering wordt in 2020 verder opgepakt.

Daarnaast is besloten om beperkt uitvoering te geven aan de volgende branches:

- *Bijeenkomstfunctie; Horeca - restaurants en overig (zacht);*
Hercontroles uitgevoerd op de bedrijven die in 2018 zijn gecontroleerd. Dit om het naleefgedrag te controleren. Tevens zijn nieuwe risico's geanalyseerd binnen de branche voor het brancheplan van 2020.
- *Industrie; Garages en autoherstelbedrijven*
Binnen de branche zijn voor milieurisico's autopoetsbedrijven in de scope opgenomen in verband met veelvuldig gebruik van chemische poetsmiddelen. In 2019 is binnen de branche toezicht uitgevoerd bij op het gebied van afvalscheiding, vloeistof dichte vloer en olie scheidings. Uit evaluatie blijkt dat kennis over afval beperkt aanwezig is en dat het op de juiste manier melden van afval veel overtredingen oplevert.
- *Agrarische sector; Dienstverlening landbouw (incl. hoveniers)*
In 2019 is voor de branche is een brancheplan opgesteld voor het toezicht op loonwerkbedrijven die activiteiten verrichten met grondverzet en gebruik maken van een

eigen afspoelplaats. Luchtfoto's zijn bekeken om inzicht te krijgen op bedrijven die mogelijk deze activiteiten verrichten. In 2020 word hier toezicht op uitgevoerd.

Bij de resterende branches is de aanpak wel volledig uitgevoerd:

- *Industrie; Metaalectrobedrijven*
Branchetoezicht uitgevoerd aan de hand van de risico's die zichtbaar werden uit de evaluatie van het brancheplan 2018. Dit waren de risicopunten; opslag gasflessen, afvalstoffen, bodembescherming, stookinstallaties en bovengrondse tanks. De meeste overtredingen tijdens toezicht werden geconstateerd omtrent bodembescherming.
- *Autodemontage*
Branchetoezicht uitgevoerd gericht op afval en de juiste demontage van autowrakken conform een algehele milieucontrole. In 2019 is besloten om voor de branche een risico gericht brancheplan voor 2020 te schrijven zodat de middelen voor toezicht meer aansluiten bij de risico's binnen de branche.
- *Vuurwerk*
Branchetoezicht uitgevoerd gericht op de veilige opslag en verkoop van vuurwerk
- *Glastuinbouwbedrijven*
Het brancheplan dat in 2018 is opgesteld is in 2019 uitgevoerd. Hierbij is vooral gekeken naar het thema lozingen

Branchedashboard

Om de eerste stap in het branchetoezicht, de risicoanalyse, goed te kunnen uitvoeren is in 2018 een branchedashboard ontwikkeld. Hierin zijn een aantal databronnen samengevoegd waardoor snel en eenvoudig een brancheanalyse kan worden uitgevoerd. Dit branchedashboard is in 2019 verder verbeterd en uitgebreid met andere bronnen.

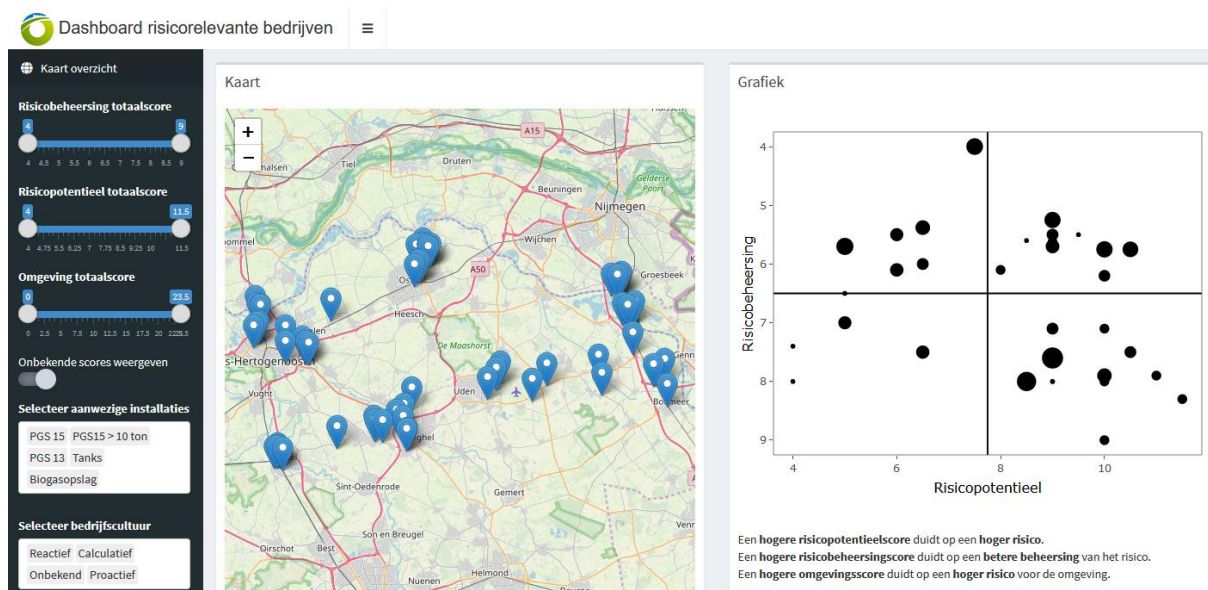
Branchetoezicht bij risicorelevante bedrijven

Ook bij bedrijven met een hoog risico heeft een brancheaanpak voordelen. Daarom is ook voor de groep risicorelevante bedrijven zo'n aanpak ontwikkeld. Samen met de veiligheidsregio Brabant Noord is een meerjarenperspectief ontwikkeld om het veiligheidsbewustzijn en daarmee de veiligheid bij deze groep van bedrijven te verbeteren.

In 2018 zijn we gestart om bij een deel van deze bedrijven specifiek te kijken naar de veiligheid bij opslagen van gevaarlijke stoffen en ammoniakkoelinstallaties. Ook is in 2018 bij een deel van de bedrijven een audit uitgevoerd om inzicht te krijgen in de mate risicobeheersing.

Risicogericht toezicht

In 2019 zijn deze audits bij de resterende bedrijven uitgevoerd. Hierdoor is de mate van risicobeheersing van elk bedrijf in beeld. Vervolgens is een dashboard ontwikkeld waarmee alle beschikbare informatie over deze bedrijven overzichtelijk is weergegeven. Ook is in het dashboard een kwadrantenmodel ontwikkeld. Dit model vormt de basis voor het risicogericht werken. In dit model wordt het risicopotentieel afgezet tegen de mate van risicobeheersing. Het risicopotentieel zegt iets over de omvang van de risico's die de activiteiten met zich meedragen onafhankelijk van waar deze activiteiten worden uitgevoerd en door wie. De mate van risicobeheersing beoordeelt het niveau van de verschillende veiligheidsvoorzieningen maar vooral ook de wijze waarop het bedrijf zich bewust is van de risico's en daar naar handelt. Ook het omgevingsrisico is verwerkt in het kwadrantenmodel. Het omgevingsrisico zegt iets over waar de activiteiten worden uitgevoerd. Dus met name hoeveel kwetsbare objecten er binnen het effectgebied liggen. Hoe groter het bolletje is hoe groter het omgevingsrisico. Hieronder zie je een afbeelding van het dashboard risicorelevante bedrijven inclusief het kwadrantenmodel.



Het dashboard, en dan met name het kwadrantenmodel, stelt ons in staat om het toezicht meer risicogericht uit te voeren. Daarbij wordt het toezicht niet alleen afgestemd op het kwadrant maar wordt ook ingezoomd naar de specifieke verbeterpunten per bedrijf. Vanaf 2020 krijgt elk bedrijf op deze manier zijn eigen, op maat gemaakte, aanpak. Uiteindelijk kunnen we via het kwadrantenmodel ook de ontwikkeling van elk bedrijf monitoren. De belangrijkste opgave daarbij is om de risicobeheersing te verbeteren bij bedrijven met een hoog risicopotentieel en een hoge omgevingsscore.

Overige activiteiten in 2019

Naast bovenstaande zijn, samen met de veiligheidsregio, binnen dit brancheproject ook nog een groot aantal andere activiteiten verricht in 2019. Hieronder een kort overzicht daarvan:

- 2 netwerkbijeenkomsten voor bedrijven
- Een netwerkbijeenkomst voor overheden (milieu vergunningverleners en toezichthouders van de omgevingsdienst, specialisten en accountmanagers van de brandweer en toezichthouders van Waterschap Aa en Maas en de Dommel)
- Er zijn nieuwsmails verstuurd aan bedrijven
- Er is een table top oefening ontwikkeld; geen nood bij damp. In 2020 worden deze oefeningen bij bedrijven met een ammoniak koelinstallatie ingezet.
- Studenten van de Avans Hogeschool Breda hebben voor vijf bedrijven een prototype ontwikkeld om hen te helpen bij het verbeteren van het veiligheidsbewustzijn en – gedrag.

6. TOEPASSING LANDELIJKE HANDHAVINGSSTRATEGIE (LHS)

Elke eerste inspectie en elke geconstateerde overtreding wordt door de ODBN geregistreerd. Dit levert onder andere informatie op over de mate van spontane naleving en het aantal overtredingen. Deze informatie wordt hieronder gepresenteerd.

Mate van spontane naleving

De mate van spontane naleving laat zien bij hoeveel procent van de eerste inspecties geen overtredingen zijn geconstateerd.

Jaar	Soort inspectie	Aantal	Spontane naleving	Gemiddelde ODBN
2017	Alle inspecties	22	72.7%	60.7%
	Inspectie asbestsanering	9	88.9%	95.9%
	Inspectie milieu	4	50.0%	51.3%
2018	Alle inspecties	38	86.8%	59.7%
	Inspectie asbestsanering	16	100.0%	92.8%
	Inspectie milieu	3	33.3%	46.2%
2019	Alle inspecties	47	85.1%	60.2%
	Inspectie asbestsanering	26	96.2%	94.0%
	Inspectie milieu	9	44.4%	42.2%

Toepassen LHS 2019

In onderstaande tabel is de belangrijkste informatie over uitgevoerde controles en bijbehorende resultaten in beeld gebracht.

	Aantal
Alle inspecties	47
Inspecties in orde	40
Inspecties niet in orde	7
Aantal overtredingen	22
Gemiddeld aantal overtredingen per inspectie (excl. in orde)	3.1
Inspecties met ten minste een overtreding met inschaling ernst 3 of 4	0

In onderstaande tabel is de belangrijkste informatie over het toepassen van de LHS in beeld gebracht. Dit betreft alle inspecties die door de ODBN zijn uitgevoerd en waarvoor de LHS is toegepast.

	Aantal	Percentage	Percentage ODBN
Inschaling gedrag overtreder			
A - Goedwillend	1	4.5%	11.3%
B - Moet kunnen	21	95.5%	85.1%
C - Calculerend			3.3%
D - Crimineel			0.3%
Inschaling ernst overtreding			
1 - Vrijwel nihil	2	9.1%	6.4%
2 - Beperkt	20	90.9%	82.1%
3 - Van belang			10.1%
4 - Aanzienlijk			1.3%

Wat opvalt:

- Het percentage spontane naleving van alle inspecties is beduidend hoger dan het ODBN gemiddelde. Dit wordt veroorzaakt door de afwijkende verhouding inspecties milieu ten opzichte van inspecties asbestsanering. Er worden in Vught relatief veel inspecties asbestsanering uitgevoerd en deze kennen doorgaans een hoge mate van spontane naleving.
- Voor het overige zijn er geen grote uitschieters of veranderingen te melden

7. STAND VAN ZAKEN ENERGIEPROJECTEN

Regulier toezicht

In 2018 is bij reguliere controles in het kader van Activiteitenbesluit toegezien op energie. Tijdens deze controles is nagegaan of het energieverbruik hoger was dan 25.000 m3 gas of 50.000 kWh elektriciteit. Daar waar dat het geval was, is steekproefsgewijs gecontroleerd op uitvoering van de verplichte EML-maatregelen. Bij 797 bedrijven is het energieverbruik geregistreerd, 347 bedrijven daarvan (43%) vallen in de verbruikscategorie waarin de maatregelen kunnen worden verplicht. Vergunningplichtige bedrijven moeten voldoen aan de vergunningvoorschriften in de vergunning. Ook hierop is gecontroleerd, maar mede omdat de voorschriften per bedrijf verschillen zijn hier geen algemene conclusies uit te trekken.

Informatieplicht

Op 1 juli 2019 is de Informatieplicht energie van kracht geworden. Op 1 januari 2020 had ca 1.600 bedrijven / 30% zich spontaan gemeld. In 2019 heeft de ODBN zich voorbereid op handhaving, deze start in 2020 met het aanschrijven van de 70% bedrijven die zich nog moeten melden.

Subsidieregeling

In het najaar van 2019 heeft de ODBN gemeenten geïnformeerd over twee nieuwe regelingen voor 2020: de provinciale subsidieregeling kantoren en een regeling vanuit het ministerie van EZK voor het inhuren van gratis capaciteit voor energietoezicht in 2021. Acht gemeenten (Bernheze, Boxmeer, Boxtel, Meierijstad, Oss, Sint Michielsgestel, Uden en Vught) gaan participeren in de 'EZK-regeling' en vijf gemeenten doen mee aan provinciale regeling voor kantoren. De gemeente 's-Hertogenbosch geeft zelf invulling aan beide regelingen. De uitvoering hiervan start in 2020.

EED

Per 1 juli 2019 is het bevoegd gezag voor de Energy Efficiency Directive (EED) overgedragen van gemeenten naar Rijk (RVO). Sindsdien beoordeelt het Rijk EED-energieaudits op de indieningsvereisten. De ODBN blijft bevoegd om namens het bevoegd gezag op grond van het Activiteitenbesluit toe te zien op de uitvoering van de Erkende maatregelen die de energieaudits in beeld hebben gebracht.

Verzoektaken

De ODBN heeft als verzoektaak informatiegestuurd energietoezicht uitgevoerd bij de gemeenten Boxtel en Oss. Dit toezicht richt zich met name op inrichtingen die de ODBN binnen het reguliere toezicht niet bezoekt. Resultaten van deze controles worden begin 2020 gedeeld met de opdrachtgevers.