

|             |                                                            |
|-------------|------------------------------------------------------------|
| RIB-nummer  | 2020 –                                                     |
| Datum       | 3 maart 2020                                               |
| Onderwerp   | Inkoopopdracht jeugdhulp 2021 t/m 2023 en budgettair kader |
| Zaaknummer  | Z18 - 206924                                               |
| Documentnr. | UIT/20 - 350385                                            |

## 1 Inleiding

Voor de inkoop van jeugdzorg voor de periode 2021 t/m 2023 heeft het college de regionale inkoopopdracht vastgesteld. De Regionale Inkooporganisatie Zorg (RIOZ) geeft op basis hiervan de inkoopprocedure verder vorm.

De inkoopopdracht is een uitwerking van de inkoopstrategie die in 2019 met uw raad is gedeeld en het beleidsplan Jeugd dat u in december 2019 heeft vastgesteld.

## 2 Voorgeschiedenis

In februari 2018 heeft uw raad de Centrumregeling Jeugdhulp Noordoost-Brabant vastgesteld. De inkoopstrategie Jeugdhulp was hierbij gevoegd. In de raadsinformatiebrief van 7 mei 2019 bent u verder geïnformeerd over de te volgen inkoopprocedure.

Daarnaast heeft u met de vaststelling van het beleidsplan Jeugd een inhoudelijk kader meegegeven voor de inkoopprocedure.

## 3 Inhoudelijk

De Inkoopopdracht Jeugdhulp die u als bijlage aantreft gaat uit van een aantal uitgangspunten en doelstellingen zoals die in de inkoopstrategie en het beleidsplan zijn geformuleerd.

Dit leidt er toe dat we vanaf 2021 de jeugdhulp in onze regio op een andere wijze gaan inkopen en financieren.

*De splitsing tussen zware en lichte jeugdhulp en manier waarop we deze inkopen*

Zoals besloten in de inkoopstrategie is er sprake van een splitsing tussen zware en lichte hulp. Op basis van onderstaande uitgangspunten is voor beide een andere wijze van inkopen gekozen.

Voor lichte producten:

- Aanbieders nabij en naar keuze.
- Bredere toetreding is (tussentijds) mogelijk bij voldoen aan hoge kwaliteitseisen.
- Geen volume afspraken vooraf.
- Toetreding nieuwe aanbieders mogelijk.

Voor zware producten:

- In stand houden van bepaalde voorzieningen en aanbieders hiertoe een mate van garantie bieden.
- Stimuleren van transformatie beweging.

- Benodigde flexibiliteit om jeugdigen een passende plek te kunnen bieden.
- Minder gebruik van zwaardere hulpvormen moet ook leiden tot lagere kosten.
- Gedurende de contractperiode is het niet noodzakelijk om periodiek nieuwe partijen te laten toetreden.

Zoals aangegeven is de nieuwe wijze van inkoop en financiering de uitwerking van eerdere beleidskeuzes.

Concreet willen we hiermee sturen op de volgende aspecten:

- Goede ondersteuning voor jeugdige, gezin en systeem.
- Integrale ondersteuning die aansluit bij integrale vraag (1 gezin, 1 plan)
- Ondersteuning zo licht mogelijk
- Ondersteuning zoveel mogelijk in de eigen omgeving, dichtbij huis
- Ondersteuning aansluitend bij leefwereld van de jeugdige
- Goede aansluiting op gebied van onderwijs en hulpverlening en binnen de verschillende onderdelen van het sociaal domein
- Toekomstbestendige hulpverlening, met aandacht voor overgang naar volwassenheid

Deze nieuwe wijze van inkoop en financiering heeft consequenties voor het budgettair kader, de gemeentelijke budgettaire kaders en de lokale infrastructuur.

## 4 Wat zijn de belangrijkste veranderingen vanaf 2021?

### *Lokale toegang*

Ten opzichte van de huidige situatie krijgt de toegang een nog bepalender rol in de sturing op de inzet van jeugdhulp. De toegang bepaalt, in de driehoek samen met jeugdige (en zijn ouders) en de aanbieder, de inzet van de bouwstenen van de hulp. Dit biedt lokale sturingsmogelijkheden. Maar, het vraagt ook een andere en mogelijk grotere inzet van de toegang. Het vraagt ook een herinrichting van de monitoring waarvoor in 2020 een nieuw monitoring systeem wordt opgezet. Door de opbouw in bouwstenen/producten biedt het meer inzicht in hoeveel en welke jeugdhulp wordt ingezet.

### *De manier waarop we de jeugdhulp bekostigen*

Vanaf 2021 werken we met nieuwe producten die zijn vastgelegd in een productenboek. De nieuwe producten zijn als het ware bouwstenen waarmee een arrangement op maat voor een jeugdige kan worden gemaakt. We bekostigen deze bouwstenen grotendeels op een inspanningsgerichte manier (p x q). Aangevuld met garanties voor de zware producten, zodat voldoende beschikbaarheid kan worden gegarandeerd. We stappen af van de lumpsum-systematiek. Gemeenten betalen voor de jeugdhulp (volume) die daadwerkelijk wordt ingezet.

De wijziging van de bekostiging kan er voor zorgen dat het voor een aantal zorgaanbieders moeilijk is om de overgangperiode (van maandelijks voorschot van een lumpsum, naar declareren op basis van daadwerkelijke levering) te overbruggen. Om die reden wordt onderzocht of het noodzakelijk is en zo ja op welke manier we een oplossing kunnen organiseren om deze overgang soepel te laten verlopen.

### *De verschuiving van regionaal naar lokaal budgettair kader*

Anders dan voorgaande jaren is een groot deel van de begroting lokaal. Veel van de jeugdhulp zal vanaf 2021 direct lokaal worden betaald. Dit zorgt ervoor dat het budgettair kader eigenlijk uiteenvalt in twee delen:

Een regionale begroting op basis waarvan een inleg wordt bepaald voor onderdelen die we centraal bekostigen. Dit zijn onder meer de uitvoeringskosten RIOZ, beschikbaarheid crisishulp, vaste taken Gecertificeerde Instelling, Veilig thuis, regionaal werkbudget, jeugdzorg plus en de eventuele onderbenutting bij zware jeugdhulp.

Een lokale begroting voor alle jeugdhulp die we bekostigen via inspanningsbekostiging. Dit betreft de jeugdhulp licht én zwaar.

#### *De solidariteit tussen de samenwerkende gemeenten*

Gemeenten zijn alleen nog solidair voor het gebruik van Jeugdzorg plus en de eventuele onderbenutting bij zware producten. Dit is het geval als gemeenten gezamenlijk minder gebruik maken van zware jeugdhulp dan het vooraf aan aanbieders gegarandeerde minimum. In dat geval zijn gemeenten voor die onderbenutting solidair.

#### *De wijziging van het woonplaatsbeginsel*

Naar verwachting wijzigt per 2021 het woonplaatsbeginsel. Bij jeugdhulp met verblijf is het uitgangspunt dat als woonplaats geldt: de gemeente waar de jeugdige onmiddellijk voorafgaande aan een of meerdere verblijfstrajecten zijn woonadres volgens de BRP had. De gemeente waar de jeugdige vandaan komt, blijft dus verantwoordelijk voor de jeugdige en voor de kosten van de jeugdhulp voor deze jeugdige. Door de wijziging zal in sommige gevallen een andere gemeente verantwoordelijk worden voor de zorg voor jeugdigen waar ze nu voor verantwoordelijk zijn. Dit heeft financiële consequenties die op dit moment nog moeilijk te duiden zijn.

## **5 Wat zijn de gevolgen?**

#### *Kosten jeugdhulp*

Zoals hiervoor aangegeven gaan we vanaf 2021 met een nieuwe inkoopsystematiek werken. De regionale inkooporganisatie heeft een inschatting gemaakt van het bijbehorende budgettair kader voor de regio.

Dat is complex, vooral omdat het ingewikkeld is om de volumes in de nieuwe situatie in te schatten. Dat heeft verschillende oorzaken. Belangrijk is de verandering van lumpsum bekostiging naar pxq. Daarnaast worden de huidige producten vervangen door nieuwe producten. Omzetting van oude producten naar nieuwe producten is niet altijd één op één mogelijk. Verder bekostigen we in de huidige systematiek op basis van aantallen unieke cliënten. In de nieuwe situatie laten we dit los en gaan we werken met meer transparante eenheden (etmalen, dagdelen, uren).

Al deze factoren maken het lastig een inschatting te maken van het regionale budgettair kader. Dat geldt des te meer voor de vertaalslag naar de lokale raming per gemeente. Die is op dit moment onzeker.

#### *Uitvoeringskosten lokaal*

Op dit moment wordt de bevoorschotting van jeugdhulp gedaan via de centrumgemeente. In de nieuwe situatie gaan de lokale gemeenten de kosten voor jeugdhulp grotendeels rechtstreeks aan aanbieders betalen. Met ingang van 2021 kopen we circa 92% van de zorg rechtsreeks in. Dat betekent dat we lokaal te maken kunnen krijgen met hogere uitvoeringskosten. Dat komt in beeld bij het project lokale implementatie dat in 2020 loopt. We volgen in 2021 onze eigen uitvoeringskosten voor de lokale facturering. Als daar bijstelling op nodig is melden we dat.

## *Beheersmaatregel*

De inkoopprocedure voor de inkoop van 2021 tot en met 2023 wordt in 2020 uitgevoerd. We volgen de uitkomsten daarvan. Mogelijk hebben de uitkomsten effect op het regionale budgettair kader en ons geschatte aandeel daarin.

De raming voor 2021 is inclusief een voorlopig indexcijfer. We gaan er vanuit dat we hier via de algemene uitkering uit het Gemeentefonds (via het accres) (deels) compensatie voor krijgen. Daarmee kunnen we een deel van de kostenstijging opvangen.

## *Sturing op het gebruik van jeugdhulp*

Bij de uitvoering van de nieuwe inkoop vanaf 2021 vormt onze lokale toegang een sleutelrol in de daadwerkelijke kosten voor de jeugdhulp. Daarom besteden we bij de implementatie nadrukkelijk aandacht aan de instructie van de toegang.

In 2020 wordt gewerkt aan de opzet van een regionaal en lokaal monitoringsysteem. Dat moet ervoor zorgen dat we vanaf 2021 een goed inzicht krijgen in de realisatie van de jeugdhulp en op tijd kunnen bijsturen als dat nodig of wenselijk is.

## **6 Hoe is het budgettair kader 2021 opgebouwd?**

### *Totaal budgettair kader Vught*

Ten opzichte van het bijgestelde regionale inkoopkader voor dit jaar komt het regionale inkoopkader voor de gehele jeugdzorg in 2021 3,65 % hoger uit.

In onze begroting is structureel een budget van € 4.874.200 beschikbaar voor gespecialiseerde jeugdhulp.

Het in onze begroting opgenomen budget ligt 3,7% hoger dan begroot voor 2020 en ligt daarmee in de lijn met de regionale inkoopverwachting. Gelet op het nu in onze meerjarenraming opgenomen budget voor de jeugdzorg in 2021 is het voorstel om dit leidend te laten zijn. Eventuele financiële consequenties van de inkoopopdracht voor 2021t/m 2024 nemen we op in onze reguliere P&C cyclus ( kadernota 2021 en programmabegroting 2021). Wij verwachten dat eventuele aanpassingen vallen binnen de beschikbare budgetruimte van het programma Meedoen.

De beschikbare budgetten voor de uitvoeringskosten van de jeugdzorg, zowel regionaal als lokaal, zijn in onze begroting en meerjarenraming niet aangepast. Wij monitoren dit in 2020 en rapporteren hierover via de P&C cyclus.

## Regionaal deel

| Gemeente          | Jeugdzorg plus   | Gecertificeerde instellingen (regionaal deel) ** | Veilig Thuis     | CTB           | Bijdrage RIOZ    | Totaal inleg regionaal |
|-------------------|------------------|--------------------------------------------------|------------------|---------------|------------------|------------------------|
| Bernheze          | 189.718          | 63.366                                           | 210.913          | 3.719         | 93.834           | 561.550                |
| Boekel            | 70.409           | 23.517                                           | 78.275           | 1.380         | 34.824           | 208.405                |
| Boxmeer           | 172.979          | 57.775                                           | 192.303          | 3.391         | 85.554           | 512.002                |
| Boxtel            | 238.030          | 79.502                                           | 264.622          | 4.666         | 117.729          | 704.549                |
| Cuijk             | 198.040          | 66.146                                           | 220.165          | 3.882         | 97.950           | 586.183                |
| Grave             | 95.438           | 31.877                                           | 106.100          | 1.871         | 47.203           | 282.489                |
| Haaren***         | 69.887           | 23.343                                           | 77.695           | 1.370         | 34.566           | 206.861                |
| Landerd           | 96.395           | 32.196                                           | 107.164          | 1.889         | 47.677           | 285.321                |
| Meierijstad       | 564.991          | 188.708                                          | 628.111          | 11.075        | 279.442          | 1.672.327              |
| Mill en Sint Hub. | 71.654           | 23.933                                           | 79.659           | 1.405         | 35.440           | 212.091                |
| Oss               | 770.557          | 257.368                                          | 856.643          | 15.104        | 381.114          | 2.280.786              |
| s-Hertogenbosch   | 1.207.652        | 403.358                                          | 1.342.569        | 23.672        | 597.299          | 3.574.550              |
| Sint Anthonis     | 69.063           | 23.067                                           | 76.778           | 1.354         | 34.158           | 204.420                |
| Sint-Michielsg.   | 175.353          | 58.568                                           | 194.943          | 3.437         | 86.729           | 519.030                |
| Uden              | 323.377          | 108.008                                          | 359.504          | 6.339         | 159.941          | 957.169                |
| Vught             | 177.450          | 59.269                                           | 197.274          | 3.478         | 87.766           | 525.237                |
| <b>Totaal</b>     | <b>4.490.993</b> | <b>1.500.001</b>                                 | <b>4.992.718</b> | <b>88.032</b> | <b>2.221.226</b> | <b>13.292.970</b>      |

## Lokaal deel

Van het in onze begroting structureel opgenomen budget voor jeugdhulp van € 4.874.200,- is € 525.237,- bestemd voor regionale inleg (zie tabel hiervoor). Voor PGB is in onze begroting een budget opgenomen van € 200.000,-. Het resterende deel is voor de inkoop jeugdhulp waarvan we de facturen vanaf 2021 rechtstreeks aan de aanbieders moeten betalen.

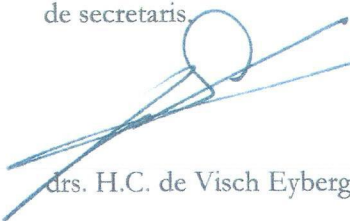
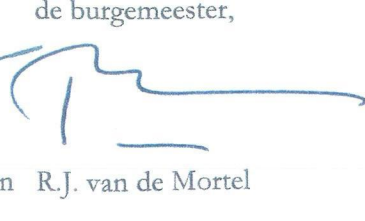
## 7 Wat is het vervolg?

De inkoopprocedure wordt uitgevoerd in 2020. De implementatie van de nieuwe inkoop vindt plaats gedurende heel 2020 zowel regionaal als lokaal. Onderdelen hiervan zijn onder meer de administratie/facturatie, accountmanagement, monitoring en voorbereiding van de toegang.

## 8 Bijlage

Inkoopopdracht Specialistische Jeugdhulp regio Noordoost-Brabant 2021-2023

Burgemeester en wethouders van Vught,  
de secretaris, de burgemeester,

  
  
drs. H.C. de Visch Eybergen R.J. van de Mortel