

Raadsvoorstel

Onderwerp:	Wijziging Algemene Plaatselijke Verordening (APV)
Afdeling:	R&B
Datum behandeling in B&W:	24 oktober 2017
Datum raadsvergadering:	14 december 2017
Nummer:	
Documentnummer:	BW/17 - 220354
Zaaknummer:	Z17 - 189667
Afdelingshoofd:	A. Uzunic-Avdic

Voorstel

- Vast te stellen de “Wijzigingsverordening Algemene Plaatselijke Verordening Vught”

Eerdere besluitvorming

De laatste herziening van de APV heeft plaats gevonden in 2016. Hier ging het vooral om een verdere deregulering van de APV waarbij veel artikelen geschrapt- of vereenvoudigd zijn.

Inleiding

Het is gebruikelijk dat de APV periodiek (wordt geactualiseerd vanwege wijzigingen in wetgeving of beleid of ontwikkelingen in de rechtspraak. Een continu proces hierbij is om te kijken of, en op welke wijze we een verdere lastenverlichting voor de burger kunnen bewerkstelligen, zonder dat we handvatten missen om toch nog op te kunnen treden tegen situaties, waarvan inwoners overlast ondervinden.

Er zijn twee belangrijke wijzigingen in de APV doorgevoerd.

1. Toevoeging aan hoofdstuk 2 Openbare orde, artikel 10¹ Verbod exploiteren bedrijf zonder benodigde vergunning.
2. Totaal vernieuwd hoofdstuk 3 Regulering Prostitutie, seksbranche en aanverwante onderwerpen.

Afdeling 10¹ Verbod exploiteren bedrijf zonder benodigde vergunning.

De aanpak van ondermijnende criminaliteit blijft een van de grote uitdagingen voor de politie, het Openbaar Ministerie, de gemeenten en de Belastingdienst in onze regio. De partners hebben te maken met criminelen die steeds weer nieuwe manieren zoeken en vinden om geld te verdienen én om hun illegaal verkregen winsten wit te wassen. De overheid staat dan ook voor de taak om snel en effectief te reageren op de acties van de criminele samenwerkingsverbanden.

De voorgestelde APV-wijziging kan de drempel voor criminelen weer wat hoger maken om hun illegale activiteiten in onze regio uit te voeren. Door invoering van het voorgestelde artikel kan de lokale overheid snel ingrijpen om een branche, een gebied of gebouw dat dreigt af te glijden in de criminaliteit weer “schoon” te maken.

De laatste jaren is steeds meer gebleken dat sommige branches (maar ook straten, bedrijventerreinen en gebouwen) extra gevoelig zijn voor ondermijnende criminaliteit. Dat is ongewenst omdat we vanzelfsprekend de criminaliteit in onze regio ferm willen aanpakken, maar het is ook ongewenst voor al die goede ondernemers die er last van hebben dat hun branche (of het gebied waar ze gevestigd zijn) besmet is door het virus van de georganiseerde criminaliteit.

Daarom wordt dit nieuwe APV-artikel voorgesteld waarin de mogelijkheid wordt geboden dat bepaalde bedrijfsmatige activiteiten (branches), bepaalde gebouwen of bepaalde gebieden worden onderworpen aan een exploitatievergunningstelsel. Het doel is om malafide bedrijven “buiten de deur” te houden.

Door dit artikel toe te voegen aan de APV zijn we een van de eerste gemeenten die bedrijven kunnen toetsten waarvan bedenkingen zijn dat zij zich bezig houden met criminele activiteiten.

Hoofdstuk 3 Regulering Prostitutie, seksbranche en aanverwante onderwerpen.

Er is een nieuwe wet in voorbereiding: de Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche (hierna Wrp). Door de invoering van het nieuwe hoofdstuk 3 wordt (Regulering prostitutie, seksbranche en aanverwante onderwerpen), wordt een handvat geboden bij het invoeren of verbeteren van een gemeentelijk vergunningstelsel voor seksbedrijven en de handhaving tegen prostitutie. Het oude hoofdstuk was sterk verouderd en bij elke gemeente anders. Wanneer er geen hoofdstuk 3 in de APV wordt opgenomen, zijn er ook geen mogelijkheden om handhavend op te treden tegen (illegale) prostitutie.

Bij het implementeren van dit hoofdstuk is een vertaling gemaakt van de politieke keuzes omtrent de 0 optie voor het vestigen van seksbedrijven en/ of seksinrichtingen.

Het wetsvoorstel stelt tot doel de oorzaken van het voortbestaan van misstanden in de prostitutiebranche aan te pakken. Deze aanpak bestaat uit het verkleinen van lokale en regionale verschillen, het verkrijgen van meer zicht en grip op de seksbranche door alle vormen van prostitutie onder een vorm van regulering te brengen, en het vergemakkelijken van toezicht en handhaving. De Taskforce Mensenhandel zet hoog in op integrale aanpak van mensenhandel.

De kern van het wetsvoorstel wordt gevormd door de invoering van een verplicht en uniform vergunningstelsel voor de uitoefening van een seksbedrijf. Hierdoor ontstaat meer uniformiteit in lokaal vergunningenbeleid. In het wetsvoorstel is opgenomen aan welke vergunningvoorwaarden de exploitant in ieder geval moet voldoen. Ook krijgen gemeenten met dit wetsvoorstel de mogelijkheid onder voorwaarden voor een nulloptie te kiezen. Verder voorziet het wetsvoorstel in:

- een registratieplicht voor alle prostituees;
- een aantal maatregelen en instrumenten om toezicht en handhaving te vergemakkelijken;
- het strafbaar stellen van het gebruikmaken van illegaal aanbod van prostitutie.

Beoogd effect

De APV wordt periodiek aangepast om actueel te blijven. Nieuwe wetswijzigingen of jurisprudentie zijn vaak een aanleiding om de APV aan te passen. Bij eerdere aanpassingen is er steeds aandacht geweest voor vermindering van regeldruk. Dit heeft er al toe geleid dat meerdere artikelen zijn afgeschaft of omgezet naar algemene regels of een melding. Naast de inhoudelijke keuzes bevat de nieuwe APV nog een klein aantal technische aanpassingen in verband met wetswijzigingen of jurisprudentie.

Argumenten

1.1 *De APV Vught bevat regels op lokaal niveau.*

De APV regelt de gemeentelijke “huishouding” en bevat in grote lijnen regels op het gebied van openbare orde en veiligheid, gebruik van, of gedrag in, openbaar gebied, evenementen, horeca, kap- en inritvergunningen etc.

De Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft een modelverordening, dat als basis wordt genomen bij de actualisering. De APV van Vught verschilt op diverse onderdelen van dit model. Dit is logisch omdat een APV regels bevat, die een vertaling zijn van wat op lokaal niveau speelt.

2.1 *Het toevoegen van afdeling 10¹ aan het hoofdstuk 10 Openbare Orde gaat ondermijning tegen.*

Afdeling 10¹ zorgt er voor dat ondermijning wordt tegengegaan. Door Bibob controle uit te voeren voor bepaalde branches wordt een barrière opgeworpen tegen ondermijning. Hierdoor wordt een gezond ondernemingsklimaat gestimuleerd.

Door dit artikel alvast op te nemen in de APV kan voorkomen worden dat bedrijven zich hier vestigen omdat in andere gemeenten streng wordt opgetreden. Een aanwijzingsbesluit hoeft pas opgesteld te worden indien het probleem zich voordoet of dreigt voor te gaan doen.

3.1 *Het wijzigen van hoofdstuk 3 als voorloper op gewijzigde wetgeving, geeft een handvat bij het invoeren of verbeteren van het vergunningstelsel en het handhaven tegen prostitutie.*

Het wetsvoorstel dat eraan komt is erop gericht om misstanden in de prostitutiebranche aan te pakken, het verkleinen van lokale en regionale verschillen en het vergemakkelijken van toezicht en handhaving. Zonder dit hoofdstuk is het niet mogelijk om bij misstanden te handhaven of bij aanvragen te toetsen. Bij het implementeren van dit hoofdstuk is een vertaling gemaakt van de politieke keuzes omtrent de 0 optie voor het vestigen van seksbedrijven en/ of seksinrichtingen.

4.1 *Bevoegdheid vaststellen APV*

Artikel 149 van de Gemeentewet geeft uw raad de bevoegdheid verordeningen vast te stellen. Dit artikel stelt dat de raad de verordeningen maakt die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt. De bevoegdheid tot het strafbaar stellen van overtreding van een verordening vloeit voort uit artikel 154 van de Gemeentewet.

Kanttekeningen

1.1 *De burger is verantwoordelijk genoeg om zaken zelf te regelen.*

Bij het bepalen van de uitgangspunten is ook van belang wat je als gemeente wilt bereiken: eigen verantwoordelijkheid van inwoners, maar tot hoe ver? Uitgangspunt daarbij is dat het niet het doel is om letterlijk zo veel mogelijk regels te schrappen. Maar wel om lastenvermindering te bereiken en toch nog op te kunnen treden bij excessen. Zo leveren simpele verbodsbepalingen in de APV over het algemeen voor inwoners en bedrijven geen hoge administratieve last op. Het schrappen van zulke bepalingen levert in die gevallen weinig aan lastenvermindering op. Daar staat tegenover dat diezelfde bepalingen wel van belang zijn om op te kunnen treden in overlastsituaties. Maar als er een vergunningsplicht geldt, die in de praktijk weinig toevoegt, dan draagt het afschaffen van die vergunning wel bij aan lastenvermindering.

2.1 *Er is capaciteit nodig voor de uitvoering van Afdeling 10¹.*

Er dient een concreet aanwijzingsbesluit gemaakt te worden waarin een gedegen onderbouwing opgenomen dient te worden op basis van relevante cijfers over controles en bestuurlijke rapportages van politie .
Geen beleid zonder handhaving. Voor integrale controles dient capaciteit te zijn. Verder dient er capaciteit te zijn voor de Bibobtoetsen en het inventariseren en aanschrijven van bedrijven en of branches.

Op dit moment is het nog niet mogelijk hiervoor een concrete berekening te maken. De capaciteit is pas nodig wanneer het aanwijzingsbesluit opgesteld gaat worden. Dus wanneer het probleem zich voordoet of dreigt voor te gaan doen. Het voorstel is dan ook om dit op te pakken wanneer het gaat spelen, waarbij wij trachten dit door herprioritering op te lossen.

3.1 *o-optie seksinrichtingen*

Uw raad heeft eerder besloten dat er in Vught geen mogelijkheid geboden wordt voor het vestigen van een seksinrichting. Uw standpunt blijft ongewijzigd bij het invoeren van het nieuwe hoofdstuk 3 in de APV. Het is in de praktijk mogelijk dat er een aanvraag ingediend wordt. Indien er een aanvraag zou komen, zou de afdeling Ruimtelijke Ordening hiermee aan de slag moeten voor wat betreft de bestemmingsplannen.

De afgelopen 25 jaar is er geen enkele aanvraag binnen gekomen en de verwachting is niet dat dit in de toekomst wel zal gebeuren.

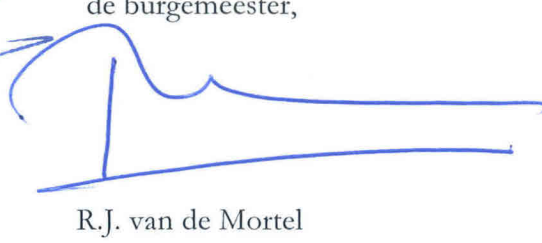
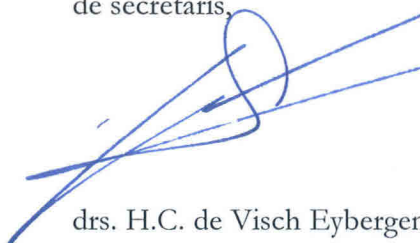
Financiën

Dit voorstel heeft vooralsnog geen financiële gevolgen. Indien er signalen zijn van ondermijning binnen bepaalde branches, dient er capaciteit bij te komen voor het uitvoeren van dit artikel zoals genoemd is onder 2.1 onder kanttekeningen. Het voorstel is om een berekening te maken als dit ook daadwerkelijk gaat spelen.

Communicatie

Vanaf 1 januari 2014 is de gemeente verplicht de algemeen verbindende voorschriften (zoals verordeningen en beleidsregels) bekend te maken door publicatie in een elektronisch gemeentebblad. De gemeente doet dit via een gemeenschappelijke voorziening voor officiële publicatie op de website www.officielebekendmakingen.nl. Verder zal het bekendgemaakt worden via de gemeentelijke website en via het Klaverblad.

Burgemeester en wethouders van Vught,
de secretaris, de burgemeester,



Bijlage(n):

1. concept APV 2018
2. toelichting artikelsgewijs