Vught

Raadsvoorstel

Onderwerp:	Raadsvoorstel Aanpassing verordeningen en beleidsregels Participatiewet
Afdeling:	WW+
Datum behandeling in B&W:	31 oktober 2017
Datum raadsvergadering:	14 december 2017
Nummer:	
Documentnummer:	BW/17 - 218916
Zaaknummer:	Z17 - 189374
Afdelingshoofd:	Martine Heijmenberg

Voorstel

De raad besluit:

1. De verordening tot wijziging van de Afstemmings-en robuuste incassoverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ Vught 2015 vast te stellen.
2. De verordening tot wijziging van de Handhavingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ Vught 2015 vast te stellen.
3. De verordening tot wijziging van de Re-integratieverordening Participatiewet Vught 2015 vast te stellen.

Inleiding
Om de druk op de gemeenteraad te verlagen actualiseren we, indien nodig, alle verordeningen en beleidsregels en hun toelichtingen in het kader van de Participatiewet in één jaarlijks voorstel. Met dit voorstel worden de eerder genoemde stukken aangepast aan wetswijzigingen, jurisprudentie en de toepasbaarheid in de uitvoeringspraktijk.

Hieronder worden per onderdeel de belangrijkste wijzigingen benoemd. In de bijgevoegde tabellen met wijzigingen is overzichtelijk te zien welke wijzigingen per artikel zijn aangebracht. Daarnaast zijn de conceptteksten toegevoegd inclusief geactualiseerde toelichtingen.

<u>Verordening tot wijziging van de Afstemmings-en robuuste incassoverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ Vught 2015.</u>
De robuuste incassoverplichting is komen te vervallen, dit betekent dat we als gemeente gehouden zijn aan de beslagvrije voet bij het terugvorderen. De belangrijkste wijziging in deze verordening is daarmee het vervallen van hoofdstuk 7 over de verrekening bestuurlijke boete bij recidive. Dit hoofdstuk vervalt van rechtswege met terugwerkende kracht per 1 januari 2017. Verder zijn de teksten in de verordening verduidelijkt en is het artikel over verwijtbare gedragingen uitgebreid om zo specifieker inzichtelijk te maken welke gedragingen kunnen leiden tot een maatregel.

Vught

Verordening tot wijziging van de Handhavingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ Vught 2015
Aan de Handhavingsverordening kunnen geen individuele rechten worden ontleend. Het regelt de (financiële) sturing die de raad kan uitoefenen op het handhavingsbeleid. De Handhavingsverordening wordt verder in lijn gebracht met het in juni 2015 vastgestelde meerjarig fraudebeleidsplan plan "Hoogwaardig handhaven Participatiewet, IOAW, IOAZ en Bbz 2015 - 2017" en uitgebreid met het Bbz 2004. Daarnaast wordt in de verordening voorgesteld hoe de raad op de hoogte wordt gebracht van de handhavingsactiviteiten nu het WWB-activiteitenplan is komen te vervallen. Met ingang van 1 januari 2013 is de terugvordering van bijstand wegens schending van de inlichtingenverplichting een wettelijke verplichting geworden voor het college. Om die reden heeft het college nog slechts de bevoegdheid om beleidsregels vast te stellen over terugvordering wegens andere rechtsgronden dan de niet-nakoming van de inlichtingenverplichting. Op het gebied van Handhaving staat in het eerste half jaar van 2018 op de planning om het Fraudebeleidsplan plan "Hoogwaardig handhaven Participatiewet, IOAW, IOAZ en Bbz 2015 -2017" en het Beleidsplan Controle op maat WWB, IOAW, IOAZ, Bbz 2014 – 2017 te verlengen.

Verordening tot wijziging van de Re-integratieverordening Participatiewet Vught 2015
De belangrijkste toegevoegde artikelen aan deze verordening zijn de artikelen over de voorzieningen incidentele loonkostensubsidie en activiteiten gericht op arbeidstoeleiding. In de praktijk zijn dit instrumenten die we vaak inzetten en om die reden willen we dit borgen in de verordening. Daarnaast hebben we de wettelijke verplichting om in de verordening regels te stellen over de premie in relatie tot een armoedeval wanneer iemand op een participatieplaats werkt. Deze voorziening hadden we niet in de verordening opgenomen, dit hebben we nu wel gedaan. De premie waarover we verplicht iets moeten opnemen in de verordening staat nu op € 0,-. Enerzijds omdat er geen sprake is van armoedeval. Bij een participatieplaats gaat het om onbeloonde werkzaamheden met behoud van uitkering. Daarnaast vinden we het niet passend om uitkeringsgerechtigden die additionele, onbeloonde werkzaamheden verrichten iedere zes maanden te belonen bij voldoende inspanning. Deze inspanning wordt gezien als vanzelfsprekend bij het toekennen van de uitkering. Verder is de verordening aangepast aan de gewijzigde Participatiewet.

Beoogd effect
Het aanpassen van de genoemde verordeningen en beleidsregels aan wetswijzigingen, jurisprudentie en de toepasbaarheid in de uitvoeringspraktijk draagt bij aan een doel- en rechtmatige uitvoering van de Participatiewet. Daarnaast weten uitkeringsgerechtigden door de aangepaste regelgeving beter welke rechten en plichten zij hebben.

Argumenten
1.1, 2.1 en 3.1 De Adviesraad heeft ingestemd met de voorgestelde wijzigingen
De Adviesraad heeft ingestemd met de voorgestelde wijzigingen in de verordeningen, beleidsregels en toelichtingen. In haar advies heeft zij enkele vragen en opmerkingen meegegeven. Deze worden beantwoordt in de bijgevoegde conceptbrief aan de Adviesraad.

1.1, 2.1 en 3.1 De voorgestelde wijzigingen in de verordeningen inclusief toelichtingen zijn in lijn gebracht met wetswijzigingen en jurisprudentie.

1.2 De geactualiseerde afstemmingsverordening beschermt de inwoner beter tegen robuuste incasso.

We krijgen als gemeente nu de gewenste verplichting om te allen tijde de beslagvrije voet te respecteren bij terugvordering. Dit beperkt de mogelijkheden tot terugvordering maar voorkomt dat iemand op andere leefdomeinen (gezondheid, wonen, schulden) problemen krijgt.

2.2 *De geactualiseerde handhavingsverordening sluit beter aan bij de integrale manier van verantwoorden binnen het Sociaal Domein.*
Door het wegvallen van het Wwb-activiteitenplan kunnen we uw raad informeren over de stand van zaken rondom de Participatiewet en de handhaving hiervan via de reguliere Sociaal Domein informatievoorziening.

3.2 *De geactualiseerde re-integratieverordening is beter en eenduidiger toepasbaar in de praktijk.*
Door de toevoeging van verschillende lokale voorzieningen die we nu vaak inzetten wordt uniform werken gestimuleerd. Uitkeringsgerechtigden zijn via de geactualiseerde re-integratieverordening beter op de hoogte van de voorzieningen die we als gemeente kunnen treffen en de voorwaarden die hiervoor gelden. De wederzijdse verwachtingen worden dus verduidelijkt.

Financiën
Het vaststellen van de gewijzigde verordeningen en toelichting heeft geen financiële consequenties.

Communicatie
De wijzigingen in de gewijzigde verordeningen worden gepubliceerd op de gebruikelijke wijze. Dat betekent dat de wijziging digitaal in het Gemeenteblad op Overheid.nl wordt gepubliceerd. Daarna worden de inwoners van Vught geïnformeerd via een publicatie in het Klaverblad.

Burgemeester en wethouders van Vught,
de secretaris, de burgemeester,

drs. H.C. de Visch Eybergen R.J. van de Mortel

Bijlage(n):
1. Verordening tot wijziging van de Afstemmings- en robuuste incassoverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ Vught 2015
2. Tabel met wijzigingen Afstemmings- en robuuste incassoverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ Vught 2015
3. Concept Afstemmings- en robuuste incassoverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ Vught 2018
4. Verordening tot wijziging van de Handhavingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ Vught 2015
5. Tabel met wijzigingen Handhavingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ Vught 2015
6. Concept Handhavingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ Vught 2018

7. Verordening tot wijziging van de Re-integratieverordening Participatiewet Vught 2015
8. Tabel met wijzigingen Re-integratieverordening Participatiewet Vught 2015
9. Concept Re-integratieverordening Participatiewet Vught 2018
10. Advies van de Adviesraad Sociaal Domein
11. Reactie op het advies van de Adviesraad Sociaal Domein