Vught

Raadsvoorstel

Onderwerp:	Raadsvoorstel m.b.t. Afvalstoffenverordening 2018
Afdeling:	R&B
Datum behandeling in B&W:	18 september 2018
Datum raadsvergadering:	13 december 2018
Nummer:	
Documentnummer:	BW/18 - 268599
Zaaknummer:	Z18 - 203475
Afdelingshoofd:	A. Uzunic

Voorstel

Vast te stellen de Afvalstoffenverordening Vught 2018

Eerdere besluitvorming
De laatste herzieningen van de Afvalstoffenverordening Vught 2004 en van de Nadere regels Afvalstoffenverordening Vught 2004 vonden respectievelijk in 2010 en 2009 plaats. Het vaststellen van de Afvalstoffenverordening is een bevoegdheid van de raad, terwijl het Uitvoeringsbesluit (voorheen de Nadere regels) door het college wordt vastgesteld. Het college heeft in zijn vergadering van 31 oktober 2017 ingestemd met het concept-Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Vught 2018 onder de voorwaarde dat de Afvalstoffenverordening Vught 2018 in werking treedt.

Inleiding
De afvalstoffenverordening en de bijbehorende nadere regels zijn aan een herziening toe. Beide documenten sluiten op onderdelen niet aan op het huidige afvalbeleid en de afvalinzameling en -verwerking. De vigerende verordening en de nadere regels zijn nog gebaseerd op de oude modelverordening van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG). Inmiddels heeft de VNG een nieuwe modelverordening (2015) met bijbehorend uitvoeringsbesluit ontwikkeld. Deze modelverordening is wetstechnisch gemoderniseerd en speelt in op de ontwikkelingen 'afval is grondstof'. Het geactualiseerde afvalbeleid (2016) van Vught sluit ook aan op deze ontwikkelingen. Vandaar de keuze voor het nieuwe VNG-model. Door de keuze voor het nieuwe model is een mutatieformulier met wijzigingen ten opzichte van de huidige afvalstoffenverordening niet opportuun. Hierna zijn de belangrijkste veranderingen en ontwikkelingen vermeld.

<u>Afvalstoffenverordening</u>
De belangrijkste veranderingen en nieuwe elementen in de voorgestelde afvalstoffenverordening zijn:

- een wetstechnische modernisering vooral door minder wollige begrippen en meer consistentie. Een goed voorbeeld is het beperkte aantal begrippen in artikel 1. De vermindering is mogelijk door geen begrippen op te nemen die al in de Wet milieubeheer zijn geformuleerd en door de tekst van de verordening consistent in overeenstemming met de begrippen te formuleren;

- de invoering van een doelstelling in artikel 2, waarmee het oogmerk van de uitvoering van de verordening algemeen is weergegeven;
- de mogelijkheid tot het verbinden van voorschriften en beperkingen aan het aanwijzingsbesluit van een inzameldienst of inzamelaar (artikel 3);
- meer ruimte voor het college om vorm te geven aan de regeling van de gescheiden inzameling van huishoudelijke afvalstoffen (artikel 7).
- de raad bepaalt welke bestanddelen afzonderlijk ingezameld worden. In artikel 7, tweede lid wordt voorgesteld om 32 bestanddelen huishoudelijk afvalstoffen aan te wijzen. Dit sluit aan op de bestanddelen die nu al gescheiden op de milieustraat kunnen worden afgegeven;
- de mogelijkheid tot regulering van het aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan anderen dan de inzameldienst (artikel 13). Hiermee is het mogelijk, om in het belang van het milieu bepaalde dagen te kunnen aanwijzen waarop bedrijfsafvalstoffen mogen worden ingezameld. Bijvoorbeeld ter beperking van of voorkoming van geluidhinder of aanzuigende werking of om ritten zoveel mogelijk te combineren. Dit kan van belang zijn voor de inzameling van afvalstoffen in een (historisch) centrum. Deze regels kunnen voor alle inzamelaars gelden die bedrijfsafvalstoffen ophalen. Het gaat hier niet om een vergunningstelsel, dat zou in strijd zijn met de Wet milieubeheer;
- de regeling (artikel 16) is meer toegespitst op de problematiek van zwerfvuil en dient ter aanvulling van het Activiteitenbesluit.

<u>Concept-Uitvoeringsbesluit</u>
De afvalstoffenverordening laat een aantal onderwerpen over aan regeling bij uitvoeringsbesluit behalve een algemene grondslag gaat het om:

- een basis voor een generieke vrijstelling voor inzameling door categorieën van personen of organisaties (artikel 4 afvalstoffenverordening). Nieuw is het formaliseren van de aanwijzing van de gemeente Vught en Stichting Vincentius Kringloop in artikel 3, tweede lid van het uitvoeringsbesluit.
- in artikel 4 van het uitvoeringsbesluit wordt de milieustraat aan De Ketting aangewezen als inzamelplaats. In de nadere regels was nog sprake van het gebruik van de Meerendonk en de brengvoorziening bij BOR.
- een basis voor nadere regels over afscheiding, omschrijving van bestanddelen afvalstoffen en vrijstelling van de gescheiden aanbieding. In artikel 5 van het uitvoeringsbesluit is de hoogbouw vrijgesteld van de GFT-inzameling.
- regels over het gebruik van inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen. De regels over het gebruik van inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen zijn in de artikelen 6 en 7 van het uitvoeringsbesluit in geactualiseerd.
- regeling van de inzameling van bedrijfsafvalstoffen (artikel 13 afvalstoffenverordening). In het uitvoeringsbesluit zijn hierover vooralsnog geen regels opgenomen. Eventueel kunnen regels gesteld worden indien er behoefte aan is. Dit kan bijvoorbeeld spelen in het nieuwe Vughtse centrum.

Daarnaast is sprake van nadere besluitvorming door burgemeester en wethouders die geen algemeen verbindende voorschriften inhouden, maar die samen met de hiervoor genoemde regels opgenomen zijn in het uitvoeringsbesluit. Het betreft:

- de aanwijzing van de inzameldienst. Het college heeft de Afvalstoffendienst van de gemeente 's-Hertogenbosch een uitsluitend recht verleend. Hierin wijkt het uitvoeringsbesluit niet af van de huidige nadere regels.

- de dagen en tijden waarop de inzameling plaatsvindt. De dagen en tijden zijn in artikel 8 van het uitvoeringsbesluit geactualiseerd. In het uitvoeringsbesluit is de afvalapp geformaliseerd als communicatiemiddel over de afvalinzameling en -verwerking.
- de mogelijkheid tot de aanwijzing van toezichthoudende ambtenaren. In het voorliggende uitvoeringsbesluit is hier geen gebruik van gemaakt.

Beoogd effect

In het belang van de bescherming van het milieu stelt de raad een afvalstoffenverordening vast. Het bijbehorende uitvoeringsbesluit wordt door het college vastgesteld en bevat nadere regels voor een doelmatige afvalinzameling en -verweking. De Afvalstoffenverordening Vught 2018 en het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Vught 2018 zijn wetstechnisch gemoderniseerd en afgestemd op het actuele afvalbeleid van de gemeente Vught.

Argumenten

1.1 Gebruik maken van juridische bevoegdheid

De afvalstoffenverordening geeft uitvoering aan de verplichting van artikel 10.23 van de Wet milieubeheer. Hierin wordt de gemeenteraad opgedragen om in het belang van de bescherming van het milieu een afvalstoffenverordening vast te stellen. Het uitvoeringsbesluit is onlosmakelijk met de verordening verbonden.

1.2 Actualiseren van verordening is noodzakelijk

De huidige verordening en de bijbehorende nadere regels zijn al langere tijd niet geactualiseerd. De laatste aanpassingen dateren respectievelijk van 2010 en 2009. In 2015 en 2016 nodigden we inwoners uit om hun visie op afvalinzameling en -verwerking te geven en voerden we een brede afvaldiscussie. In 2016 stelde u het nieuwe afvalbeleid vast. De huidige afvalinzameling en -verwerking werd hierop afgestemd. Het belangrijkste voorbeeld is de 4-wekelijkse inzameling van restafval sinds januari 2017. Het is noodzakelijk om bij vragen en problemen op een actuele verordening en uitvoeringsbesluit terug te kunnen vallen.

1.3 Keuze voor nieuw VNG-model

De nieuwe verordening wijkt op veel onderdelen af van de huidige afvalstoffenverordening. Deze verordening is gebaseerd op het nieuwe VNG-model. Het nieuwe model is wetstechnisch gemoderniseerd en beter afgestemd op de landelijke ontwikkeling 'van afval naar grondstof'. Veel veranderingen zijn vooral van technische aard. De nieuwe verordening is korter en beter leesbaar. Hetzelfde geldt voor het bijbehorende uitvoeringsbesluit.

Kanttekeningen

Geen

Financiën

Het wijzigen van de afvalstoffenverordening en het uitvoeringsbesluit heeft geen financiële gevolgen.

Vught

Juridisch
Artikel 10.26 Wm bepaalt dat inspraak verplicht is; De verordening heeft zes weken ter inzage gelegen.

Communicatie
De gemeente is verplicht de algemeen verbindende voorschriften (zoals verordeningen en beleidsregels) bekend te maken door publicatie in een elektronisch gemeenteblad. De gemeente doet dit via een gemeenschappelijke voorziening voor officiële publicatie op de website www.officielebekendmakingen.nl . Verder zal het bekend gemaakt worden via de gemeentelijke website en via het Klaverblad.

Burgemeester en wethouders van Vught,

de secretaris,	de burgemeester,
drs. H.C. de Visch Eybergen	R.J. van de Mortel

Bijlage(n):
Ter inzage:
Vertrouwelijk ter inzage:
Onder geheimhouding ter inzage: