

Raadsvoorstel

Onderwerp:	Integraal veiligheidsbeleid 2019-2022
Afdeling:	DIR
Datum behandeling in B&W:	30 oktober 2018
Datum raadsvergadering:	13 december 2018
Nummer:	
Documentnummer:	BW/18 - 270994
Zaaknummer:	Z18 - 203753
Afdelingshoofd:	P.M.J.C.C. van Lindt

Voorstel

De gemeenteraad wordt voorgesteld:

1. het Integraal veiligheidsbeleid 2019-2022 vast te stellen;
2. aanvullend op de basisteam-brede prioriteiten het onderwerp 'Voertuigcriminaliteit' als lokale prioriteit te benoemen.

Inleiding

In de Politiewet is vastgelegd dat gemeenten minstens één keer per vier jaar een veiligheidsbeleid vaststellen met de visie, strategische doelen, uitgangspunten en prioriteiten op het gebied van veiligheid. Zo wordt de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld te sturen op het lokale veiligheidsbeleid en de prioriteiten in de aanpak van de veiligheidsproblemen.

In 2013 hebben de burgemeesters van het basisteam De Meierij het voornemen uitgesproken om gezamenlijk op te trekken en met ingang van 2015 één Integraal veiligheidsbeleid ter vaststelling voor te leggen aan de gemeenteraden. Dit vanuit de overtuiging dat onveiligheid zich niet houdt aan gemeentegrenzen. Daarnaast is het regionaal en landelijk beleid om met alle partners in het veld te komen tot één gezamenlijke aanpak. Inmiddels hanteren alle basisteams in de Politie-eenheid Oost-Brabant deze methodiek. Het voorliggende, gezamenlijke, Integraal veiligheidsbeleid 2019-2022 (zie bijlage 1) sluit hierop aan. U wordt voorgesteld dit beleid vast te stellen.

Eerdere besluitvorming

Op 2 oktober 2014 stelde de gemeenteraad de basisteam-brede kadernota Veiligheid¹ 2015-2018 vast. Daarin waren woninginbraken, problematische jeugd en (criminele) jeugdgroepen, geweld en georganiseerde (ondermijnende) criminaliteit geprioriteerd. Aanvullend is voertuigcriminaliteit als lokale prioriteit benoemd.

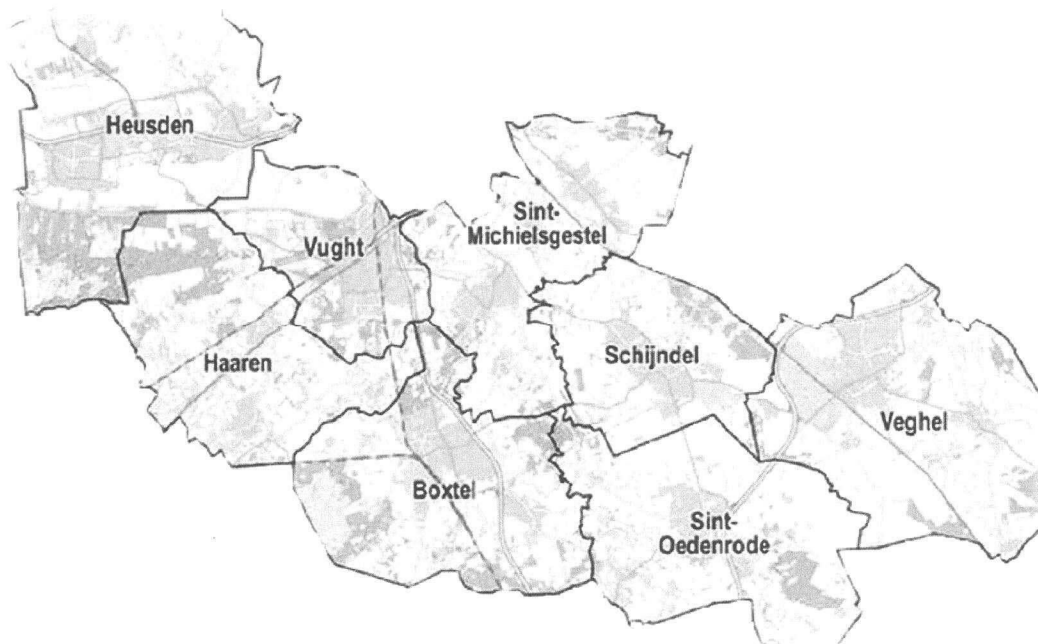
¹ Het 'Integraal veiligheidsbeleid' is de nieuwe benaming voor de 'kadernota Veiligheid'.

U bent reeds geïnformeerd over het Regionaal Veiligheidsplan Oost-Brabant 2019-2022, welke een gezamenlijk kader is voor de aanpak van *bovenlokale* problematiek op het gebied van veiligheid. Het Integraal veiligheidsbeleid 2019-2022 dat nu voorligt richt zich op de *lokale* prioriteiten, waarbij ook de doelstellingen uit het Regionaal Veiligheidsplan Oost-Brabant 2019-2022 verder worden geconcretiseerd.

Korte uitleg: het basisteam De Meierij

De Nationale Politie is opgedeeld in 10 eenheden (waaronder eenheid Oost-Brabant). Deze eenheden zijn weer opgedeeld in basisteam. De gemeente Vught maakt deel uit van het basisteam 'De Meierij'. Basisteam De Meierij bestaat naast de gemeente Vught uit de gemeenten Sint-Michielsgestel, Boxtel, Heusden, Haaren en Meierijstad (Veghel, Schijndel en Sint-Oedenrode). Samen telt dit basisteam ongeveer 220.000 inwoners.

De Politie staat onder gezag van zowel de Officier van Justitie (bij opsporingszaken) als de burgemeester (bij openbare orde & veiligheid). Het gremium waarin deze drie partijen met elkaar overleggen heet 'de driehoek'. De driehoek van basisteam De Meierij bestaat dus uit de vijf burgemeesters, de gebiedsofficier van Justitie en de teamchef van Politie. Met enige regelmaat neemt ook de Belastingdienst deel aan de driehoek. Dan is er sprake van een zogeheten driehoek+. Vught is sinds 2018 voorzitter van dit overleg.



Afbeelding 1: een topografische weergave van basisteam De Meierij

Vught wil een veilige en leefbare gemeente zijn voor inwoners, ondernemers en bezoekers. Dat we goed op weg zijn, blijkt onder andere uit de meest recente Veiligheidsmonitor (2017), waaruit blijkt dat de Vughtse inwoner de veiligheid in zijn buurt beoordeelt met een 7,6. Dit is een toename van 0,2 punt ten opzichte van 2015. Daarnaast zien we een spectaculaire daling van het aantal woninginbraken de laatste jaren (van 124 in 2014 naar 66 in 2017). Ook het aantal geweldsincidenten daalt.

Aandachtspunt blijft echter de voertuigcriminaliteit. Hierop zetten we al vol op in met bijvoorbeeld de lok-auto en de ANPR-camera's (camera's registreren nummerplaten en geven een 'hit' door aan de politie zodra een 'bekend' voertuig, gerelateerd aan voertuigcriminaliteit, Vught in of uit rijdt. De Politie kan op de hit reageren door een eenheid aan te sturen).

Het verbeteren van veiligheid en de aanpak van onveiligheid doen we als gemeente uiteraard niet alleen. We werken zeer nauw samen met lokale partners zoals de WijkGGD'ers, buurtpreventie, onze vijf wijkagenten, de BOA, jongerenwerk etc. Als er sprake is van 'zwaardere zaken' dan schalen we op en betrekken we partners zoals het Zorg en Veiligheidshuis, de Belastingdienst, de FIOD etc.

Uiteraard is elk incident of misdrijf er één teveel en daarom spannen we ons de komende vier jaar gezamenlijk in om de veiligheid verder te verbeteren. De basis voor deze inzet is het Integraal veiligheidsbeleid 2019-2022.

Basisteam-brede prioriteiten

De prioriteiten die we in het Integraal veiligheidsbeleid 2019-2022 benoemen, zijn onderwerpen die we voor de komende jaren cruciaal vinden en waar we daarom extra aandacht aan besteden in beleid en aanpak. Deze prioriteiten zijn basisteam-breed. De keuze voor deze prioriteiten is gebaseerd op analyses en afspraken binnen het basisteam en de driehoek De Meierij.

Het gaat om de volgende prioriteiten:

1. Ondermijning/georganiseerde criminaliteit

Ambitie

Het zo veel mogelijk tegengaan, verstoren en stoppen van ondermijnende activiteiten.

Beoogd effect

Over vier jaar zijn de inwoners zich bewust van het feit dat ondermijnende criminaliteit zich in de directe omgeving voordoet en de inwoners, ondernemers en de publiek- private samenwerkingsverbanden voelen zich samen met de gemeente, Politie, Openbaar Ministerie en Belastingdienst verplicht om ondermijning aan te pakken. De bewustwording bij, met name jongeren, dat drugsgebruik niet alleen schadelijk is voor de gezondheid, het milieu en de leefomgeving, maar dat zij door het kopen en het gebruik actief meewerken aan het in stand houden van ondermijning en ondermijnende criminaliteit, is vergroot.

2. Verbinding zorg en veiligheid: specifiek aandacht voor kwetsbare groepen zoals personen met verward gedrag, jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit, mensenhandel/arbeidsuitbuiting en polarisatie/radicalisering

Ambitie

Het zo veel mogelijk beperken van het risico dat iemand tussen wal en schip terecht komt door tijdig, met onze partners, de juiste hulp en ondersteuning aan te bieden.

Beoogd effect

Samen met inwoners en maatschappelijke organisaties signaleren we de problematiek in een vroeg stadium. We bieden snel en deskundige hulp en ondersteuning en zo nodig investeren we in een passende aanpak. Hierdoor voorkomen we escalatie van zorg-, overlast- en veiligheidsproblemen. Dit heeft een gunstig effect op de sociale veiligheid en leefbaarheid.

3. High Impact Crimes (HIC): woninginbraken, overvallen, straatroven

Ambitie

Het verder verbeteren van de objectieve en subjectieve veiligheid door de slachtofferkans te beperken, de pakkans te vergroten en de aangiftebereidheid onder slachtoffers te verhogen.

Beoogd effect

Versterken van de heterdaadkracht door de inzet van technische toepassingen (bijvoorbeeld ANPR). Op basis van data analyses meer inzicht krijgen in de voorspellende patronen van criminelen.

4. Informatieveiligheid

Ambitie

De gemeente wil in samenwerking met de ketenpartners de weerbaarheid van de samenleving vergroten in het digitale domein, en daarmee bijdragen aan een veilige, open en stabiele informatiesamenleving.

Beoogd effect

Vergroten van de awareness bij de inwoners, ondernemers, de eigen organisaties. We zijn voorbereid op calamiteiten en crises op het gebied van ICT.

Op 14 december 2017 heeft D66 een motie ingediend waarin gevraagd werd om mensenhandel op te nemen in de prioriteiten van het Integraal veiligheidsbeleid. Deze motie is unaniem aangenomen en doorgevoerd in dit Integraal veiligheidsbeleid (zie punt 2, verbinding zorg en veiligheid). Op het gebied van mensenhandel en arbeidsuitbuiting hebben de gemeenten een verantwoordelijkheid op het gebied van preventie, signalering, handhaving en hulpverlening, maar ook voor het opwerpen van barrières. Barrières om te voorkomen dat criminele organisaties of personen misbruik maken van legale structuren. Onze ambitie is een gefundeerde integrale aanpak van mensenhandel, arbeidsuitbuiting en seksueel geweld tegen kinderen.

Lokale prioriteit: voertuigcriminaliteit

In de kadernota Veiligheid 2015-2018 heeft de gemeenteraad van Vught eind 2014 expliciet het onderwerp voertuigcriminaliteit als extra lokale prioriteit benoemd (naast de basisteam-brede prioriteiten). Vught scoort al jaren bovengemiddeld hoog op dit onderwerp. Dit komt mede door de gunstige ligging langs snelwegen, grote groene percelen met dure woningen en de vele congres- en hotelaccommodaties. Dit maakt Vught aantrekkelijk voor zogenaamde ‘mobiele bandieten’. Dit zijn internationaal rondtrekkende criminele groepen, die zich schuldig maken aan verschillende misdrijven als winkel- en ladingdiefstal, inbraak in woningen en bedrijven, oplichting, skimming en zakkenrollerij. Voertuigcriminaliteit heeft een grote negatieve invloed op de veiligheid en leefbaarheid in Vught, alsmede het veiligheidsgevoel van inwoners en bezoekers. Naar aanleiding van het benoemen van deze prioriteit zijn er diverse maatregelen getroffen, zoals het inzetten van een lok-auto en ANPR-camera's.

Momenteel zitten we nog in de proef. Medio 2019 wordt de pilot van de ANPR-camera's geëvalueerd. Kijkend naar eerdere genoemde politiecijfers scoort Vught nog steeds te hoog op dit thema. Daarom wordt voorgesteld om voertuigcriminaliteit wederom te benoemen als lokale prioriteit. We onderzoeken of de inzet van concrete maatregelen (zoals technische verbeteringen en een toename van capaciteit bij de politie) resulteren in het gewenste effect. Zoals overeengekomen in het coalitieakkoord² willen we tevens onderzoeken of deze werkwijze breder in kan worden gezet, bijvoorbeeld in de bestrijding van ondermijnende criminaliteit of woninginbraken, uiteraard met inachtneming van de privacywetgeving.

Monitoring

Het college monitort of het beleid efficiënt en doelmatig is en stuurt bij waar nodig. Wanneer blijkt dat veiligheidsprioriteiten moeten worden bijgesteld, bijvoorbeeld naar aanleiding van de monitoring, zal dit aan de gemeenteraad worden voorgelegd.

Om inzicht te krijgen in de mate waarin doelen bereikt worden, is een systematische en gedegen monitoring cruciaal. Tot 2017 werd gebruikt gemaakt van de Veiligheidsmonitor. Deze monitor is in overleg met de gemeenteraad in 2017 voor het laatst uitgevoerd. Momenteel wordt gekeken naar een alternatief om de veiligheidsbeleving van inwoners van Vught te onderzoeken. Dit alternatief wordt basisteam-breed uitgewerkt. Daarin worden gerichte effectindicatoren én de monitoring van veiligheidsbeleving meegenomen. Dit resulteert in een periodieke rapportage, met cijfers en informatie van onder andere de politie, GGD, buurtpreventie en stadstoezicht.

Financiën

Bij een Integraal veiligheidsbeleid horen natuurlijk ook de benodigde financiële middelen om de verschillende prioriteiten te kunnen realiseren, de gewenste effecten en doelen te bereiken en ontwikkelingen in gang te zetten. De gevraagde financiële middelen, om de flexibiliteit en slagkracht van de deelnemende gemeenten te vergroten zijn reeds opgenomen in zowel de kadernota als de begroting. In de basisteam driehoek De Meierij is nadrukkelijk afgesproken, dat alleen zaken worden gefinancierd waar alle gemeenten in het basisteam van profiteren. Geld wat niet wordt uitgegeven aan het einde van het jaar wordt terugbetaald aan de gemeenten binnen het basisteam.

² Coalitieakkoord 2018-2020/2021, pagina 6

Communicatie

Communicatie, interactie mét en voorlichting aan inwoners, ondernemers en bezoekers is van groot belang. Een gewaarschuwd mens telt voor twee mits de waarschuwing 'binnenkomt' en gepaard gaat met tips, adviezen en handelingsperspectief. Dan draagt de informatie bij aan bewustwording, meer kennis en – uiteindelijk – aan veranderingen in het gedrag: meer oplettendheid, ook naar elkaar toe, en een betere zorg voor have en goed.

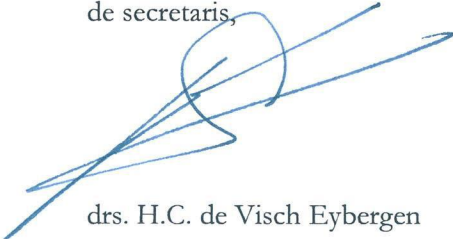
Aan de hand van een communicatie jaarplan kan de communicatie op het gebied van veiligheid door het jaar heen concreet gemaakt worden. Voor een deel communiceren we op geijkte momenten: het begin van de donkere dagen, rondom de feestdagen, (zomer)vakantie, carnaval, kortom, wanneer de gelegenheid de dief maakt. Daarnaast kunnen we in het communicatieplan concrete acties opnemen, gericht op de bijzondere risico's en speerpunten van lokaal of regionaal veiligheidsbeleid, zoals mensenhandel, voertuigcriminaliteit en woninginbraken. We laten zien dát we wat doen, wát we doen, wat de inwoners kunnen doen en wat het oplevert. Uiteraard delen we ook nadrukkelijk successen en resultaten.

Bij alle communicatie is de boodschap ook dat we *samen* Vught veilig maken. Niet alleen wijzen we op de samenwerking met partners, bewoners en vrijwilligers, maar ook op de eisen van de participatiemaatschappij om zelf regie en verantwoordelijkheid te nemen voor jezelf en voor elkaar. Deze boodschap gaat direct gepaard met een handelingsperspectief en concrete voorbeelden wat je kunt doen, en hoe, en wat je moet laten.

De boodschap zelf is altijd actueel, duidelijk, aansprekend en gesteld in begrijpelijke taal. En steeds met een antwoord op de onbewuste of bewuste vraag van de ontvanger: *what's in it for me?*

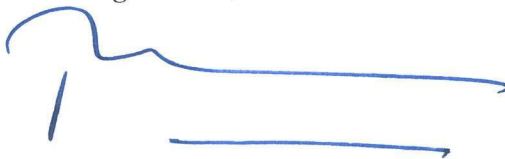
In het coalitieakkoord 2018-2020/21 zijn nog meer (lokale) prioriteiten/ambities benoemd, zoals een heroriëntatie op de inzet van de boa's. Dit is niet opgenomen in dit plan, omdat het hier *regionale* prioriteiten behelst. Uiteraard hebben we bij de uitvoering wel aandacht voor de geduide punten zoals genoemd in het coalitieakkoord.

Burgemeester en wethouders van Vught,
de secretaris,



drs. H.C. de Visch Eybergen

de burgemeester,



R.J. van de Mortel

Bijlage(n):

1. Integraal veiligheidsbeleid 2019-2022

Ter inzage:

Vertrouwelijk ter inzage:

Onder geheimhouding ter inzage: