

RIB-nummer 2018 –
Datum 6 november 2018
Onderwerp Informatie over de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN)
Zaaknummer Z18-203651
Documentnr. 272815-4

1 Inleiding

Om uw raad te informeren over de stand van zaken betreffende de gemeenschappelijke regeling ODBN bieden wij u deze Raadsinformatiebrief aan. Hierin wordt ingegaan op de taken van de ODBN, aspecten van de bedrijfsvoering van de ODBN en de relatie tot haar deelnemers. Een herziene begroting 2018 en de ontwerpbegroting 2019 worden voor uw raad geagendeerd op 13 december 2018. Hierin worden extra middelen gevraagd waarmee in onze (meerjaren)begrotingen geen rekening gehouden is. Voor 2018 zal dit leiden tot een niet begroot bedrag van € 30.000 en voor 2019 van €60.000.

2 Inhoudelijk

Gemeenschappelijke Regeling

Op 1 januari 2014 is de ODBN van start gegaan. Door de uitvoering van VTH-taken te centraliseren op regionaal niveau is de aanwezigheid van voldoende kennis beter geborgd en wordt de doortastendheid vergroot, aldus het kabinet. De ODBN heeft primair tot taak de zogenaamde verplichte basistakenpakket voor de deelnemers uit te voeren evenals de daarmee samenhangende verzoektaken op het gebied van de fysieke leefomgeving. De basistaken maken circa 55 % uit van het totale opdrachtevolumen, de verzoektaken ongeveer 40 %. Ongeveer 5 % van de opgedragen taken hebben betrekking op de uitvoering van een gezamenlijk afgesproken programma Collectieve Taken, dat is gericht op verbetering van ketenaanpak, bestrijding van milieucriminaliteit en innovatie van de VTH taakuitvoering.

Koersdocument “Missie, Visie 2020, Fundament 2014-2016”

Bij de start van de ODBN is de basis gebouwd op de voormalige milieudienst (RMB). Met de missie wordt inhoudelijk richting gegeven aan de taakuitvoering: “De ODBN zorgt voor een schone en veilige leefomgeving, nu en in de toekomst”. In de jaren tot 2020 dient de ODBN, in lijn met de gedachte uit het koersdocument, samen met gemeenten en provincie verder te werken aan het optimaliseren van de uitvoering in de geest van de Omgevingswet door intern en extern samenwerking aan te gaan en te verbeteren. Naar aanleiding van de bestuursrapportage waarin het financieel tekort over het lopende boekjaar aangekondigd werd, is door een extern bureau een review uitgevoerd naar de oorzaak van het tekort en om aanbevelingen te krijgen voor een robuuste bedrijfsvoering.

Wet VTH / Bor

Met de inwerkingtreding van de Wet VTH (in 2016) en de uitwerking daarvan in het Besluit Omgevingsrecht (BOR in 2017) is uiteindelijk een juridische basis gelegd voor het bestaan, het functioneren en het (verplichte) basistakenpakket van de omgevingsdiensten.



Gemeenschappelijke regeling

In deze wet is vastgelegd dat er per regio door de gemeenten en provincie, zijnde het bevoegde gezag, een omgevingsdienst wordt ingesteld in de vorm van een openbaar lichaam als bedoeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen. De gemeenschappelijke regeling van de ODBN is ten opzichte van de eerste versie aangepast. Enerzijds vanwege het feit dat hij niet meer voldeed aan de wet- en regelgeving maar ook om een aantal onvolkomenheden en onduidelijkheden te herstellen. De nieuwe GR dient het besluitvormingstraject nog te doorlopen.

Opdrachtgever - opdrachtnemer

Behalve eigenaar zijn de deelnemende colleges ook individueel en collectief opdrachtgever van de omgevingsdienst. Het college is bevoegd gezag en eindverantwoordelijk voor VTH – taakuitvoering.

VTH-taken

In het BOR is vastgelegd wat wel/niet basistaken zijn, ook is vastgelegd dat de bevoegde gezagen regionaal uitvoeringsbeleid voor de uitvoering van deze basistaken dienen op te stellen. Hierdoor wordt het Level Playing Field gewaarborgd. Verder is in het BOR vastgelegd welke rol de omgevingsdiensten dienen te hebben in de Big8 oftewel de aansluiting tussen de (strategische) beleidscyclus en de operationele cyclus. Het bevoegde gezag en de dienst functioneren binnen de bestaande wet- en regelgeving. Wij hebben op 17 mei 2016 de Landelijke HandhavingsStrategie (LHS) vastgesteld (zie RIB 17 mei 2016).

Waar staat de ODBN nu?

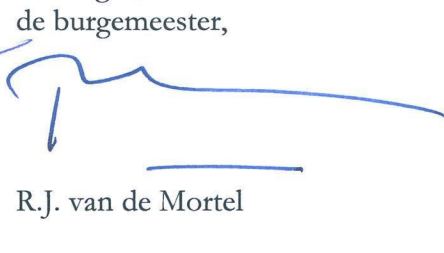
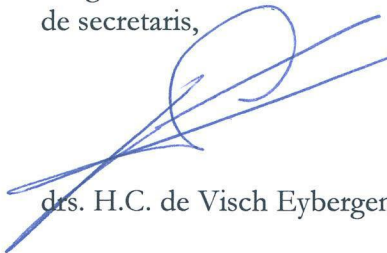
De ODBN en de deelnemers hebben een uniform uitvoeringsniveau voor basis en (waar wenselijk) verzoektaken op het gebied van VTH opgesteld, vastgelegd in het Regionaal Operationeel Kader. De ODBN voldoet aan de VTH-kwaliteitscriteria.

De ODBN startte op basis van de GR RMB. Eind 2017/begin 2018 heeft onderzoek plaatsgevonden naar de (financiële) knelpunten van de ODBN met als doel om een toekomstgerichte, financieel stabiele organisatie te creëren. Dit naar aanleiding van het negatief resultaat in 2017 en dat dit deels ook voor 2018 wordt voorzien. Helder is dat de ambitie uit het koersdocument niet is behaald.

De uitgevoerde (financiële)Review heeft geleid tot:

- een Meerjarig Ontwikkelplan (structurele verbeteringen in de systemen);
- (herziening van) begrotingen gebaseerd op heldere uitgangspunten en kostendekkende tarieven;
- aanpassing van de aansturing van de organisatie
- terugdringen van (incidentele) inhuur van arbeidskrachten

Burgemeester en wethouders van Vught,
de secretaris, de burgemeester,



drs. H.C. de Visch Eybergen R.J. van de Mortel