

Overzicht voornaamste wijzigingen Reglement van Orde

In onderstaande overzichten worden voornaamste wijzigingen weergegeven en toegelicht t.o.v. de Reglementen van Orde gemeenteraad en raadscommissies 2014.

Voornaamste wijzigingen 'Reglement van Orde gemeenteraad'		
Onderwerp	Wijziging	Toelichting
Benoeming kandidaat wethouders (artikel 7)	Artikel is in lijn gebracht met modelreglement VNG. Verwijderd voormalig lid 5 en 6; Voormalig lid 5 → de commissie verricht zijn werkzaamheden in een niet openbare vergadering waarvan geen verslag wordt gelegd. Toegevoegd nieuw lid 5: De burgemeester kan voor aanvang van iedere ambtstermijn opdracht geven om de kandidaat-wethouders aan een risicoanalyse integriteit te onderwerpen. De burgemeester brengt over het eindresultaat daarvan verslag uit aan de raad. De risicoanalyse en de eindconclusie zijn niet openbaar.	<u>Voormalig lid 5</u> Bij een raadslid vindt het onderzoek van geloofsbrieven op basis van de gemeentewet in een openbare vergadering plaats. Vanuit dit opzicht zou dit voor geloofsbrievenonderzoek van kandidaat wethouders ook moeten gelden. Ondanks dat hiervoor geen wettelijke grond is. <u>Voormalig lid 6</u> Het is overbodig dat een kandidaat wethouder in de gelegenheid wordt gesteld aan de commissie de documenten en aangedragen informatie mondeling toe te lichten. De commissie toetst enkel of de kandidaat voldoet aan de vereisten uit de gemeentewet en de gedragscode van de gemeente. Een opdracht tot een diepgaandere risicoanalyse integriteit kan

		door de burgemeester afgegeven worden als 'hoeder' van de integriteit in de gemeente. <u>Nieuw lid 5</u> Via lid 5 is de mogelijkheid en het proces om kandidaat wethouders te onderwerpen aan een risicoanalyse integriteit geformaliseerd in het reglement van orde.
Raadsfractie (artikel 8)	Gewijzigd lid 5; Er is toegevoegd dat een nieuwe naam van een fractie moet voldoen aan de eisen uit artikel G3, vierde lid van de kieswet.	<u>Lid 5</u> In artikel G3, vierde lid van de Kieswet is geregeld welke beperkingen er zijn bij de keuze voor een benaming van een politieke groepering. Via lid 5 wordt geregeld dat wanneer een fractie zich afsplitst ook alleen een benaming gekozen kan worden in lijn met artikel G3, lid 4 Kieswet.
Burgerleden (artikel 9)	Artikel toegevoegd	In het oude reglement stonden bepalingen m.b.t. burgerleden verspreid over het reglement van de commissies. In het nieuwe reglement is ervoor gekozen deze bij elkaar te brengen in één artikel in het RvO. Daarnaast is de wijze waarop burgerleden benoemd worden zoveel mogelijk in lijn gebracht met de benoeming van raadsleden. Tot slot is bepaald dat burgerleden gelijkgesteld worden met raadsleden voor zover een wettelijke bepaling of het reglement zich daartegen niet verzet. Dit betekent concreet dat burgerleden evenals

		raadsleden in de gelegenheid gesteld worden tot het stellen van technische en/of schriftelijke vragen.
Oproep en voorlopige agenda (artikel 11)	Voormalig artikel 10 en 11 zijn samengevoegd tot het nieuwe artikel 11	<u>Artikel 11</u> Beide artikelen zijn samengevoegd omdat in de praktijk het verzenden van de voorlopige agenda en de uitnodiging van de vergadering tegelijkertijd plaatsvindt. Een aantal bepalingen uit het oude artikel 11 (agenda) zijn weggelaten omdat deze vanzelfsprekend geacht worden aangezien de raad de agenda in de vergadering vaststelt.
De wethouder (voormalig artikel 12)	Voormalig artikel 12 verwijderd	<u>Voormalig artikel 12:</u> De aanwezigheid van wethouders en de mogelijkheid om deel te nemen aan de beraadslaging is al geregeld in artikel 21 Gemeentewet. Hiermee is dit artikel overbodig voor het RvO.
Spreekrecht burgers (artikel 17)	Toegevoegd lid 2: In uitzonderlijke gevallen kan de raad op voorstel van het presidium bepalen dat het spreekrecht ook voor andere geagendeerde onderwerpen wordt opengesteld.	<u>Lid 2:</u> Via dit lid wordt de raad de mogelijkheid geboden om in voorkomende gevallen het insprekrecht bij de raadsvergadering te verruimen.

Spreekregels (artikel 19)	Toegevoegd lid 3 en 4: Lid 3 → een lid van de raad voert het woord na het van de voorzitter verkregen te hebben Lid 4 → De volgorde waarin het woord per onderwerp aan fracties wordt verleend, wordt door de voorzitter in overleg met het presidium bepaald.	<u>Lid 3</u> Geen toelichting nodig <u>Lid 4</u> In het oude reglement is niets geregeld over de spreekvolgorde, terwijl hier in de praktijk wel specifieke afspraken over zijn. Namelijk dat de fractie waarvan het lid mag beginnen bij hoofdelijke stemming, mag beginnen met de beraadslaging. Voorgesteld wordt om deze afspraken in overleg met het presidium te maken. Het is dan niet noodzakelijk om hiervoor het reglement te wijzigen wanneer een nieuwe afspraak wenselijk is.
Stemverklaring (artikel 25)	Gewijzigd: Na het sluiten van de beraadslaging en voordat raad tot stemming overgaat, heeft ieder lid het recht zijn uitgebrachte stem kort te motiveren.	Het is gebruikelijk dat een stemverklaring wordt afgegeven voordat overgegaan wordt naar de besluitvorming. Zo kan bv. via een stemverklaring aangegeven worden dat men geacht wil worden tegen te hebben gestemd, zonder dat vervolgens stemming over het voorstel nodig is. In het oude reglement was de stemverklaring opgenomen na de stemming. Dit is landelijk gezien ongebruikelijk.
Ingekomen stukken (artikel 33)	Gewijzigd formulering lid 2: De raad stelt op voorstel van het presidium de wijze van afdoening van de ingekomen stukken vast.	<u>Lid 2</u> In het artikel is scherper geformuleerd dat de raad bij het agendapunt ingekomen stukken in de basis de wijze van afdoening

	Toegevoegd lid 3: De raadsleden worden bij de behandeling van de ingekomen stukken in de gelegenheid gesteld om verhelderende	van de ingekomen vaststelt. <u>Lid 3</u> Lid 3 is toegevoegd om helder neer te zetten dat raadsleden bij dit agendapunt alleen verhelderende vragen kunnen stellen over stukken op de lijst. Indien gewenst hebben leden namelijk de mogelijkheid het presidium te verzoeken om ingekomen stukken afzonderlijk te agenderen voor een commissie- of raadsvergadering. Zo kan voorkomen worden dat bij behandeling van ingekomen stukken inhoudelijke discussie wordt gevoerd over ingekomen post.
Initiatiefvoorstel (artikel 41)	Toegevoegd lid 1: Ieder lid van de raad kan een initiatiefvoorstel indienen Gewijzigd lid 2: Een initiatiefvoorstel moet om in behandeling genomen te kunnen worden schriftelijk bij de griffier worden ingediend. De griffier brengt een ingediend voorstel zo spoedig mogelijk ter kennis van het college. Toegevoegd lid 3: Het college kan binnen drie weken nadat het ter kennis is gesteld van het voorstel schriftelijk wensen en bedenkingen met betrekking tot het voorstel ter kennis van de raad brengen.	Lid 2 en 3: Deze wijzigingen zijn doorgevoerd als gevolg van wijzigingen in de gemeentewet. Hierin is nl. in artikel 147a lid 4 geregeld dat de raad geen besluit over een initiatiefvoorstel neemt zonder dat het college in gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van de raad te brengen.

Interpellatie (artikel 43)	Gewijzigd lid 4: De leden van de raad, de burgemeester en de wethouders voeren niet meer dan tweemaal het woord, tenzij de raad hen hiertoe verlof geeft.	<u>Lid 4</u> Op verzoek van de werkgroep is dit artikel gewijzigd. In het oude reglement was geregeld dat de interpellant niet meer dan tweemaal het woord voert en de overige leden van de raad, de burgemeester en de wethouders niet meer dan eenmaal. De werkgroep heeft verzocht dit gelijk te trekken.
Schriftelijke vragen (artikel 44)	Gewijzigd lid 3: De termijn van beantwoording van schriftelijke vragen is gewijzigd van 15 werkdagen naar 3 weken. Toegevoegd nieuw lid 6: Indien door een raadslid nadere inlichtingen worden verlangd over de beantwoording verloopt dit via de procedure van ingekomen stukken. Verwijderd voormalig lid 5 t/m 8	<u>Lid 3</u> Deze wijziging wordt voorgesteld omdat de griffie van mening is dat dit voor meer helderheid zorgt in beantwoording. Hiermee geldt - ongeacht het moment van vragenstellen - dat het college 3 weken heeft voor beantwoording. <u>Toegevoegd nieuw lid 6 en verwijderd voormalig lid 5 t/m 8</u> Met de voorgestelde wijzigingen is dit artikel in lijn gebracht met de gewenste werkwijze vanuit de werkgroep. Dit betekent dat raadsleden de mogelijkheid hebben tot het stellen van verhelderende vragen bij de lijst van ingekomen stukken. Indien verdere inhoudelijke bespreking gewenst wordt kan hiertoe verzocht worden bij de wijze van afdoening van de ingekomen stukken. Het presidium zal vervolgens bespreking van het betreffende onderwerp verder agenderen.

Begroting en jaarrekening (voormalig hoofdstuk 5: voormalig artikel 45 en 46)	Verwijderd voormalig artikel 45 en 46	<u>Voormalig artikel 45 en 46</u> Deze artikelen zijn verwijderd omdat enerzijds niet in lijn met deze artikelen wordt gehandeld. De procedure van de begroting en jaarrekening wordt niet actief door de raad op voorstel van het presidium vastgesteld. Anderzijds biedt de gemeentewet voldoende ruimte om dit alsnog te doen indien wenselijk. Afstemmen over de procedure begroting en jaarrekening kan onverminderd in het presidium blijven gebeuren.
Raadsinformatiebijeenkomsten (voormalig hoofdstuk 8: artikel 52)	Verwijderd voormalig hoofdstuk 8: artikel 52	<u>Voormalig hoofdstuk 8: artikel 52</u> Dit artikel is verwijderd omdat de raad altijd de mogelijkheid heeft om buiten de formele vergaderingen informatieve bijeenkomsten te organiseren. De bepalingen hadden vanuit dat opzicht geen meerwaarde in de praktijk.

Voornaamste wijzigingen 'Reglement van Orde raadscommissies'		
Onderwerp	Wijziging	Toelichting
Instelling raadscommissies (artikel 2)	Toegevoegd lid 2: Het presidium kan, indien nodig of wenselijk, bepalen dat commissies in gezamenlijkheid vergaderen.	In de praktijk is het zo dat de beide ingestelde commissies met enige regelmaat in gezamenlijkheid vergaderen doordat een onderwerp beide commissies betreft of omdat dit gezien de onderwerpen op de agenda efficiënter is. Door toevoeging van lid 2 is deze mogelijkheid ook geformaliseerd via het reglement.
Samenstelling commissies (artikel 4)	Gewijzigd lid 1: Alle raads- en burgerleden zijn lid van alle in artikel 2 genoemde commissies Gewijzigd lid 2: Iedere fractie wordt in een commissievergadering door maximaal drie raads- of burgerleden vertegenwoordigd. Gewijzigd lid 3: Een fractie met meer dan zes leden kan maximaal vier leden mee laten doen aan de beraadslaging. Verwijderd voormalig lid 4 en 5 m.b.t. burgerleden	<u>Lid 1:</u> In het oude reglement was opgenomen dat de raadscommissies geen vaste leden kennen, waarmee de leden van de commissie niet bepaald waren. Met de wijziging is dit gecorrigeerd. <u>Lid 2:</u> In het oude reglement mochten burgerleden alleen deelnemen aan de commissievergadering indien er ten minste één raadslid aanwezig was. In nieuwe conceptreglement is dit komen te vervallen. Daarnaast is komen te vervallen dat maximaal één burgerlid aan de beraadslaging mag deelnemen per fractie.

		<u>Lid 3:</u> Ook bij lid 3 (m.b.t. fracties met meer dan 6 leden) is komen te vervallen dat er maximaal één burgerlid per fractie deel mag nemen aan de beraadslaging. <u>Voormalig lid 4 en 5</u> De positie van burgerleden, inclusief regels over benoeming en maximale aantal burgerleden is geregeld in artikel 9 Reglement van Orde gemeenteraad.
Spreekrecht burgers (artikel 13)	Gewijzigd lid 1: Inspreken gebeurt bij het betreffende agendapunt alvorens met de beraadslaging ten aanzien van het aan de orde zijnde agendapunt een aanvang wordt genomen. Gewijzigd lid 3: Aantal onderwerpen waarover niet het woord gevoerd kan worden is teruggebracht. Toegevoegd lid 7: Commissieleden kunnen enkel verhelderende vragen stellen maar gaan niet in discussie	<u>Lid 1</u> In lijn gebracht met werkwijze in de praktijk. <u>Lid 3</u> De werkgroep is van mening dat het onterecht was dat het woord niet gevoerd kon worden over de verwijderde onderwerpen. <u>Lid 7</u> De werkgroep acht het niet wenselijk dat discussie plaatsvindt met de sprekers. Deze dient tussen de fracties gevoerd te worden.
Advies (artikel 19)	Gewijzigd lid 3: Er is toegevoegd dat de voorzitter na de beraadslaging eventuele openstaande discussiepunten benoemd.	<u>Lid 3</u> Door het benoemen van discussiepunten en deze ook op te nemen in de advieslijst kan bespreking in de raadsvergadering meer

	Verwijderd lid 4: In het advies worden de standpunten van alle fracties opgenomen. De griffier draagt zorg voor dit advies en publiceert dit voor de raadsvergadering.	toegesplitst worden op die onderdelen die nog ter discussie staan. Dit kan helpen om efficiënter te vergaderen. <u>Lid 4</u> Dit lid is overbodig omdat dit al geregeld wordt via de advieslijst (artikel 22).
Advieslijst (artikel 22)	Titel gewijzigd: Besluitenlijst is gewijzigd in advieslijst Toegevoegd lid 2: De (concept)advieslijst wordt voor de eerstvolgende raadsvergadering gepubliceerd Toegevoegd lid 5 sub b en f: Sub b: een aantekening van welke fracties afwezig waren Sub f: eventuele openstaande discussiepunten	<u>Titel</u> Een commissie neemt geen besluiten, maar is enkel adviserend richting de raad. <u>Lid 2:</u> Dit lid is binnen dit artikel toegevoegd omdat in het voorliggende reglement enkel nog sprake is van een besluitenlijst. Terwijl in het oude reglement afzonderlijk sprake was van een besluitenlijst en een advies van de commissie. <u>Lid 5:</u> Sub f → Toegevoegd in lijn met artikel 19 lid 3
College van burgemeester en wethouders (voormalig artikel 7)	Artikel verwijderd	Het artikel is overbodig omdat dit al is geregeld via de gemeentewet.
Gemeentesecretaris (voormalig artikel 8)	Artikel verwijderd	Het artikel is overbodig omdat in deze mogelijkheid al is voorzien via artikel 18.

Besluitvorming (voormalig artikel 9)	Artikel verwijderd	Dit artikel is verwijderd omdat in een commissievergadering geen sprake is van besluitvorming. De wijze waarop de commissie tot een advies komt is geregeld in artikel 19.
Beraadslaging (voormalig artikel 24)	Artikel verwijderd	Artikel is verwijderd omdat het artikel als overbodig wordt gezien. De mogelijkheden die geboden worden via dit artikel staan ook open via een voorstel van orde o.b.v. artikel 21.
Opheffing geheimhouding (voormalig artikel 31)	Artikel verwijderd	Dit artikel is verwijderd omdat in Vught alle raads- en burgerleden lid zijn van alle commissies. Hierdoor is het overbodig om te regelen op welke wijze de gemeenteraad de door de commissie opgelegde geheimhouding op kan heffen. Want alle raadsleden zijn lid van de betreffende commissie.