

Raadsvoorstel

Onderwerp:	Verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Vught 2019'
Afdeling:	Griffie
Datum behandeling in B&W:	N.v.t.
Datum raadsvergadering:	11 april 2019
Nummer:	
Documentnummer:	BW/19 - 293194
Zaaknummer:	Z19 - 208224
Afdelingshoofd:	Griffier

Voorstel

1. In te trekken de 'Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden gemeente Vught 2014'.
2. In te stemmen met de 'Verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Vught 2019'.

Eerdere besluitvorming

In 2014 heeft de raad de 'Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden' vastgesteld. Eind november is een actualisatie van de verordening aangehouden in het Presidium met het oog op een circulaire van de minister van BZK over een nieuw rechtspositiebesluit voor decentrale politieke ambtsdragers. In deze circulaire heeft het ministerie van BZK de gemeenten geïnformeerd over de inhoud van het nieuwe rechtspositiebesluit. Het landelijke rechtspositiebesluit maakt aanpassingen in de huidige rechtspositieverordening van de gemeente Vught noodzakelijk. Dit heeft geleid tot de nu voorliggende 'Verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Vught 2019'.

Inleiding

De rechtspositie van raads- en commissieleden is op landelijk niveau geregeld in de Gemeentewet en het 'Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers' (AmvB) en op lokaal niveau verder uitgewerkt in de 'Verordening rechtspositie raads- en commissieleden'. Eind 2018 heeft de Rijksoverheid een nieuw landelijk rechtspositiebesluit voor politieke ambtsdragers vastgesteld dat op 1 januari 2019 in werking is getreden.

In het nieuwe besluit staat een aantal wezenlijke wijzigingen in de (financiële) aanspraken van raads- en commissieleden ten opzichte van het eerdere rechtspositiebesluit. De Gemeentewet bepaalt dat raads- en commissieleden alleen maar vergoedingen en tegemoetkomingen mogen ontvangen die bij of krachtens wet zijn toegekend. Daarnaast is op basis van het nieuwe rechtspositiebesluit niet meer de raad het orgaan dat voor het college de rechtspositieregeling vaststelt, maar is dit aan het college zelf. Deze achtergrond maakt het noodzakelijk om ook de lokale regels/verordening te actualiseren en in lijn te brengen met het landelijke besluit.

Beoogd effect

Het actualiseren van de rechtspositie van raads- en commissieleden en deze in lijn brengen met de geldende wet- en regelgeving.

Argumenten

1. *Actualisatie is noodzakelijk om de 'Verordening rechtspositie' weer in lijn te brengen met geldende wet- en regelgeving*

Met ingang van 1 januari 2019 is het 'Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers van kracht. In deze nieuwe regelgeving zijn de rechtspositieregels van alle decentrale politieke ambtsdragers in één besluit en één regeling samengevoegd. Hiermee is het 'Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden' vervallen.

Als gevolg van de nieuwe wetgeving is een aantal zaken waar gemeenten voorheen meer ruimte hadden voor een lokale keuze nu landelijk dwingend geregeld. In het besluit staat een aantal wezenlijke wijzigingen in de (financiële) aanspraken voor raads- en commissieleden ten opzichte van de huidige regeling. Een verdere toelichting is te vinden in de memo 'Aanpassing rechtspositieregeling raads- en commissieleden 2019' die als bijlage bij dit voorstel is toegevoegd. Op basis van deze memo heeft het presidium keuzes gemaakt t.a.v. de voorliggende concept rechtspositieverordening.

2. *Het is zinvol om met enige regelmaat de geldende verordeningen tegen het licht te houden en aan te passen aan de huidige tijdsgeest*

Naast noodzaak is het ook zinvol om met enige regelmaat te bezien of de bepalingen die zijn vastgelegd in de verordening nog passen bij de huidige tijdsgeest of dat aanpassing nodig is. Hier is met dit voorstel in samenhang met eerdere bespreking in het Presidium eveneens invulling aan gegeven.

Kanttekeningen

De wezenlijke wijzigingen zijn verwerkt in een overzicht die als bijlage bij de memo 'Aanpassing rechtspositieregeling raads- en commissieleden 2019' is gevoegd.. Een aantal daarvan geldt direct op grond van het rechtspositiebesluit; verwerking in de lokale verordening is niet nodig. Op een aantal punten is wel lokale regelgeving en/of een lokale afweging noodzakelijk. Het gaat om de volgende punten:

1. Reiskostenvergoeding voor raads- en commissieleden. Volgens de nieuwe regels krijgen raads- en commissieleden recht op een vergoeding voor reizen binnen de eigen gemeente. Er moeten afspraken gemaakt worden over de wijze van declaratie;
2. Informatie- en communicatievoorzieningen. Wat de gemeente wel en niet aan raadsleden mag aanbieden is ingrijpend gewijzigd;
3. Pensioenvoorziening. De raad heeft de mogelijkheid om te kiezen voor een vergoeding voor raadsleden waarmee zij zelf voorzieningen kunnen treffen m.b.t. ouderdom, arbeidsongeschiktheid en overlijden;
4. Vergoeding bijzondere commissies en fractievoorzitters.
5. Overig zoals introductie van een grondslag voor de inkoop van bedrijfsgeneeskundige zorg en aanpassing vergoeding bij tijdelijke waarneming burgemeester.

In het Presidium van 14 maart 2019 is de uitwerking van deze punten in de verordening besproken. De noodzakelijke aanpassingen van de gemeentelijke verordening betreffen:

1. In de Verordening rechtspositie raads- en commissieleden wordt alleen een bepaling opgenomen over de wijze van declareren. Het overige ligt vast in de landelijke regelgeving.
2. Er wordt een regeling ingesteld 'ter zake van arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden'.
3. Er wordt een extra vergoeding ingesteld voor de werkzaamheden van de auditcommissie, de werkgevercommissie en het Presidium. De hoogte van de vergoeding wordt bepaald naar rato van het aantal vergaderingen per jaar met een maximum van € 120 per maand.

Financiën

Het is op voorhand lastig in te schatten wat de kosten van de reiskostenregeling zullen zijn.

Het bedrag voor de pensioenregeling staat wettelijk vast. De bruto kosten bedragen € 20.801,-- per jaar.

Uitgaand van het vergaderschema 2018 wordt een bedrag van circa € 9.500,-- voor het instellen van de extra vergoedingen geraamd.

De meerkosten worden in eerste instantie geraamd en opgenomen in BURAP 1 en vervolgens in de kadernota 2020 meegenomen.

Juridische consequenties

Aan het toekennen van een vergoeding voor het Presidium als bijzondere commissie is als voorwaarde verbonden dat het een raadscommissie betreft c.q. het noodzakelijk is een verordening in te stellen voor het Presidium.

Communicatie

Over het raadsbesluit wordt op de gebruikelijke wijze gecommuniceerd.

Namens het presidium,
de voorzitter,

de griffier,

R.J. van de Mortel

drs. M.J.H.N. Collombon

Bijlagen:

- Concept raadsbesluit 'Verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Vught 2019'
- Memo aanpassing rechtspositieregeling raads- en commissieleden 2019