Vught

Raadsvoorstel

Onderwerp:	Herindelingsadvies gemeenten Haaren, Oisterwijk, Vught, Boxtel en Tilburg
Afdeling:	DIR
Datum behandeling in B&W:	14 mei 2019
Datum raadsvergadering:	6 juni 2019
Nummer:	
Documentnummer:	BW/19 - 305374
Zaaknummer:	Z18 - 206566
Afdelingshoofd:	Gemeentesecretaris

Voorstel

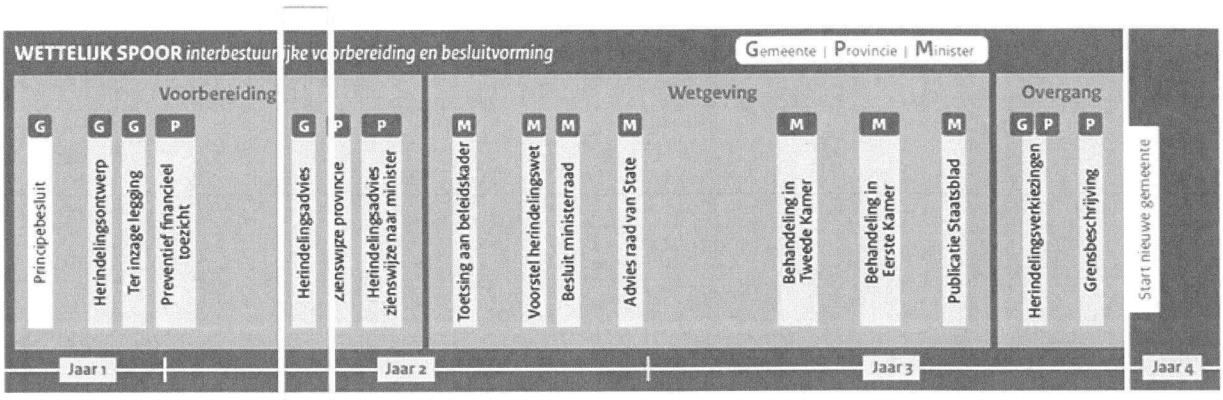
1. Het Herindelingsadvies gemeenten Haaren, Oisterwijk, Vught, Boxtel en Tilburg vast te stellen.
2. Het herindelingsadvies aan Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant te zenden.

Inleiding

De gemeenten Haaren, Oisterwijk, Vught, Boxtel en Tilburg hebben vanaf voorjaar 2018 nauw samengewerkt om de herindeling van de gemeente Haaren met de gemeenten Oisterwijk, Vught, Boxtel en Tilburg conform de Wet algemene regels herindeling (Wet arhi) voor te bereiden.

Waar staan we nu?

Het wettelijk traject kent een lange proceduretijd. In onderstaand schema ziet u waar we ons op dit moment in de procedure bevinden.



We bevinden ons in de fase van het herindelingsadvies: dat ligt nu ter besluitvorming aan de raden voor op respectievelijk 3 (Tilburg) en 6 (Haaren, Oisterwijk, Vught, Boxtel) juni 2019. Van de raden

van deze gemeenten wordt verwacht dat zij op deze data een gelijkluidend besluit tot vaststelling nemen over het herindelingsadvies. Mocht het besluit van de raden niet op deze data (dat wil zeggen niet (nagenoeg) gelijktijdig) of gelijkluidend zijn, dan stokt de herindelingsprocedure en wordt de herindelingsdatum van 1 januari 2021 niet gehaald.

De vaststelling van het herindelingsadvies door de raden van deze gemeenten is voor de betrokken gemeenten de laatste noodzakelijke stap in de procedure van de Wet algemene regels herindeling (Wet arhi). Deze procedure wordt daarna voortgezet door Gedeputeerde Staten en de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties met als uiteindelijk doel een wet vast te laten stellen tot herindeling van de gemeente Haaren met de gemeenten Oisterwijk, Vught, Boxtel en Tilburg per 1 januari 2021.

Beoogd effect
Met dit voorstel beogen de betrokken gemeenten een zorgvuldige herindeling van de gemeente Haaren met de gemeenten Oisterwijk, Vught, Boxtel en Tilburg tot stand te brengen conform de eisen van de Wet algemene regels herindeling (Wet arhi).

Argumenten

1.1 Het herindelingsadvies is een noodzakelijke stap in de Wet arhi en dient door de raden van de betrokken gemeenten te worden vastgesteld.
Op grond van de Wet arhi hebben de raden van de betrokken gemeenten op 17 en 18 december 2018 een herindelingsontwerp vastgesteld. De colleges hebben dit herindelingsontwerp conform de wet gedurende acht weken ter inzage gelegd. In deze periode had een ieder de mogelijkheid een zienswijze in te dienen op het herindelingsontwerp. De zienswijzen zijn verwerkt in een reactienota. Het herindelingsadvies is aangepast op basis van de reactienota. Het is vervolgens op grond van de Wet arhi aan de raden om het herindelingsadvies vast te stellen.

1.2 De reactienota en het herindelingsadvies zijn op basis van gezamenlijkheid en gelijkwaardigheid tot stand gekomen.
Aan de totstandkoming van het herindelingsadvies is met grote betrokkenheid van de belanghebbende gemeenten gewerkt. Dit in een brede projectorganisatie, De betrokken vijf gemeenten hebben hier op gelijke wijze hun inbreng in gehad. Dit alles met oog voor het uiteindelijk doel: een goede (bestuurlijke) toekomst voor de dorpen van de gemeente Haaren.

1.3 De raden zijn via de klankbordgroep betrokken en hebben invloed kunnen uitoefenen op het herindelingsproces en het voorliggende herindelingsadvies.
De raad is bevoegd het herindelingsadvies vast te stellen. De raadsleden en klankbordgroepleden zijn betrokken in het traject van herindelingsontwerp naar herindelingsadvies. De raden hebben de colleges gevraagd een hoorzitting te organiseren in de zienswijzeprocedure, als extra stap voor een zorgvuldige afwikkeling van de zienswijzeprocedure. Geanonimiseerde versies van de zienswijzen zijn aan de raadsleden verstrekt evenals de concept-reactienota. Via hun vertegenwoordiging in de klankbordgroepen konden raadsleden vragen inbrengen voor de hoorzittingen. De klankbordgroepleden konden aanwezig zijn en vragen stellen bij de besloten en openbare hoorzittingen, de overige raadsleden konden aanwezig zijn bij de openbare zittingen. Op 16 april 2019 vond afstemming van de klankbordgroep met de stuurgroep plaats, waarbij de klankbordgroep

zijn gevoelen over de opbrengst voor de hoorzittingen kon inbrengen. De opmerkingen van de klankbordgroep zijn meegewogen in het uiteindelijke herindelingsadvies.

1.4 De procedure van herindelingsontwerp naar herindelingsadvies is zorgvuldig gevoerd.
Het door de raden van de betrokken gemeenten vastgestelde herindelingsontwerp is in de periode van 21 december 2018 tot en met 14 februari 2019, ter inzage gelegd. Daarnaast is het document toegezonden aan de buurgemeenten, waterschappen en samenwerkingsverbanden, waaronder de gemeenschappelijke regelingen. Tijdens de periode van terinzagelegging bestond voor iedereen de mogelijkheid om een zienswijze op het herindelingsontwerp in te dienen bij de colleges van een of meer van de betrokken gemeenten. Van deze mogelijkheid hebben 73 indieners gebruik gemaakt.. Op basis van de ingekomen zienswijzen is afgewogen of er wijzigingen in het herindelingsadvies moeten worden aangebracht ten opzichte van het herindelingsontwerp. De zienswijzen zijn hiervoor individueel en integraal getoetst aan de uitgangspunten van het herindelingsontwerp en dit heeft in één geval geleid tot een voorstel tot aanpassing van de grenzen. De zienswijzen en de reacties van de gezamenlijke gemeenten op deze zienswijzen zijn vastgelegd in een concept-reactienota De concept-reactienota is op 26 maart 2019 door de betrokken colleges vastgesteld en vervolgens openbaar gemaakt.

Daarnaast is door de gezamenlijke colleges invulling gegeven aan de wens van de gemeenteraden om een hoorzitting te houden in het kader van de zienswijzeprocedure. De indieners van zienswijzen is de mogelijkheid geboden om gehoord te worden door de stuurgroep, onder voorzitterschap van een onafhankelijk voorzitter, tijdens een hoorzitting op 9 april 2019. Zes indieners van zienswijzen hebben zich ingeschreven voor een mondelinge toelichting. Het horen heeft plaatsgehad in aanwezigheid van de leden van de raadsklankbordgroep, die naast de stuurgroepleden gelegenheid hebben gehad tot het stellen van vragen. Op 16 april 2019 hebben leden van de raadsklankbordgroep hun bevindingen naar aanleiding van de hoorzittingen besproken met de stuurgroep. Dit heeft niet geleid tot aanpassing van de concept-reactienota. De definitieve reactienota treft u als bijlage bij het herindelingsadvies aan.

De indieners van zienswijzen zijn geïnformeerd over het herindelingsadvies (inclusief reactienota) zoals dat aan de raden ter vaststelling is aangeboden.

1.5 Verschillen tussen herindelingsontwerp en herindelingsadvies zijn beperkt.
De wijzigingen in het Herindelingsadvies ten opzichte van het Herindelingsontwerp betreffen onder andere:

- Aanpassing en toevoeging van processtappen na vaststelling van het Herindelingsontwerp.
- Tekstuele aanpassingen zonder inhoudelijke wijzigingen.
- Actualisatie van gegevens (financiële gegevens, prognoses etc.).
- Aanvulling van de logboeken draagvlakonderzoek.
- Aanpassingen in de tekst naar aanleiding van de inwerkingtreding van het Beleidskader gemeentelijke herindeling 2018.

Een opsomming van alle aanpassingen van herindelingsontwerp naar herindelingsadvies is opgenomen als bijlage bij dit voorstel.

1.6 Vaststelling van het herindelingsadvies impliceert vaststelling van de reactienota.
De reactienota, zoals die luidt na de aanpassingen die voortkomen uit de hoorzittingen, is als bijlage toegevoegd aan het herindelingsadvies. De uit de reactienota voortvloeiende wijzigingen zijn verwerkt in het herindelingsadvies. Met de vaststelling van het herindelingsadvies door de raden wordt tevens ook de reactienota door de raden vastgesteld.

2.1 Na vaststelling van het herindelingsadvies door de raden zetten Gedeputeerde Staten de wettelijke procedure voort.
Na uw (eensluidende) instemming met het herindelingsadvies, dient dit advies te worden toegezonden aan Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant. Gedeputeerde Staten zetten de procedure verder voort.

Kanttekeningen
Voor een goed verloop van het wettelijk traject is het belangrijk dat de besluiten van de betrokken raden over het herindelingsadvies gelijktijdig en gelijkluidend genomen worden. In overleg met de griffiers van de betrokken gemeente is voorzien in het eerste: (nagenoeg) gelijktijdige behandeling. Dat gebeurt op 3 en 6 juni 2019. Het tweede wordt u uitdrukkelijk onder de aandacht gebracht. Om het verkrijgen van een gelijkluidend besluit van de raden te ondersteunen ligt in alle raden hetzelfde raadsvoorstel over het herindelingsadvies voor.

Opmerkingen gemeente Vught
Uw raad heeft in de raadsvergadering van 18 december 2018 unaniem een motie aangenomen waarin het college wordt verzocht er bij de Stuurgroep herindeling Haaren nogmaals op aan te dringen dat landgoed Beukenhorst bij Vught wordt gevoegd. Hierbij is aangegeven dat de voorkeur uitgaat naar een situatie waarbij het gehele landgoed binnen de Vughtse grenzen komt te liggen maar op zijn minst een deel van het landgoed, zoals opgenomen in een tweede voorstel van de landgoedeigenaar.

De motie en het standpunt van Vught zijn met klem in de stuurgroep ingebracht. De nota van zienswijzen en de reactie in de reactienota hierop laten zien dat de wens van Vught niet door de andere gemeenten gehonoreerd is.
Wel is als resultaat bereikt dat er tussen het landgoed, de gemeente Boxtel en Vught een samenwerkingsconvenant en een gezamenlijke toekomstvisie zullen worden opgesteld. Hiermee verwacht de stuurgroep tegemoet gekomen te zijn aan de basale wens van het landgoed. De eigenaren hebben inmiddels aangegeven zich hierbij neer te leggen.

Financiën
Aan het besluit over het herindelingsadvies zijn geen financiële consequenties verbonden. Aan de herindeling in zijn algemeenheid wel. Gemeentelijke herindelingen gaan gepaard met eenmalige kosten voor de betrokken gemeenten, de zogenaamde frictiekosten. Voorbeelden daarvan zijn onderzoeks- en advieskosten, extra personeelskosten en eenmalige proceskosten voor het omzetten van ICT-systemen. Er is een rijksbijdrage beschikbaar van € 8,3 miljoen voor de frictiekosten van alle betrokken gemeenten gezamenlijk voor de herindeling van Haaren.

Haaren	€ 333.917
Oisterwijk	€ 3.256.067
Vught	€ 2.478.260
Boxtel	€ 1.307.146
Tilburg	€ 972.542
totaal	€ 8.347.932

Deze bijdrage komt als onderdeel van de algemene uitkering uit het Gemeentefonds in de jaren 2020 tot en met 2024 gefaseerd beschikbaar. Als gevolg van de herindeling zal ook de algemene uitkering uit het Gemeentefonds van het rijk per gemeente veranderen per ingang datum herindeling.

Uitvoering
Het vervolg kent twee delen: het vervolg van het wettelijk traject en het operationeel traject.

- **Vervolg wettelijk traject**

Provincie en ministerie Binnenlandse Zaken: juni 2019-zomer 2020.
Na instemming van de betrokken raden gaat het herindelingsadvies naar Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant. Die voorzien het herindelingsadvies van de provinciale zienswijze en sturen de stukken vervolgens aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Die bereidt het wetsvoorstel herindeling voor.

Verkiezingen november 2020
De Wet arhi voorziet in een raadsverkiezing voor de gemeenten die betrokken zijn bij een (lichte) samenvoeging. In ons geval zijn dat de gemeenten Oisterwijk, Vught en Boxtel. Deze verkiezingen worden in november voorafgaand aan de beoogde herindelingsdatum gehouden, dus in dit geval in november 2020.
In de gemeente Tilburg vinden géén herindelingsverkiezingen plaats. Deze gemeente volgt de reguliere gemeenteraadsverkiezingen in maart 2022. Dit vanwege het feit dat de herindeling van Biezenmortel met Tilburg via een grenscorrectie verloopt.

- **Vervolg operationeel traject**

In januari 2019 is het plan van aanpak voor het operationele traject vastgesteld door de stuurgroep. In dit traject wordt de herindeling praktisch voorbereid. Daarvoor zijn werkgroepen geformeerd rond personeel, financiën, ICT, Archief en DIV, Sociaal Domein, kapitaalgoederen, samenwerkingsverbanden en gemeenschappelijke regelingen en subsidies. Voor de overdracht van contracten, abonnementen en verzekeringen is een procesvoorstel geschreven. Datzelfde geldt voor beleid en regelgeving. Daarnaast zal voor een goede overdracht van lopende zaken van de gemeente Haaren naar de ontvangende gemeenten een proces worden beschreven bij de actualisatie van het plan van aanpak voor het operationele traject eind 2019.
De werkgroepen zijn ingepast in de bestaande projectstructuur van werkgroepen, projectgroep (gemeentesecretarissen & projectleiders) en stuurgroep (burgemeesters of portefeuillehouders). Waar de herindeling, als het gaat om de wettelijke procedure, in gezamenlijkheid door de betrokken gemeenten wordt doorlopen, zal de invlechting van Haaren in de ontvangende gemeenten veelal plaatsvinden in bilaterale projecten tussen Haaren en de afzonderlijke gemeenten.

Vught

Communicatie

Na instemming van de colleges met dit voorstel:

- Zijn indieners van zienswijzen geïnformeerd over de instemming van de colleges met het herindelingsadvies (inclusief reactienota) zoals dat aan de raden ter vaststelling wordt aangeboden. Dit gebeurde per e-mail. Van vier indieners is geen mailadres bekend. Zij werden per post geïnformeerd.
- Is het herindelingsadvies op de gezamenlijke webpagina www.haaren.nl/herindeling geplaatst.
- Is er een gezamenlijk persbericht uit gegaan over het herindelingsadvies. Na vaststelling door de raden volgt een (beknopt) tweede gezamenlijk persbericht.

Burgemeester en wethouders van Vught,

de secretaris,	de burgemeester,
drs. H.C. de Visch Eybergen	R.J. van de Mortel

Bijlage(n):

1. Herindelingsadvies Haaren-Oisterwijk-Vught-Boxtel-Tilburg (inclusief de Nota Nieuwe Grenzen en de Reactienota).
2. Overzicht wijzigingen herindelingsadvies ten opzichte van herindelingsontwerp.