

Raadsvoorstel

Onderwerp:	Nieuwe Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Vught
Afdeling:	ONTW
Datum behandeling in B&W:	9 oktober 2019
Datum raadsvergadering:	12 december 2019
Nummer:	
Documentnummer:	BW/19 - 299587
Zaaknummer:	Z18 - 206923
Afdelingshoofd:	I. van Ekeren

Voorstel

1. De nieuwe Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Vught vast te stellen en de huidige Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Vught, vastgesteld op 9 juli 2009, in te trekken.

Eerdere besluitvorming

U hebt op 9 juli 2009 de Verordening voorzieningen huisvesting gemeente Vught 2009 vastgesteld.

Inleiding

Gemeenten hebben sinds 1 januari 1997 een wettelijke zorgplicht voor de huisvesting van het primair en voortgezet onderwijs en dragen onder andere kosten van nieuwbouw en uitbreiding van schoolgebouwen. Hiervoor ontvangen zij geld via het Gemeentefonds. Schoolbesturen ontvangen geld van het rijk voor onderhoud en exploitatie. Iedere gemeente heeft een lokale verordening voor de onderwijshuisvesting vastgesteld waarin procedures en regels staan.

Vrijwel alle gemeenten werken volgens de modelverordening van de Vereniging van de Nederlandse Gemeenten (VNG). De VNG adviseert gemeenten over aanpassing van de modelverordening bij nieuwe ontwikkelingen. In de geldende verordening van Vught zijn wijzigingen die de VNG vanaf 2009 heeft geadviseerd niet doorgevoerd. De verordening die nu voorligt, is een actuele verordening.

Beoogd effect

Een verordening die de actualiteit volgt en duidelijkheid geeft over de procedures en regels aangaande de onderwijshuisvesting.

Argumenten

- 1.1 *De geldende Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs 2009 is achterhaald en tussentijds niet geactualiseerd, waardoor nu beter aansluiting gezocht kan worden met de meest actuele modelverordening van de VNG.*

De VNG adviseert gemeenten wanneer de verordening vanwege ontwikkelingen aangepast moet worden. Zo heeft de VNG tussentijds geadviseerd om op de modelverordening van 2009 wijzigingen door te voeren met als doel verschillende artikelen te verduidelijken en de normbedragen

van de gymlokalen te herzien. Deze aanpassingen hebben geleid tot een aangepaste modelverordening in 2017. In de geldende verordening van Vught van 2009 zijn deze wijzigingen tussentijds niet doorgevoerd.

Ook de VNG-normbedragen zijn sinds 2009 sterk achtergebleven op de prijsontwikkelingen in de bouwsector en de ontwikkelingen op vlakken van duurzaamheid en binnenklimaat. Daarom adviseerde de VNG in maart 2018 aan gemeenten om rekening te houden met een eenmalige verhoging van normbedragen voor de nieuwbouw van scholen met 40%. Deze eenmalige verhoging is volgens de VNG noodzakelijk om te kunnen bouwen op het basisniveau. In haar ledenbrief van 27 november 2018 verwerkt de VNG deze correcties in de bijlagen van haar modelverordening 2017. Hierover bent u tijdens de raadsinformatieavond in maart dit jaar al over geïnformeerd.

Om de nieuwe verordening en bijlagen vast te stellen en rechtsgeldig te laten zijn, moet de verouderde verordening formeel ingetrokken worden. De vele inhoudelijke en financiële wijzigingen die zich tussen 2009 en 2018 hebben voorgedaan, maken aanpassing van de oude verordening te complex. Voor een nieuwe verordening wordt daarom geadviseerd direct uit te gaan van de meest actuele modelverordening van de VNG.

1.2 De voorliggende nieuwe verordening is actueel en gebaseerd op de door de VNG geadviseerde modelverordening Voorzieningen huisvesting onderwijs

De rechten en plichten zijn met deze nieuwe verordening gelijk gebleven. Naast de aanpassingen van de normbedragen, is een aantal artikelen tekstueel vereenvoudigd. Nieuw is:

- Er is expliciet een percentage opgenomen (5%) om de hoogte van een voorbereidingskrediet ten opzichte van de totale investering te kunnen bepalen;
- Het advies van de VNG voor wat betreft de procedure voor de vaststelling van de klokuren en de inroostering van de klokuren voor gymnastiekonderwijs is niet overgenomen, omdat de huidige procedure prima werkt en nieuwe procedureafspraken mogelijk niet waar gemaakt kunnen worden;
- Er is een tekstuele toevoeging gedaan op een eventuele mogelijkheid om in uitzonderlijke situaties extra klokuren toe te kennen door te duiden dat een school in dit geval zelf verantwoordelijk is voor de organisatie en bekostiging van het eventueel hiervoor benodigde leerlingenvervoer.

Overigens stelt de verordening dat het college bevoegd is tot het vaststellen van beleidsregel voor de bekostiging van gymnastiekruimten. Deze regels zijn in 2009 vastgesteld in de Beleidsregels voor bekostiging gymnastiekrumte voor basisonderwijs en (voortgezet) speciaal onderwijs gemeente Vught. Indien deze beleidsregel actualisatie behoeft, zal deze gelijktijdig met de vaststelling van de nieuwe verordening worden vastgesteld en gepubliceerd.

1.3 De door de VNG geadviseerde normen gaan uit van een niveau van sober en doelmatig bouwen.

Volgens de VNG kan met deze eenmalige verhoging ervan uitgegaan worden dat dit prijsniveau voldoet om op basisniveau (volgens Bouwbesluit) te kunnen bouwen. De hoogte van de normbedragen vormt traditioneel de “bodem” in de markt. Gemeenten hebben de taak om sobere en doelmatige onderwijsvoorzieningen te realiseren. De door de VNG geadviseerde verhogingen van de normbedragen zijn in de bijlagen behorende bij de verordening doorgevoerd.

Naast de (eenmalige) verhogingen van de normbedragen, wordt de jaarlijkse reguliere indexering aangehouden en ook de indexeringssystematiek blijft ongewijzigd.

Naast de eenmalige verhoging van de norm met 40% wordt de jaarlijkse reguliere indexering gewoon aangehouden. De indexeringsystematiek blijft ongewijzigd.

1.4 De verordening is met de schoolbesturen afgestemd.

Op 25 september 2019 is de nieuwe verordening met de schoolbesturen besproken. De volgende onderwerpen zijn met hen besproken/afgestemd:

- Behoud van rechten;
- De toekomstige relatie tussen de verordening en het nieuw op te stellen Integraal Huisvestingsplan voor onderwijs (IHP) (lees verder onder kanttekening 1.2);
- Vasthouden aan de pragmatische aanpak voor wat betreft de procedure van het beoordelen en vaststellen van het aantal klokuren en het gymrooster.

Er zijn verder geen relevante op- of aanmerkingen tijdens het overleg genoemd die aanleiding geven om de voorliggende verordening aan te passen.

Kanttekeningen

1.2 Aankomende wetswijzigingen kunnen opnieuw aanpassing van de verordening noodzakelijk maken.

In de hiervoor genoemde ledenbrief van de VNG staat informatie over aankomende wetswijzigingen over het alternatief van renovatie, het opheffen van het verbod voor scholen in het primair onderwijs om in huisvesting te investeren en de verplichting die de gemeenten krijgen om een meerjarig Integraal Huisvestingsplan (IHP) vast te stellen. Deze wetswijzigingen kunnen opnieuw aanpassing van de verordening noodzakelijk maken.

Momenteel zijn de voorbereidingen voor het opstellen van een nieuw IHP gaande. Wanneer een nieuw IHP wordt vastgesteld, kan ervoor gekozen worden om deze leidend te laten zijn en de verordening qua aanvraagprocedures e.d. te vereenvoudigen. Deze afweging wordt te zijner tijd in het voorstel meegenomen.

1.3 Momenteel blijkt de norm in de praktijk niet toereikend

De VNG laat in haar brief weten dat er een expertiseteam onderwijshuisvesting is ingesteld met als doel de kostenontwikkeling van onderwijshuisvesting te onderzoeken en vooruit te kijken naar welke kosten nog op gemeenten afkomen. Mede op basis van de adviezen van dit expertiseteam zal de VNG haar inzet richting kabinet bepalen. Voor de eenmalige normverhoging met 40% refereert de VNG aan een publicatie van BDB uit 2017, terwijl de marktontwikkelingen in de tussentijd wel zijn doorgegaan. Verder is er een aanscherping van de bouweisen op komst. Het is dan ook niet mogelijk om de normbedragen als taakstellend te zien. Gemeenten zijn op basis van eigen ervaring of bijzondere plaatselijke omstandigheden wel vrij om te besluiten tot een opslag. De normkosten hebben geen relatie met de vergoeding die gemeenten van het rijk ontvangen om te voldoen aan hun huisvestingsplicht. Er volgt namelijk geen extra geld vanuit het rijk naar gemeenten.

Op dit moment geven vakbladen als Cobouw enig inzicht in de te verwachten ontwikkelingen in de hoogte van de prijzen in de bouwsector; naar verwachting zullen de prijzen in de komende jaren dalen.

Verder moet er een nieuw IHP opgesteld worden, waarin de prioriteiten en financiële afwegingen in beeld gebracht worden.

Financiën

Met de eenmalige bijstelling van de normbedragen met 40% wordt de uitkering vanuit het Gemeentefonds niet hoger. Deze bijstelling heeft dus geen financieel effect op de gemeentebegroting. De normbedragen blijken in de praktijk ontoereikend. De VNG heeft gesteld



dat gemeenten vrij zijn om op basis van eigen ervaringen of bijzondere plaatselijke omstandigheden van de normbedragen af te wijken. De financiële impact op de gemeentebegroting wordt pas zichtbaar bij de daadwerkelijke kredietaanvragen.

Communicatie

Nadat uw raad de verordening heeft vastgesteld wordt deze gepubliceerd in het digitale gemeenteblad. De verordening treedt in werking op de dag na publicatie.

Burgemeester en wethouders van Vught,
de secretaris,

drs. H.C. de Visch Eybergen

de burgemeester,

R.J. van de Mortel

Bijlage(n):
Verordening voorzieningen huisvesting
onderwijs gemeente Vught