

Raadsvoorstel

Onderwerp:	Regionale samenwerking beschermd wonen en maatschappelijke opvang 2020 e.v.
Afdeling:	
Datum behandeling in B&W:	29 oktober 2019
Datum raadsvergadering:	12 december 2019
Nummer:	
Documentnummer:	
Zaaknummer:	Z19-216881 331412
Afdelingshoofd:	I. van Ekeren

Voorstel

1. In te stemmen met de 'Regiovisie beschermd wonen en maatschappelijke opvang 2020 e.v.'.
2. In te stemmen met de 'Samenwerkingsovereenkomst beschermd wonen, maatschappelijke opvang en aanverwante taken 2020 e.v.' en daarmee het college goedkeuring verlenen om de gemeenschappelijke regeling Samenwerkingsovereenkomst beschermd wonen, maatschappelijke opvang en aanverwante taken regio Meierij en Bommelerwaard 2020 e.v. te treffen.

Eerdere besluitvorming

28 februari heeft u de centrumregeling specialistische Wmo vastgesteld. Hier is vermeld dat in die centrumregeling de taken zoals beschermd wonen en maatschappelijke opvang ontbreken wegens landelijke ontwikkelingen. In deze raadsvergadering ligt de samenwerkingsovereenkomst beschermd wonen en maatschappelijke opvang voor u.

Inleiding

Voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang is tussen rijk en de VNG afgesproken dat er gewerkt wordt met centrumgemeenten. Elke regio heeft een eigen centrumgemeente die de regierol heeft en de financiële middelen ontvangt van het rijk. Voor de regio Meierij en Bommelerwaard (Vught, Boxtel, Haaren, Sint-Michielsgestel, Meierijstad, Maasdriel, Zaltbommel en 's-Hertogenbosch) is de gemeente 's-Hertogenbosch de aangewezen centrumgemeente.

Op 01 januari 2022 gaan de bij deze beleidsterreinen behorende middelen naar de afzonderlijke gemeenten (doordecentralisatie). Zowel met het oog op onze verantwoordelijkheden middels een centrumgemeenteregeling als met het oog op de doordecentralisatie is het belangrijk dat we als regiogemeenten met elkaar bepalen wat onze visie is op deze beleidsterreinen. Daarom hebben wij ervoor gekozen om beide stukken in de colleges en raden van alle regiogemeenten ter vaststelling voor te leggen.

Regiovisie beschermd wonen en maatschappelijke opvang

De 'Regiovisie beschermd wonen, maatschappelijke opvang en verslaafdenopvang 2016-2020' loopt tot 1 januari 2020. Het portefeuillehoudersoverleg Maatschappelijke Zaken heeft in september 2018 de opdracht gegeven voor het formuleren van een nieuwe regiovisie. De regiovisie vormt de basis voor de verdere ontwikkelingen die we met de regio Meierij en Bommelerwaard vormgeven: inkoop beschermd wonen en maatschappelijke opvang per 1 januari 2021, doordecentralisatie per 01 januari 2022 en het uitvoeringsprogramma per 2020.

Samenwerkingsovereenkomst beschermd wonen en maatschappelijke opvang

De 'Samenwerkingsovereenkomst Wmo Meierij' loopt vanaf 1 januari 2017 en eindigt op 31 december 2019. Die samenwerkingsovereenkomst had betrekking op de volgende drie percelen:

1. Specialistische ondersteuning (begeleiding, dagbesteding en kortdurend verblijf);
2. Beschermd Wonen (ook voor Bommelerwaard);
3. Maatschappelijke opvang, verslaafdenopvang (ook voor Bommelerwaard).

Het voorstel dat nu voorligt, gaat alleen over de regionale samenwerking rondom beschermd wonen en maatschappelijke opvang. Beschermd wonen en maatschappelijke opvang hebben een samenwerking gebaseerd op een centrumgemeenteregeling en hierdoor andere uitgangspunten dan de gekozen samenwerking voor specialistische ondersteuning. Daarnaast spelen er rondom beschermd wonen en maatschappelijke opvang landelijke ontwikkelingen waardoor het slimmer en logischer is om de samenwerkingsovereenkomst apart af te sluiten, waarbij de optie is opgenomen om mogelijk in de toekomst aan te sluiten bij de samenwerking van specialistische ondersteuning.

Beoogd effect

Goede afspraken over samenwerking en ambities binnen de regio, waarbij de gelden zoveel mogelijk ten goede komen aan de zorg voor onze inwoners.

Argumenten

1.1 De Regiovisie wordt gedragen door betrokken partijen

De Regiovisie is ontwikkeld na een evaluatie én na het horen van vele betrokkenen. Meer dan honderd mensen werkten eraan mee: cliënten, ervaringsdeskundigen, zorgaanbieders, partners uit het werkveld, beleidsmedewerkers uit de regio, adviesraden en bestuurders. De meeste informatie hebben we opgehaald tijdens de 'Regiobijeenkomst beschermd wonen en maatschappelijke opvang' van 27 juni 2019. Tijdens deze bijeenkomst heeft de Universiteit Utrecht informatie gepresenteerd n.a.v. van het onderzoek dat ze in onze regio uitvoeren en zijn we met de partners aan de slag gegaan met de evaluatie en de inhoud van de regiovisie. De informatie uit deze bijeenkomst is verwerkt in de Regiovisie.

Op 8 oktober 2019 hebben we een regionale bijeenkomst georganiseerd met de adviesraden. Tijdens deze bijeenkomst hebben we de kern van de Regiovisie gepresenteerd en hebben we daarna de mogelijkheid gegeven om per onderwerp feedback te geven en het gesprek aan te gaan. De informatie uit deze bijeenkomst hebben we verwerkt in de Regiovisie en samengevat in een overzicht dat u als bijlage bij dit voorstel aantreft.

1.2 De Regiovisie is integraal en speelt in op de ontwikkelingen

We gaan in de Regiovisie uit van de herstelvisie en een inclusieve samenleving. Deze doelen vormen de basis van onze uitgangspunten. Het werkveld voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang heeft veel raakvlakken met andere taken. Het is belangrijk om met deze aanverwante taken de (integrale) samenwerking op te zoeken. Het gaat hierbij voornamelijk om wonen, bemoeizorg, zorg & veiligheid, leefomgeving, daginvulling en financiën. We benoemen deze aanverwante taken dan ook in deze Regiovisie en nemen deze ook mee in de ambities. Tot slot is monitoring (op het gebied van inhoud én financiën) een belangrijk punt om de resultaten in kaart te kunnen brengen en ons beleid aan te passen waar nodig.

1.3 De Regiovisie gaat over het 'wat' en het uitvoeringsprogramma over het 'hoe'

De Regiovisie gaat over het 'wat'. Wat onze ambities zijn het komende jaar in de regio Meierij en Bommelerwaard. Hoe we deze ambities gaan waarmaken en wat we concreet gaan doen komt terug in het uitvoeringsprogramma. Jaarlijks zal het college van B&W van alle gemeenten in de regio Meierij en Bommelerwaard (Haaren tot 1 januari 2021) een voorstel voor de besteding van het uitvoeringsbudget voor het daarop volgende jaar vaststellen. De uitvoeringskosten worden betaald uit de middelen beschermd wonen en maatschappelijke opvang, die de gemeente 's-Hertogenbosch ontvangt van het rijk.

1.4 De samenwerking wordt doorgezet op de huidige manier en we sluiten zoveel mogelijk aan op de organisatiestructuur van specialistische ondersteuning

Er verandert de komende twee jaar weinig aan de samenwerking in de regio op het gebied van beschermd wonen en maatschappelijke opvang. De gemeente 's-Hertogenbosch is namelijk nog steeds onze aangewezen centrumgemeente en ontvangt de middelen van het rijk. Daarnaast sluit de organisatiestructuur die vastgelegd wordt in de samenwerkingsovereenkomst aan op de centrumregeling specialistische Wmo die u eerder heeft vastgesteld in de raadsvergadering van 28 februari 2019. Vanaf 2022 gaan er wel wezenlijke zaken wijzigen door de doordecentralisaties. De samenwerkingsovereenkomst wordt dan herzien, omdat er o.a. financiële afspraken gemaakt moeten worden.

Kantttekeningen

Na volledige uitnuttig van de reserve van beschermd wonen en maatschappelijke opvang verrekenen de regiogemeenten mogelijke tekorten voor beschermd wonen, maatschappelijke opvang en verslavingszorg. Dit kan een financieel risico meebrengen voor individuele gemeenten. Deze afspraak staat momenteel ook in de samenwerkingsovereenkomst. In de afgelopen drie jaar is hier geen beroep op gedaan.

Financiën

De gemeente 's-Hertogenbosch ontvangt, als de door het rijk aangewezen centrumgemeente, de decentralisatie uitkering Beschermd Wonen. Vanuit deze middelen financiert zij beschermd wonen en maatschappelijke opvang voor de regio. Deze bekostigingssystematiek vanuit het rijk blijft bestaan tot 2022. De samenwerkingsovereenkomst heeft daarom een looptijd tot 2022. In de basis zijn aan de Regiovisie en samenwerkingsovereenkomst zelf geen financiële consequenties verbonden. De ambities van de Regiovisie vertalen zich echter door in een uitvoeringsprogramma, waarvoor de kosten verwerkt worden in een uitvoeringsbudget. De uitvoeringskosten worden betaald uit de middelen beschermd wonen en maatschappelijke opvang, die de gemeente 's-Hertogenbosch ontvangt van het rijk.

We krijgen de komende jaren binnen de beleidsterreinen van beschermd wonen en maatschappelijke opvang met veel ontwikkelingen en nieuwe wet- en regelgevingen te maken o.a. doordecentralisatie; openstelling van de Wet langdurige zorg (Wlz), een nieuw objectief verdeelmodel, ambulantisering GGZ, Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg (Wvggz) en Medisch noodzakelijk verblijf.

Veel financiële consequenties van bovenstaande ontwikkelingen zijn nog niet bekend. Tevens is de eventuele regionale samenwerking na de doordecentralisatie in 2022 nog niet vormgegeven, waaraan ook financiële afspraken verbonden zijn. We houden als regio deze ontwikkelingen goed in de gaten, zodat we tijdig hierop in kunnen spelen. Boven alles hebben we als regio het doel gesteld om binnen de doeluitkering van beschermd wonen en maatschappelijke opvang onze taken uit te voeren.

Communicatie

De centrumgemeente verspreid gezamenlijk een persbericht namens de gemeenten over de regionale samenwerking beschermd wonen en maatschappelijke opvang 2020 e.v.

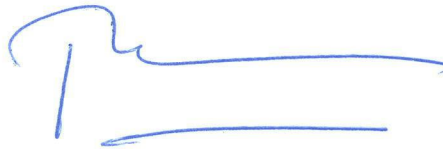
De 'Regiovisie beschermd wonen en maatschappelijke opvang 2020 e.v.' wordt gepubliceerd op de website Overheid.nl

Burgemeester en wethouders van Vught,
de secretaris,



drs. H.C. de Visch Eybergen

de burgemeester,



R.J. van de Mortel

Bijlage(n):

1. Regiovisie beschermd wonen en maatschappelijke opvang 2020 e.v.
2. Samenwerkingsovereenkomst beschermd wonen, maatschappelijke opvang en aanverwante taken 2020 e.v.
3. Samenvatting reactie op de Regiovisie van de 'mee-lezers'.
4. Samenvatting bijeenkomst Adviesraden en reacties van de individuele Adviesraden.