Vught

Raadsvoorstel

Onderwerp:	Algemene verordening ondergrondse infrastructuren
Afdeling:	DV
Datum behandeling in B&W:	5 november 2019
Datum raadsvergadering:	12 december 2019
Nummer:	
Documentnummer:	BW/19 - 321308
Zaaknummer:	Z19 - 214638
Afdelingshoofd:	Peter de Greef

Voorstel

1. De Algemene verordening ondergrondse infrastructuren Vught 2020 (A.V.O.I. 2020) vast te stellen;
2. De huidige Telecommunicatieverordening 2010 gemeente Vught en de Algemene verordening ondergrondse infrastructuren 2010 gemeente Vught in te trekken;
3. Ermee in te stemmen dat in artikel 2:11, vierde lid en artikel 5:24, vijfde lid, van de Algemene Plaatselijke Verordening Vught 2018 (APV) voortaan wordt verwezen naar de A.V.O.I. 2020 in plaats van naar de Telecommunicatieverordening en dat die aangepaste verwijzing in de eerstvolgende wijziging van de APV wordt meegenomen. Onder voorwaarde dat de A.V.O.I. 2020(1) wordt vastgesteld;
4. Kennis te nemen van de concept stukken, vast te stellen door het college van burgemeester en wethouders na vaststelling van de A.V.O.I. 2020 door de raad, ter nadere uitwerking van de A.V.O.I. 2020 (1). Het gaat om de volgende documenten: Handboek kabels en leidingen, de Schade- en onkostenregeling, Nadeelcompensatieregeling.

Eerdere besluitvorming

Telecommunicatieverordening 2010 en Algemene verordening ondergrondse infrastructuren 2010(A.V.O.I.). Beide besluiten vastgesteld door de gemeenteraad.

Inleiding

De gemeente wil beschikken over integraal en uniform beleid voor het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen in en op openbare gronden. Hiervoor is het noodzakelijk dat de coördinatie en instemmingsprocedure up-to-date zijn.

Met de vaststelling van de nieuwe A.V.O.I. wordt, middels een verordening die voldoet aan de wettelijke kaders, de beoogde uniformiteit bereikt voor handhaving van alle technische, administratieve en veiligheidsbepalingen die de gemeente stelt aan de aanleg, instandhouding en opruiming van alle ondergrondse infrastructuur. Daardoor vervallen de verschillende procedures voor netbeheerders van openbare elektronische communicatienetwerken (telecom) en overige netbeheerders (onder andere nutsbedrijven). Volgens de A.V.O.I. 2020 wordt iedere aanvraag eenduidig en uniform behandeld.

Beoogd effect
Met de vaststelling van de nieuwe A.V.O.I. wordt, middels een verordening die voldoet aan de wettelijke kaders, de beoogde uniformiteit bereikt voor handhaving van alle technische, administratieve en veiligheidsbepalingen die de gemeente stelt aan de aanleg, instandhouding en opruiming van alle ondergrondse infrastructuur.

Een optimalisatieslag met betrekking tot het gemeentelijke beleid voor kabels en leidingen wordt hiermee bereikt. Tevens worden de landelijke ontwikkelingen op dit gebied gevolgd.

Argumenten

1.1 Vaststellen Algemene verordening ondergrondse infrastructuren Vught 2020 (A.V.O.I.2020)
Gemeenten zijn conform de Telecommunicatiewet verplicht om een lokale verordening vast te stellen over de eigen coördinatierol en de gedoogplicht met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van openbare elektronische kabels in openbare gronden. In de nieuwe A.V.O.I. worden alle zaken beschreven die hierbij een rol spelen. Het betreft onder andere: het melden van werkzaamheden, beslistermijnen, extra voorwaarden, verleggingen, uitvoeringsvoorschriften, toezicht en handhaving. Op grond van artikel 3 van de A.V.O.I. 2020 stellen burgemeester en wethouders nadere regels vast door middel van uitvoeringsvoorschriften (het Handboek kabels en leidingen), een Schade- en onkostenregeling ingravingen kabels en leidingen en een Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen.

2.1 Intrekking huidige Telecommunicatieverordening 2010 en de Algemene verordening ondergrondse infrastructuren (2010)
Door de Telecommunicatieverordening en de A.V.O.I. bestaat onderscheid in de vergunningverlening bij werkzaamheden van aanbieders van een (al dan niet openbaar) elektronisch communicatienetwerk en voor werkzaamheden van de overige netbeheerders (onder andere nutsbedrijven). De nadere regels, die nu onderdeel zijn van de standaardbepalingen, schieten op een aantal technische en procedurele punten tekort.

Als oplossing voor het bovenstaande wenst de gemeente een vernieuwde A.V.O.I. met nadere regels (in de vorm van een volledig up-to-date Handboek kabels en leidingen, een Schade- en onkostenregeling ingravingen kabels en leidingen en een Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen) vast te stellen in het kader van eenduidigheid. Daardoor gaan voor de netbeheerders van alle disciplines dezelfde uniforme regels gelden met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van alle kabels en leidingen in en op openbare gronden. De vast te stellen A.V.O.I. geeft tevens de juiste invulling aan de conform de Telecommunicatiewet verplichte verordening.

3.1 Artikel 2:11, vierde lid en artikel 5:24, vijfde lid, van de Algemene Plaatselijke Verordening Vught 2018 (APV) voortaan wordt verwezen naar de A.V.O.I. in plaats van naar de Telecommunicatieverordening
Vanwege intrekking van de Telecommunicatieverordening dient verwijzing in genoemde artikelen aangepast te worden.

4.1 Kennis te nemen van de volgende concept documenten ter nadere uitwerking van de A.V.O.I. 2020(1): Handboek kabels en leidingen, de Schade- en onkostenregeling, Nadeelcompensatieregeling

Handboek kabels en leidingen

In het Handboek kabels en leidingen zijn onder andere regels en (technische) voorschriften voorgeschreven met betrekking tot de te nemen verkeersmaatregelen, het opnemen van de sleufverharding, het graven, aanvullen en verdichten van sleuven, het leggen van kabels en leidingen en het herstel van de sleufverharding in openbare gronden die in eigendom of beheer zijn bij de gemeente. Tevens is in het Handboek bepaald dat de gemeente aanvullende eisen kan stellen bij herstel van straatwerk jonger dan 5 jaar.

Schade- onkostenregeling ingravingen kabels en leidingen

Ten gevolge van de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en/of leidingen in en op openbare gronden ontstaat schade aan straatwerk, overige verhardingen of groenvoorzieningen. Die schade moet worden hersteld en de herstelkosten komen altijd voor rekening van de netbeheerder. In de Schade- en onkostenregeling ingravingen kabels en leidingen zijn (onder andere) de voorwaarden en tarieven vastgelegd met betrekking tot de wijze van verrekening van de herstelkosten van straatwerk, asfaltherstel, herstel van bijzondere bestratingen, groenvoorzieningen, beheer- en degeneratiekosten. Door vastlegging van de genoemde tarieven is discussie daarover met netbeheerders voortaan uitgesloten.

Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen (verlegregeling)

De Nadeelcompensatieregeling omschrijft wanneer de gemeente nadeelcompensatie verstrekt en hoe een evenredige verdeling van kosten tussen netbeheerder en gemeente geregeld wordt voor verleggingen of het anderszins nemen van maatregelen ten aanzien van kabels en leidingen (uitgezonderd kabels zoals bedoeld in de Telecommunicatiewet) ten gevolge van, door of vanwege de gemeente geïnitieerde projecten.
In deze regeling is het uitgangspunt dat partijen rekening houden met elkaars belangen. Bij nieuwe ontwikkelingen wordt in eerste instantie een maatschappelijke kostenafweging gemaakt, waarbij de verleggingskosten worden afgewogen tegen het maatschappelijk belang van (ongewijzigde) uitvoering van de voorgenomen ontwikkeling. Netbeheerders worden in een zo vroeg mogelijk stadium geraadpleegd (proactieve regie). Als toch moet worden verlegd, wordt de nadeelcompensatie bepaald op basis van de in de regeling opgenomen formule. Deze regeling geldt voor alle kabels en leidingen, behalve voor kabels ten dienste van een openbaar elektronisch communicatienetwerk als bedoeld in de Telecommunicatiewet. Voor die kabels is de wettelijk vastgelegde verlegregeling van kracht; Telecommunicatiewet, art. 5.8.

Kanttekeningen

Er zijn geen kanttekeningen.

Integraliteit/Burgerparticipatie

De nieuw vast te stellen A.V.O.I., toelichting op de A.V.O.I., Handboek kabels & leidingen, Schade- en onkostenregeling is besproken met de regisseur van het cluster Inrichting Openbare Ruimte (IOR), projectleiders IOR, wijkteamleiders van het cluster Beheer Openbare Ruimte (BOR) en teamleider BOR. Op- en aanmerkingen zijn verwerkt. Nadeelcompensatieregeling is besproken met de regisseur IOR, projectleider Rijksinfra en jurist.

Financiën
Er zijn geen financiële gevolgen.

Communicatie
Nadat de A.V.O.I. 2020, Handboek kabels en leidingen, Schade- en onkostenregeling, Nadeelcompensatieregeling is vastgesteld, wordt dit gepubliceerd in het Klaverblad en op de site van overheid.nl. Daarnaast zijn de documenten te raadplegen via het raadsinformatiesysteem en MOOR (meldsysteem voor alle werkzaamheden met betrekking tot kabels en leidingen)

Burgemeester en wethouders van Vught,

de secretaris,	de burgemeester,
drs. H.C. de Visch Eybergen	R.J. van de Mortel

Bijlage(n):
1. A.V.O.I. 2020 Vught
2. A.V.O.I. 2020 Vught toelichting
3. Concept Handboek kabels en leidingen Vught
4. Concept Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen Vught
5. Concept Nadeelcompensatieregeling toelichting Vught
6. Concept Schade- en onkostenregeling kabels en leidingen Vught