Vught

Raadsvoorstel

Onderwerp:	Beleidsplan jeugdhulp 2020-2023
Afdeling:	Ontwikkeling
Datum behandeling in B&W:	5 november 2019
Datum raadsvergadering:	12 december 2019
Nummer:	
Documentnummer:	BW/19 - 332135
Zaaknummer:	Z18 - 206129
Afdelingshoofd:	drs. E.G.M. van Ekeren-Konings

Voorstel
Het Regionaal Beleidsplan jeugdhulp 2020-2023 vast te stellen.

Eerdere besluitvorming
In 2014 heeft uw raad het Regionaal Beleidsplan jeugdhulp 2015-2018 vastgesteld. Dit is in 2018 geëvalueerd en op 11 oktober 2018 heeft u besloten dit beleidsplan met een jaar te verlengen tot en met 2019.
Afgelopen jaar ontwikkelde de regio het Regionaal Beleidsplan jeugdhulp 2020-2023.
Op 12 september 2019 stemde het Regionaal Bestuurlijk Overleg (RBO) jeugd in met het beleidsplan. Net zoals de Samenwerkingsverbanden Passend Onderwijs tijdens een Op Overeenstemming Gericht overleg (OOGO).

Inleiding
Sinds 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van de Jeugdwet. Iedere gemeente moet op basis van die wet een periodiek beleidsplan vaststellen. Dit beleidsplan geeft de kaders aan voor de invulling van jeugdpreventie, jeugdhulp, jeugdbescherming en jeugdreclassering. Omdat we voor de uitvoering van de Jeugdhulp samenwerken met de 15 gemeenten in de regio Noordoost-Brabant is een regionaal beleidsplan ontwikkeld.
Het nieuwe beleidsplan richt zich vooral op de transformatie binnen de jeugdhulp.
Uit de evaluatie van het Beleidsplan 2015-2018 bleek dat de transitie van de jeugdzorg geslaagd was. Nu is het tijd om vooral de transformatie van de jeugdzorg vorm te gaan geven. Veel aandacht voor preventie, versterking toegang en aansluiting met onderwijs en andere voorzieningen.
De acties die daarbij horen, zijn opgenomen in dit Regionaal Beleidsplan jeugdhulp 2020-2023.

Beoogd effect
Het beleidsplan beschrijft de ambities die de 15 gemeenten in de samenwerkingsregio Noordoost-Brabant hebben en het geeft de kaders voor de invulling van de gemeentelijke taken.
Met het beleidsplan wordt tevens invulling gegeven aan de verplichting van de Jeugdwet.

Argumenten

1. *Het beleidsplan geeft de ambitie, richting en kaders aan.*

Het plan biedt een totaalbeeld van de taken die de gemeente heeft op het gebied van jeugdhulpverlening. Er is niet alleen aandacht voor gespecialiseerde jeugdhulp, maar ook voor de lokale taken op het gebied van preventie en lichte opvoedondersteuning De focus ligt de komende jaren op de transformatie van de jeugdzorg. We willen ons nog meer richten op preventie en eigen kracht en het tijdig inzetten van lichte hulp en ondersteuning. We willen investeren in voorliggende en algemene voorzieningen en goede aansluiting, afstemming en samenwerking met het onderwijs.

2. *Uitwerking van het beleidsplan gebeurt in uitvoeringsplannen*

Het beleidsplan biedt de kaders en geeft de actielijnen aan. Deze werken we verder uit in uitvoeringsplannen. De lokale invulling is een belangrijk hoofdstuk in de uitvoeringsplannen. Vooral de preventie, lichte opvoedondersteuning, gemeentelijke toegang, aansluiting met scholen en andere voorliggende voorzieningen. In het uitvoeringsplan is er aandacht voor de verdere uitwerking van de tijdsplanning en de financiële consequenties.

3. *De inkoop specialistische jeugdhulp 2021 sluit aan op de ambities uit het beleidsplan.*

De inkoop van specialistische jeugdhulp heeft een grote impact op het behalen van de ambities. In het voortraject heeft daarom veel afstemming plaatsgevonden. Met de vaststelling van het beleidsplan, leggen we een concrete regionale basis voor de inkoopkaders van specialistische jeugdhulp vanaf 1 januari 2021.

Kanttekeningen

1. *Financiële consequenties van de diverse actielijnen zijn nog niet doorgerekend*

Het beleidsplan bevat algemene beleidsuitgangspunten. Financiële consequenties voor 4 jaar zijn niet doorgerekend. Een groot deel ervan betreft echter lokale invulling. De regionale invulling betreft de inkoop van specialistische jeugdhulp, de afspraken met de Gecertificeerde instellingen, Veilig Thuis en uitvoeringskosten. Het budget dat hiervoor nodig is, staat in de inkoopopdracht die de Regionale Inkooporganisatie Zorg (RIOZ) jaarlijks opstelt en die gemeenten vaststellen, en in de begroting is opgenomen.

2. *Op dit moment is er nog geen volledig inzicht in het zorggebruik in Noordoost-Brabant*

Voor de transitie jeugdzorg was er geen enkel juist zicht op zorggebruik. De afgelopen jaren is hierin al veel ontwikkeld, maar toch is het niet gelukt om over volledig betrouwbare gegevens te beschikken. Dit maakt het lastig om goede conclusies te trekken. We constateren een lichte trend dat het totaal aantal jeugdigen dat woonachtig is in Noordoost-Brabant afneemt terwijl het zorggebruik toeneemt. Dit blijkt ook uit een landelijk onderzoek "Analyse volume jeugdhulp". Een verklaring is hier nu niet voor. In opdracht van de regio voert het PON nu een analyse uit naar het toenemend zorggebruik in de regio Noordoost-Brabant. De conclusies die hieruit volgen, kunnen leiden tot aanpassing van invulling van actielijnen. Dit komt dan terug in de nog op te stellen uitvoeringsplannen.

Financiën

Het beleidsplan omvat preventie, algemene voorzieningen, lichte opvoedondersteuning, toegang en gespecialiseerde jeugdhulp. De kosten hiervoor betreffen lokale en regionale kosten.

Lokaal betreft het de kosten voor preventie, algemene voorzieningen, lichte opvoedondersteuning, de inrichting van de toegang en de kosten voor specialistische jeugdhulp via een persoonsgebonden

budget (PGB). In elke gemeentelijke begroting zijn deze kosten opgenomen en deze zijn (mede) afhankelijk van het lokaal te voeren beleid.

De Regionale Inkooporganisatie Zorg (RIOZ) koopt de gespecialiseerde jeugdhulp in. Dit op basis van de afspraken in de Centrumregeling Jeugdhulp Noordoost-Brabant 2020. Onder gespecialiseerde jeugdhulp vallen de kosten voor Zorg in Natura (ZIN), Jeugdzorg plus, Jeugdbescherming, Jeugdreclassering en Veilig Thuis.
Jaarlijks stelt het RBO de inkoopopdracht vast inclusief het budgettair kader en vervolgens stellen de afzonderlijke colleges dit vast. De budgetten staan in de gemeentelijke begroting.
Het RIOZ belast de kosten voor gespecialiseerde jeugdhulp door aan de deelnemende gemeenten. Dit op basis van regionale afspraken o.a. voor solidariteit en verevening.

Verder betalen de regiogemeenten jaarlijks een bedrag aan de centrumgemeente 's-Hertogenbosch voor uitvoeringskosten.

In het regionaal beleidsplan jeugdhulp 2020 – 2023 staan de actielijnen die we verder uitwerken in uitvoeringsplannen. Er vindt prioritering plaats en we berekenen de financiële consequenties.
In principe zal de uitvoering budgettair neutraal zijn of de financiering vindt plaats door middel van verschuiving binnen bestaande budgetten. Realisatie van doelstellingen uit de actielijnen vraagt namelijk vooral aanpassing in werkwijze, samenwerking en gedragsverandering.

Integraliteit en het vervolg
In het traject voor het opstellen van dit beleidsplan is veel input opgehaald o.a. bij jeugdhulp-aanbieders, vertegenwoordigers van de toegang, van jeugdbescherming, Veilig Thuis, Raad voor de Kinderbescherming en lokale adviesraden. Een concept beleidsplan is besproken met de Adviesraad Sociaal Domein Vught. Op 18 augustus hebben zij hierover een advies uitgebracht. Ook dit advies is input geweest voor de definitieve versie van het concept beleidsplan.
Het uitvoeringsplan ontwikkelen we in regionaal verband met de verschillende betrokkenen zoals aanbieders, vertegenwoordigers van toegang, cliëntenraden, onderwijs en adviesraden. Ontwikkeling van het lokale hoofdstuk gebeurt met betrokken organisaties, waaronder in ieder geval de Adviesraad Sociaal Domein Vught. Na vaststelling van het uitvoeringsplan informeren wij u hierover in het eerste kwartaal 2020 met een raadsinformatiebrief.

Burgemeester en wethouders van Vught,

de secretaris,	de burgemeester,
drs. H.C. de Visch Eybergen	R.J. van de Mortel

Bijlage:
1. Beleidsplan jeugdhulp