

Raadsvoorstel

Onderwerp:	Verordening werkgeverscommissie 2020 (wijziging als gevolg invoering WNRA per 1-1-2020).
Afdeling:	Griffie
Datum voorstel:	19 maart 2020
Datum raadsvergadering:	16 april 2020
Nummer:	
Documentnummer:	350201
Zaaknummer:	Z20 - 221427
Afdelingshoofd:	Griffier

Voorstel

1. De “Verordening werkgeverscommissie gemeente Vught 2020” vast te stellen.

Eerdere besluitvorming

Besluitvorming die met deze nieuwe verordening samenhangt is:

1. Verordening werkgeverscommissie gemeente Vught 2018;
2. Delegatiebesluit bevoegdheden inzake het werkgeverschap van de raad aan de werkgeverscommissie 2018.

In dit voorstel wordt u de “Verordening werkgeverscommissie gemeente Vught 2020” voorgelegd. In een separaat voorstel gebeurt dat vervolgens ook met het ‘delegatiebesluit’.

Aanleiding

De aanleiding om de ‘Verordening werkgeverscommissie 2018’ aan te passen is de invoering van de ‘Wet normalisering rechtspositie ambtenaren’ (WNRA). Hieronder in het kort een toelichting op deze wet die een flinke wijziging van de juridische relatie tussen werkgever en werknemer betekent.

WNRA

De wet regelt dat vanaf 1 januari 2020 het private arbeidsrecht van toepassing is op (gemeente-) ambtenaren en dus ook op medewerkers van de griffie. Vanaf 1 januari 2020 is Burgerlijk Wetboek, een Cao, de arbeidsovereenkomst en het in het bedrijfsleven gebruikelijke ‘personeelshandboek’, van toepassing op de ambtelijke rechtspositie. Ook bij arbeidsgeschillen vervalt voor het grootste deel de bijzondere rechtsgang van ambtenaren dat eerst bestond uit bezwaar en beroep op basis van de Algemene Wet Bestuursrecht. Net als in de private sector is het vanaf 1 januari 2020 de kantonrechter die uitspraak doet in de meeste arbeidsgeschillen. Tevens verandert het systeem rond ontslag. De overheidswerkgever kan straks in de meeste gevallen pas tot ontslag overgaan na tussenkomst van het UWV of de kantonrechter. Er is dan sprake van een preventieve ontslagtoets.

Een verschil met de private sector is het instellen van een aparte geschillencommissie die een limitatief aantal geschilpunten tussen werkgever en werknemer kan behandelen: 1) de individuele toepassing van een functiewaarderingssysteem; 2) afspraken in het kader van een Van werk naar

werk-traject en 3) de individuele toepassing van bepalingen in een sociaal plan of sociaal statuut. Voor deze geschillencommissie is de gemeente Vught voor haar ambtelijk apparaat aangesloten bij de geschillencommissie van de gemeente 's-Hertogenbosch.

Samengevat betekent de WNRA dat Ambtenaren *werknemers* worden in de zin van het Burgerlijk Wetboek, maar blijven ook *ambtenaren* in de zin van de nieuwe Ambtenarenwet 2017. Die wet regelt in essentie de ambtelijke integriteit, denk hierbij aan de verplichting om belangenverstrengeling te voorkomen en zich te gedragen als 'goed ambtenaar'.

Er zijn ook uitzonderingen op de regel: de leden van uw Gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders en het dagelijks bestuur van gemeenschappelijke regelingen behouden hun benoeming op basis van de voor hen geldende rechtspositieregelingen.

Werkgeversrol van de raad en de griffie

De werkgever voor het griffiepersoneel is en blijft de raad (Gemeentewet art. 107), inclusief het werkgeverschap. De raad heeft dus, zoals ook vóór de WNRA, exclusief en met uitsluiting van het college de zeggenschap over de griffieambtenaren.

De burgemeester ondertekent, als vertegenwoordiger van de gemeente en als privaatrechtelijke 'entiteit', de arbeidsovereenkomsten voor het griffiepersoneel (artikel 171 Gemeentewet).

De burgemeester kan voor het aangaan van de arbeidsovereenkomst volmacht verlenen aan de werkgeverscommissie voor de ondertekening van de arbeidsovereenkomsten voor de griffier en het overige griffiepersoneel. We spreken hier van volmacht en niet van mandaat omdat het om de uitoefening van een privaatrechtelijke bevoegdheid gaat.

De werkgeverscommissie kan vervolgens de griffier (sub)volmacht verlenen om de overeenkomsten van het overige griffiepersoneel te tekenen.

De andere werkgeverstaken gebeuren zonder tussenkomst van de burgemeester. Deze taken heeft de raad uitbesteed met delegatie of volmacht aan de werkgeverscommissie.

Verordening werkgeverscommissie 2020

Door de WNRA wijzigt artikel 1 'taken en bevoegdheden werkgeverscommissie' van de verordening uit 2018 omdat de commissie een arbeidsovereenkomst kan aangaan, wijzigen en beëindigen.

Vervolgens verleent de commissie volmacht aan de griffier om deze bevoegdheden voor het griffiepersoneel uit te voeren. Deze bevoegdheden zijn (ook) geregeld in het 'Delegatiebesluit bevoegdheden inzake het werkgeverschap van de raad aan de werkgeverscommissie'.

Beoogd effect

- Moderniseren van de rechtspositie ambtenaren
- Voldoen aan de wettelijk verplichting om de 'verordening werkgeverscommissie 2018' aan te passen vanwege de WNRA

Communicatie

De verordening wordt gepubliceerd in het gemeenteblad.

Namens het Presidium gemeente Vught,
19 maart 2020,

de raadsgriffier,

de voorzitter,

drs. J.A. Deneer

R.J. van de Mortel

Openbare bijlage(n):

Vertrouwelijke bijlage(n):

Bijlagen onder geheimhouding: