

Raadsvoorstel

Onderwerp:	Gewijzigde vaststelling bestemmingsplan N65 Vught
Afdeling:	Rijksinfra
Datum behandeling in B&W:	10 maart 2020
Datum raadsvergadering:	16 april 2020
Nummer:	
Documentnummer:	NT/20 - 342428
Zaaknummer:	Z19 - 214968
Afdelingshoofd:	T.A.M. Meijer

Voorstel

1. De Nota zienswijzen en wijzigingen vast te stellen;
2. Het bestemmingsplan “N65 Vught” met plannummer NL.IMRO.0865.vghBPN65-VG01 gewijzigd vast te stellen;
3. Geen exploitatieplan vast te stellen;

Eerdere besluitvorming

- 10 november 2011: besluit gemeenteraad om in principe € 10 mln. bij te dragen aan de realisering van een verdiepte ligging;
- 16 mei 2013: start verkenning door nemen startbeslissing MIRT Verkenning N65 Vught-Haaren door minister I&M en stuurgroep N65;
- 2 december 2015: Motie 10 betreffende voorkeur voor 2 i.p.v. 3 aansluitingen op de N65;
- 17 december 2015: besluit stuurgroep N65 over voorlopig voorkeursalternatief (VKA);
- 17 maart 2016: vaststelling gebiedsvisie N65-Noord door gemeenteraad;
- 24 maart 2016: besluit stuurgroep definitieve VKA N65;
- 27 juni 2016: start planfase door nemen voorkeursbeslissing VKA N65 door minister I&M;
- 27 juni 2016: ondertekening bestuursovereenkomst VKA N65 Vught-Haaren;
- 9 februari 2017: vaststelling gebiedsvisie N65-West door gemeenteraad;
- 22 februari 2017: stuurgroep N65 stemt in met de koppeling tussen MJPG en N65;
- 22 februari 2017: stuurgroep N65 stemt in met optimalisatie kruispunt Craijenstein;
- 5 december 2017: Het college stemt in met het voorontwerp bestemmingsplan;
- 28 februari 2019: besluit gemeenteraad ‘Reconstructie N65’;
- 28 mei 2019: besluit B&W oplossing Groenewoud;
- 03 juni 2019: besluit B&W ter inzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan “N65 Vught”;
- 06 februari 2020: besluit gemeenteraad wijziging bebouwde komgrens.

Inleiding

Bestemmingsplan

In de afgelopen jaren is door de gemeente Vught - samen met het Rijk, de provincie Noord-Brabant en de gemeente Haaren - gewerkt aan plannen om de leefbaarheid langs en de veiligheid op de N65 te verbeteren en de barrièrewerking te verminderen.

Op 16 mei 2013 zijn de betrokken partijen een verkenning gestart voor de ontwikkeling van de N65, die heeft geresulteerd in een voorkeursalternatief (VKA) dat op 27 juni 2016 door de Minister is vastgesteld. Op diezelfde datum is de bestuursovereenkomst N65 Vught-Haaren ondertekend, waarin is vastgelegd dat de gemeenten Vught en Haaren het VKA in hun beheersgebied mogelijk maken in een bestemmingsplan.

Het voorontwerp bestemmingsplan 'N65 Vught' heeft ter inzage gelegen van 14 december 2017 tot en met 31 januari 2018. De reacties en de beantwoording zijn verwerkt in de 'Nota Inspraak en Vooroverleg'. Naar aanleiding van de inspraakreacties is het VKA op onderdelen geoptimaliseerd. Dit heeft geleid tot de Reconstructie N65 (VKA+), zoals in onderstaande afbeelding is weergegeven.



Op 28 februari 2019 heeft de gemeenteraad ingestemd met het plan 'Reconstructie N65'. Vervolgens heeft het college op 3 juni 2019 besloten in te stemmen met de Nota 'Inspraak en Vooroverleg' en het ontwerp bestemmingsplan ter inzage te leggen.

Het ontwerp bestemmingsplan "N65 Vught" heeft van 13 juni 2019 tot en met 24 juli 2019 ter inzage gelegen. In deze periode zijn 126 zienswijzen ingediend. Eén zienswijze voldoet niet aan de indieningsvereisten en is daarom niet ontvankelijk.

De zienswijzen zijn beantwoord in de Nota zienswijzen en wijzigingen. De nota wordt als bijlage toegevoegd aan het bestemmingsplan.

Op grond van artikel 3.1, lid 1 respectievelijk artikel 3.8, lid 1 sub c van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is de gemeenteraad het bevoegde orgaan voor de vaststelling van een bestemmingsplan. Met dit voorstel wordt u gevraagd om het bestemmingsplan "N65 Vught" gewijzigd vast te stellen.

Beoogd effect

De vaststelling van het bestemmingsplan 'N65 Vught' biedt een planologisch juridisch kader op grond van de Wet ruimtelijke ordening. Na de inwerkingtreding van het bestemmingsplan kunnen besluiten genomen worden of uitvoeringshandelingen gedaan worden, die voortvloeien uit de werking van het bestemmingsplan. Dit betreft in het kader van het project N65 voornamelijk verkeerstechnische besluiten, omgevingsvergunningen voor het aanleggen van de weg en de bouw van de benodigde bouwwerken en de feitelijke bouw en aanleg van de weg.

Argumenten

1.1 De ingediende zienswijzen zijn samengevat en beantwoord in de "Nota zienswijzen en wijzigingen".

Naar aanleiding van de ter inzagelegging van het ontwerp bestemmingsplan zijn door belanghebbenden en betrokkenen zienswijzen ingediend. De beantwoording van deze zienswijzen is in de nota zienswijzen en wijzigingen opgenomen. Verder wordt aangegeven of de zienswijzen leiden tot wijzigingen in het ontwerp bestemmingsplan. Deze nota is bedoeld voor degenen die een zienswijze hebben ingediend op het ontwerp bestemmingsplan. Daarnaast is de nota bedoeld voor degenen die in het project zijn geïnteresseerd. Zij kunnen zich door het lezen van deze nota een beeld vormen van de hoofdlijnen van de zienswijzen en van de wijze waarop de gemeente Vught hiermee is omgegaan. De nota is samen met het gewijzigde bestemmingsplan, voor iedereen toegankelijk en geplaatst op www.rijksinfravught.nl.

2.1 Het bestemmingsplan faciliteert de realisatie van verbetering van de leefbaarheid en de veiligheid op de N65 en een vermindering van de barrièrewerking.

- Op het deel van de N65 dat de bebouwde kom van Vught doorkruist ontstaan door het (half)verdiept aanleggen van de weg positieve gevolgen voor de leefbaarheid voor de omliggende woningen. De geluidbelasting neemt af door de verdiepte ligging. Ruimtelijk wordt de barrièrewerking van de N65 verminderd. Tegelijk wordt de leefbaarheid ook vanwege een betere doorstroming, wat voor het project in eerste instantie geen doel op zich was, vergroot.
- Door de verdiepte ligging kunnen de bestaande kruisingen ongelijkvloers worden uitgevoerd, waardoor het oversteken voor alle verkeer, maar vooral voor langzaam verkeer, veiliger kan plaatsvinden.
- Bijkomend voordeel van de ongelijkvloerse aansluiting is het verbeteren van de doorstroming van het verkeer wat resulteert in een verbetering van de luchtkwaliteit in de omgeving. De meeste uitstoot van CO₂, NO_x en fijnstof ontstaat wanneer het verkeer veel afremt, stil staat en weer optrekt. Met een ongelijkvloerse kruising is de doorstroming van het verkeer beter en wordt de uitstoot van schadelijke stoffen minder.
- Als verbinding tussen de noord- en zuidzijde van de N65 wordt in het buitengebied ter hoogte van de Sparrendaalseweg en Kruishoeveweg een viaduct over de N65 gerealiseerd. Aangrenzende gronden, bedrijven en bewoners ten noorden en zuiden van de weg blijven hierdoor met elkaar verbonden en beter bereikbaar. Ten opzichte van de autonome situatie vermindert hier het aantal motorvoertuigen op het onderliggend wegennet. De bocht in het viaduct is flauwer gemaakt, zodat de afstand tot de dichtstbij gelegen woning vergroot wordt.
- De landgoederen kunnen nagenoeg geheel worden gespaard of gecompenseerd. De volgende aanpassingen zijn daarvoor in het ontwerp opgenomen:
 - Van Landgoed Craijenstein is aan de zuidzijde ongeveer 350 m² grond nodig wat aan de oostzijde wordt gecompenseerd.

- De landgoederen Jagersbosch en Eikenheuvel worden in de tijdelijke situatie door het ruimtegebruik voor de bypass van de N65 beperkt beïnvloed. Na de realisatie wordt dit hersteld.
- In de toekomstige situatie komt de snelfietsroute grotendeels terug op de ligging van de tijdelijke weg. Dit zorgt ervoor dat de ruimte optimaal wordt gebruikt. De snelfietsroute vervolgt zijn weg met een fietstunnel onder de Vijverbosweg en gaat verder achter de bomen langs in de richting van Helvoirt aan de zuidzijde van de N65.

2.2 *De geluidsproductie van de weg wordt lager dan de huidige situatie.*

In de reconstructie wordt de weg verdiept door Vught aangelegd, wat een geluid reducerend effect heeft. Dit wordt met een afzonderlijke procedure conform de Wet Milieubeheer vastgelegd in het geluidsproductieplafond.

De wijzigingen aan het 'onderliggend wegennet' hebben betrekking op de wegen die in de huidige situatie aansluiten op de N65. Tevens worden in relatie tot de wijziging van de N65 enkele gemeentelijke wegen verlegd of nieuw aangelegd. Deze wijzigingen in het onderliggend wegennet zijn beschouwd in het rapport "Akoestisch onderzoek Wet geluidhinder", welke als bijlage 16 bij de toelichting van het bestemmingsplan is opgenomen.

Uit het Akoestisch onderzoek is gebleken dat de aanpassing van de N65 gevolgen heeft voor de omgeving. Door het toepassen van bronmaatregelen en geluidwerende voorzieningen worden de gevolgen zo veel mogelijk beperkt. Voor 5 woningen is de geluidsbelasting dusdanig, dat de voorkeurswaarde wordt overschreden. Voor deze woningen heeft het college een besluit Hogere Waarden Wet geluidhinder genomen. Aan het besluit is de voorwaarde gekoppeld dat aangetoond dient te worden dat deze woningen aan de wettelijke geluidgrenswaarde voor het binnen-niveau kunnen voldoen.

2.3 *De stikstofdepositie neemt niet noemenswaardig toe.*

In het kader van de Wet natuurbescherming is door Arcadis een berekening van de stikstofdepositie gemaakt. De resultaten hiervan zijn in de beoordeling van 24 februari 2020 uitgewerkt. Er zijn voor deze beoordeling enerzijds berekeningen gemaakt voor de realisatiefase (stikstofuitstoot vanwege bouwactiviteiten) en anderzijds voor de gebruiksfase (stikstofuitstoot tijdens gebruik van het project).

De realisatiefase van de N65 leidt tot een stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden in een overbelaste situatie. De hoeveelheid stikstof is echter tijdelijk en te gering om te leiden tot een verandering van het ecologische systeem. De gebruiksfase leidt niet tot een stikstofdepositie en in een aantal Natura 2000-gebieden is zelfs een afname voorzien. Aantasting van de wezenlijk waarden van Natura 2000-gebieden is hiermee uitgesloten.

2.4 *De verkeersafwikkeling op het onderliggend wegennet blijft goed.*

Er is extra onderzoek verricht om een duidelijker beeld te krijgen van de aspecten veiligheid, oversteekbaarheid en verkeersafwikkeling op het onderliggend wegennet. Vanwege het vervallen van een aantal directe aansluitingen op de N65 neemt het verkeer op het onderliggend wegennet op een aantal plaatsen toe. Op basis van de analyses blijkt dat de verwachte toename van het verkeer goed af te wikkelen is op de bestaande wegenstructuur. Op kruispuntniveau vraagt de Helvoirtseweg en het kruispunt met de Van Voorst tot Voorststraat aandacht. Er zijn maatregelen benoemd die het functioneren van de wegen en het verkeerssysteem borgen.

In het kader van het bestemmingsplan is met de uitgevoerde onderzoeken aangetoond dat de afwikkeling niet tot problemen zal leiden, waarbij de in het onderzoek benoemde maatregelen zijn meegenomen. In overleg met de omwonenden en gebruikers van de wegen worden de meest doelmatige oplossingen bepaald.

2.5 De herbegrenzing van het NNB is door Gedeputeerde Staten van de provincie vastgesteld.

Een deel van de reconstructie N65 is voorzien op gronden die liggen binnen het Natuur Netwerk Brabant (NNB). Op deze gronden is geen ontwikkeling, anders dan natuur, mogelijk. Herbegrenzing van het NNB is daarom noodzakelijk om de plannen door te kunnen laten gaan. Een verzoek met die strekking is ingediend bij de provincie. Op 3 maart 2020 hebben Gedeputeerde Staten van de van Noord-Brabant besloten de herbegrenzing van de NNB vast te stellen. Hiermee voldoet het bestemmingsplan aan de interim Omgevingsverordening Noord-Brabant.

2.6 Het bestemmingsplan dient gewijzigd te worden vastgesteld

Enkele van de ingediende zienswijzen hebben aanleiding gegeven tot het aanpassen van het bestemmingsplan. Daarnaast hebben aanvullende onderzoeken plaatsgevonden, wat heeft geleid tot ambtshalve wijzigingen. De voorgestelde wijzigingen zijn verwerkt in het bestemmingsplan. Dit betekent dat het bestemmingsplan op onderdelen gewijzigd is ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan dat ter inzage heeft gelegen.

3.1 Kostenverhaal is anderszins verzekerd

Het verhaal van plankosten via een exploitatieplan is uitgangspunt binnen de Wet ruimtelijke ordening. In de wet is ook bepaald dat van een exploitatieplan kan worden afgezien als het kostenverhaal anderszins is verzekerd. Het kostenverhaal is verzekerd omdat er een bestuursovereenkomst is gesloten waarin afspraken zijn gemaakt over de kostenverdeling.

Kanttekeningen

2.1 Tegen het vastgestelde bestemmingsplan kan beroep worden ingesteld

Het vastgestelde bestemmingsplan wordt op grond van artikel 3.8 Wro ter inzage gelegd. De mogelijkheid bestaat dat tegen het vaststellingsbesluit beroep wordt ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

2.2 Niet iedereen is bij dit plan gebaat.

Voor zover eigenaren of rechthebbenden schade lijden kunnen zij een verzoek tot planschade indienen. De schade kan onder andere ontstaan door inkomensderving of een vermindering van waarde van een onroerende zaak. Met de partners is afgesproken dat mogelijke kosten vallen onder de scope van het project.

Financiën

Voor het project reconstructie N65 is een taakstellend budget van € 155 mln. (prijspeil 2018) inclusief BTW beschikbaar. Op 28 februari 2019 heeft uw raad ingestemd met de reconstructie N65 en de extra bijdrage en de financiële dekking. De bijdrage van Vught is opgenomen in de meerjarenbegroting 2020-2023. De resterende bijdragen wordt door de overige betrokken partijen gefinancierd.

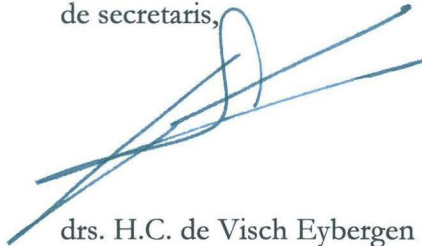
Communicatie

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld, wordt het gepubliceerd in het Klaverblad en de Staatscourant. Daarnaast is het bestemmingsplan raadpleegbaar via de gemeentelijke website en de landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl.

Artikel 3.8, lid 4 van de Wro bepaalt, dat bij een gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan de bekendmaking van het besluit pas zes weken na de vaststelling bekend mag worden gemaakt, indien door Gedeputeerde Staten een zienswijze is ingediend en deze niet volledig is overgenomen of indien de gemeenteraad bij de vaststelling van het bestemmingsplan daarin wijzigingen heeft aangebracht ten opzichte van het ontwerp, anders dan op grond van zienswijzen van Gedeputeerde Staten. In dit geval is de zienswijze van de provincie overgenomen. Over de wijzigingen die niet betrekking hebben op de zienswijze heeft afstemming plaatsgevonden. De provincie heeft ingestemd met de Nota zienswijzen en wijzigingen.

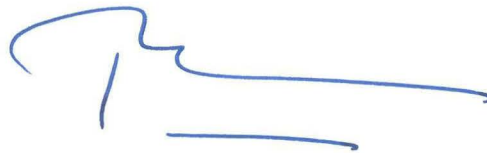
Het vaststellingsbesluit kan dus direct worden gepubliceerd.

Burgemeester en wethouders van Vught,
de secretaris,



drs. H.C. de Visch Eybergen

de burgemeester,



R.J. van de Mortel

Bijlagen:

1. bestemmingsplan "N65 Vught"
2. Nota zienswijzen en wijzigingen