

Raadsvoorstel

Onderwerp	Harmonisatie van het gemeentelijk beleid en regelgeving (gemeentelijke voorschriften)
Afdeling	
Datum behandeling in B&W:	27 oktober 2020
Datum raadsvergadering	
Nummer	
Documentnummer	BW/20 - 387220
Zaaknummer	Z20 - 224937
Afdelingshoofd	

Voorstel

1. De gemeentelijke voorschriften van de gemeente Vught zoals opgenomen op de Harmonisatielijst eerste tranche beleidsharmonisatie (bijlage 2 bij dit voorstel) voor het gehele gebied van de gemeente geldend te verklaren.
2. De gemeentelijke voorschriften van de gemeente Haaren, zoals opgenomen op de Harmonisatielijst eerste tranche beleidsharmonisatie (bijlage 2 bij dit voorstel) vervallen te verklaren.

Inleiding

Op 1 januari 2021 wordt een deel van de gemeente Haaren aan de gemeente Vught toegevoegd. Vanwege de beperkte omvang van deze gemeentelijke herindeling wordt dit een lichte samenvoeging genoemd. Het wettelijk kader wordt gevormd door de Wet algemene regels herindeling (Wet arhi) en het Beleidskader gemeentelijke herindeling 2018.

De Wet Arhi kent de herindelingsvariant "lichte samenvoeging" als zodanig niet. Maar uit het beleidskader van de minister mag worden afgeleid dat de rechtsgevolgen van een reguliere herindeling voor een deel buiten toepassing blijven voor de gemeente die niet wordt opgeheven. Zo vervallen de rechtsvoorschriften van de gemeente Vught niet van rechtswege na 2 jaar. Dit is wel het geval voor de gemeentelijke voorschriften die gelden voor het overgaand gebied van de gemeente Haaren. Deze blijven na datum herindeling in principe nog tot 1 januari 2023 van toepassing op het gebied dat naar de gemeente Vught is overgegaan.

De bevoegde bestuursorganen kunnen vanaf datum herindeling de gemeentelijke voorschriften van Haaren eerder vervallen verklaren en de regels van Vught ook van toepassing verklaren op het toegevoegde gebied. Ook kunnen de bestuursorganen voor het gehele grondgebied van de gemeente gewijzigd of nieuw beleid vaststellen.

Dit voorstel is gericht op realisatie van de eerste tranche van deze beleidsharmonisatie. Het gaat daarbij om gemeentelijke voorschriften die nodig zijn voor uniformiteit, rechtszekerheid, borging van de continuïteit van de bedrijfsvoering, uitoefening van de publieke taak, of om regelingen die nagenoeg identiek zijn aan de regelingen van Haaren. In ieder geval zijn de verschillen tussen de regelingen miniem en zullen er na harmonisatie niet of nauwelijks merkbare gevolgen zijn voor burgers en instellingen.

Harmonisatieplan en harmonisatielijst

De beleidsharmonisatie is uitgewerkt in een Harmonisatieplan over hoe de gemeente Vught al het geldige beleid van beide gemeenten op één lijn wil brengen. Oftewel een plan over harmonisatie van al het beleid. Het uitgangspunt hierbij is dat het beleid van Vught leidend is.

Per programmaplan wordt ingegaan op de regelgeving en het beleid van de gemeente Vught wat zonder meer van toepassing kan worden verklaard voor het hele grondgebied van de gemeente. Dit vaak onder gelijktijdige intrekking van soortgelijke regelgeving en beleid van de gemeente Haaren.

Daarna wordt ingegaan op de beleidsregelingen van Vught die later op onderdelen aangepast zullen worden en op de beleidsregelingen waarvoor nog nieuw beleid wordt opgesteld of waarvoor wordt voorgesteld om het huidige beleid te herzien.

Bij dit voorstel is als bijlage een Harmonisatielijst gevoegd. Op deze lijst staat het beleid van Vught dat in deze eerste tranche voor de gehele gemeente van toepassing kan worden verklaard en het beleid van Haaren dat vervallen wordt verklaard. Voor een meer gedetailleerde omschrijving wordt verwezen naar het harmonisatieplan.

Beoogd effect

Met het proces van beleidsharmonisatie wordt er voor gezorgd dat het beleid van de gemeente Vught en de gemeente Haaren op één lijn wordt gebracht. Voor alle inwoners van de gemeente, de huidige inwoners van de gemeente Vught en de inwoners van het toegevoegde gebied, gaan dezelfde regels gelden.

Argumenten

1.1 *Beleid dat zonder meer van toepassing kan worden verklaard*

Dit raadsvoorstel heeft tot doel de eerste tranche van het te harmoniseren beleid, waarvoor de gemeenteraad het bevoegde gezag is, te realiseren. Het betreft de regelingen waartussen geen of nauwelijks verschillen bestaan en regelingen die nodig zijn voor de continuïteit van de bedrijfsvoering of de uitvoering van de publieke taak, de rechtszekerheid en duidelijkheid.

1.2 *Voorkomen van rechtsongelijkheid*

Met het van toepassing verklaren van het Vughtse beleid en het intrekken van het Haarens beleid wordt voor deze regelingen voorkomen dat er voor de inwoners van de gemeente rechtsongelijkheid ontstaat. Voor alle inwoners gaan dezelfde regelingen gelden.



Kanttekeningen

1.1 *Beleidsharmonisatie is een keuze*

Bij de herindelingsvariant “lichte samenvoeging” vervallen de rechtsvoorschriften van de gemeente Vught niet van rechtswege na 2 jaar. De gemeentelijke voorschriften die gelden voor het overgaand gebied van de gemeente Haaren blijven na datum herindeling in principe nog tot 1 januari 2023 van toepassing op het gebied dat naar de gemeente Vught is overgegaan.

De bevoegde bestuursorganen kunnen gemeentelijke voorschriften vervallen verklaren en van toepassing verklaren. Dit is echter niet als verplichting opgenomen in de Wet arhi.

Gevolg van het achterwege blijven van harmonisatie is wel dat er binnen de gemeentegrenzen voor verschillende groepen inwoners, verenigingen etc. andere regelgeving blijft gelden met mogelijk rechtsongelijkheid tot gevolg.

Financiën

De beleidsharmonisatie op zich heeft geen financiële gevolgen.

Communicatie

Het harmonisatieplan is ter informatie gezonden naar het college van de gemeente Haaren. Het plan is in november 2020 ter informatie gezonden naar het presidium van de gemeenteraad Vught.

Het harmonisatiebesluit zal worden gepubliceerd op officielebekendmakingen.nl

Burgemeester en wethouders van Vught,

De secretaris

drs. H.C. de Visch Eybergen

de burgemeester

R.J. van de Mortel

Openbare bijlage(n):

Harmonisatieplan (Plan voor harmonisatie van het gemeentelijk beleid en regelgeving (gemeentelijke voorschriften)

Harmonisatielijst eerste tranche
beleidsharmonisatie