

Raadsvoorstel

Onderwerp	Raadsvoorstel wijziging Afvalstoffenverordening Vught 2018
Afdeling	Afdeling Dienstverlening
Datum behandeling in B&W:	25 mei 2021
Datum raadsvergadering	22 juli 2021
Nummer	
Documentnummer	BW/21 - 427719
Zaaknummer	Z21 - 237659
Afdelingshoofd	mr. P.W. de Greef

Voorstel

1. Het “Besluit tot wijziging van de Afvalstoffenverordening Vught 2018” vast te stellen.

Eerdere besluitvorming

Op 13 december 2018 heeft uw raad de Afvalstoffenverordening 2018 vastgesteld.

Inleiding

Onze Afvalstoffenverordening is gebaseerd op de modelverordening van de VNG, die bepaalde keuzes en alternatieven biedt. Zo kan de uitvoering van het afvalstoffenbeleid in meerdere of mindere mate aan het college worden overgedragen door de raad. In de geldende Afvalstoffenverordening 2018 is gekozen voor de variant waarbij het stellen van nadere regels voor een groot deel aan het college wordt overgelaten. De VNG adviseert gemeenten de Afvalstoffenverordening aan te passen.

Afval wordt steeds vaker gezien als grondstof. Sinds 1 juli 2020 is het Besluit gescheiden inzameling huishoudelijke afvalstoffen (hierna: Besluit GIHA) van kracht. Gemeenten zijn nu wettelijk verplicht om gft, papier, metaal, kunststof, glas en elektronische apparatuur gescheiden in te zamelen. Voor textiel en gevaarlijke afvalstoffen gaat deze verplichting in per 1 januari 2025. De mogelijkheid om hiervan af te wijken is opgenomen in de gewijzigde Afvalstoffenverordening. Daarnaast worden volgens de wettelijke plicht regels gesteld over de aangifte, het bewaren en inzamelen van dode gezelschapsdieren. De herziene Afvalstoffenverordening bevat ook bepalingen over implementatie van de Omgevingswet. Naast de inhoudelijke wijzigingen zijn wetgevingstechnische en redactionele verbeteringen aangebracht.

De belangrijkste actualisering van de Afvalstoffenverordening zijn:

- Implementatie artikelen 2 en 3 van het Besluit GIHA (gescheiden afvalinzameling)

- Vertaling artikel 3.5 van de Wet dieren (kadavers van gezelschapsdieren)
- Anticipatie op de inwerkingtreding van de Omgevingswet

De nieuwe of inhoudelijk gewijzigde artikelen in de Afvalstoffenverordening zijn:

- Artikel 7. Gescheiden afvalinzameling (wijziging)
- Artikel 8. Gescheiden aanbidding (wijziging)
- Artikel 19a. Kadavers van gezelschapsdieren (nieuw)
- Artikel 22. Wijzigingen als gevolg van de Omgevingswet en overgangsrecht (nieuw)

Daarnaast moeten nieuwe contracten met de Afvalstoffendienst gesloten worden, voor zowel de huis-aan-huisinzameling als inzameling op de milieustraat/BOR. Om de opdracht te kunnen verstrekken zonder aanbestedingsprocedure moet opnieuw een uitsluitend recht verleend worden aan de Afvalstoffendienst. Uit jurisprudentie blijkt dat (de grondslag) voor een uitsluitend recht opgenomen moet zijn in een verordening. Het is belangrijk dat flexibiliteit behouden wordt bij het sluiten van de nieuwe overeenkomsten met de Afvalstoffendienst, omdat de discussie over het toekomstige afvalbeleid nog loopt.

De exacte wijzigingen van de Afvalstoffenverordening zijn te vinden in de bijlage.

Beoogd effect

- Een geactualiseerde Afvalstoffenverordening ter bescherming van het milieu;
- Rechtmatige opdrachtverlening voor huis-aan-huisinzameling van afval en inzameling, transport en verwerking van (grof) huishoudelijke afvalstoffen op de milieustraat.

Argumenten

1.1 *Actualiseren van verordening is noodzakelijk*

Bovenstaande ontwikkelingen vormen voldoende aanleiding om de Afvalstoffenverordening te actualiseren. Het is noodzakelijk om bij vragen en problemen op een actuele verordening en uitvoeringsbesluit terug te kunnen vallen. Daarnaast moet het uitsluitend recht op basis van een grondslag in een verordening verleend worden om nieuwe overeenkomsten met de Afvalstoffendienst te kunnen sluiten.

1.2 *Keuze voor aangepast VNG-model*

De Afvalstoffenverordening is gebaseerd op het laatste VNG-model. De Afvalstoffenverordening is wetstechnisch gemoderniseerd en beter afgestemd op de landelijke ontwikkelingen.

1.3 *Uitsluitend recht dient gebaseerd te zijn op een verordening*

Een uitsluitend recht kan slechts worden gevestigd als daarvoor een grondslag is opgenomen in een verordening. Daarom wordt in de Afvalstoffenverordening bepaald dat het college aan een partij een uitsluitend recht kan verlenen voor de afvalinzameling, zowel huis-aan-huis als op de milieustraat. De raad draagt in de verordening de feitelijke aanwijzing over aan het college, om flexibiliteit te behouden. Het college moet zich daarbij houden aan de eisen van de EU, zodat er rechtmatig een opdracht verstrekt wordt zonder aanbestedingsprocedure. Voordat het college een partij definitief aanwijst, wordt daarvoor ook een zienswijzeprocedure gehouden.

1.4 *Het besluit is zorgvuldig voorbereid*

De ontwerpverordening is bekendgemaakt en belanghebbenden hebben de mogelijkheid gehad een reactie hierop te geven. Er zijn geen zienswijzen ontvangen. Dit heeft niet geleid tot een aanpassing van het ontwerpbesluit.

Kanttekeningen

1.1 *Risico dat mogelijkheid verlenen uitsluitend recht verdwijnt*

Het verlenen van een uitsluitend recht heeft bij de herziening van de Europese aanbestedingsrichtlijnen flink ter discussie gestaan en komt in de concepten voor nieuwe Aanbestedingsrichtlijnen zelfs helemaal niet terug. Er is bepaald geen zekerheid dat over enkele jaren nog steeds de mogelijkheid bestaat een uitsluitend recht te verlenen.

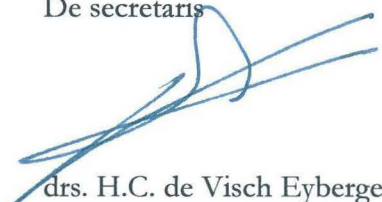
Financiën

Het wijzigen van de Afvalstoffenverordening heeft geen financiële gevolgen.

Communicatie

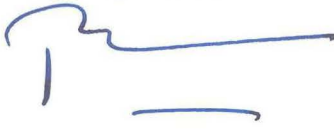
De verordening wordt bekendgemaakt in het elektronisch Gemeentebblad op overheid.nl.

Burgemeester en wethouders van Vught,
De secretaris



drs. H.C. de Visch Eybergen

de burgemeester



R.J. van de Mortel

Openbare bijlage(n):

Vertrouwelijke bijlage(n):

Bijlagen onder geheimhouding:

Toelichting wijziging Afvalstoffenverordening
Vught 2018

Nee

Nee