

Raadsvoorstel

Onderwerp	Ontwerpverklaring van geen bedenkingen projectafwijkingbesluit 'Fiets- en voetgangersbrug Drongelens kanaal 2022'
Afdeling	Afdeling Ontwikkeling
Datum behandeling in B&W:	1 februari 2022
Datum raadsvergadering	17 maart 2022
Nummer	
Documentnummer	INT/22 - 470337
Zaaknummer	Z22 - 246829
Afdelingshoofd	K.J.P.C. van der Velden

Voorstel

1. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven voor het projectafwijkingbesluit 'Fiets- en voetgangersbrug Drongelens kanaal 2022;
2. Het college te mandateren om de definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven als geen zienswijzen zijn ingediend in de ontwerpfase

Eerdere besluitvorming

- Op 20 september 2012 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan 'Buitengebied 2011' vastgesteld. Dit is onherroepelijk geworden op 1 mei 2014;
- Op 20 maart 2012 heeft de gemeenteraad van 's-Hertogenbosch het bestemmingsplan 'Hoogwater 's-Hertogenbosch' vastgesteld. In 2019 heeft een wijziging plaatsgevonden van de gemeentegrens tussen 's-Hertogenbosch en Vught, waardoor deze grond aan de gemeente Vught is toegevoegd;
- Op 22 februari 2002 heeft de gemeenteraad van 's-Hertogenbosch het bestemmingsplan 'Randweg 's-Hertogenbosch' vastgesteld. Dit bestemmingsplan is door de gemeenten 's-Hertogenbosch en Vught samen behandeld;
- Op 12 september 2019 heeft de gemeenteraad krediet beschikbaar gesteld voor de bouw van de brug en verbindende paden;
- Op 29 april 2021 heeft de gemeenteraad een ontwerpverklaring van geen bedenkingen (vvgb) afgegeven voor het bouwen van de fiets- en voetgangersbrug en verbindend pad op locatie 1.

Inleiding

Het buitengebied van Fort Isabella is in de afgelopen jaren nauwelijks onderhouden en begroeid met bomen en struiken. De gemeente is eigenaar van dit gebied en verantwoordelijk voor het onderhoud ervan. De gemeente wil het buitengebied opknappen. Door deze werkzaamheden wordt de rijksmonumentale omwalling weer bereikbaar, zichtbaar en beleefbaar.

De huidige infrastructuur nodigt niet uit om het gebied te bezoeken. De gemeente wil een fiets- en voetgangersbrug aanleggen over het Drongelens kanaal en daarbij verbindende paden (zie bijlage 3). Voor de gemeente is de brug recreatief van toegevoegde waarde. De brug maakt Fort Isabella en de rijksmonumentale omwalling - via fiets- en wandelverbindingen- toegankelijk, zichtbaar en beleefbaar voor recreanten. Dat kunnen recreanten zijn uit Vught maar bijvoorbeeld ook uit 's-Hertogenbosch.

Uw raad heeft eerder een ontwerpverklaring van geen bedenkingen afgegeven voor het aanleggen van een fiets- en voetgangersbrug met verbindend pad op locatie 1. Tegen de aanleg van het verbindend pad zijn diverse zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn een reden geweest om te zoeken naar een andere locatie voor de bouw van de brug. De beoogde locatie 2 ligt binnen Vught en sluit enerzijds aan op het Drongelens pad en anderzijds op de Reutsedijk ter hoogte van de voetgangersbrug bij Vughterpoort in 's-Hertogenbosch.

De Isabella Groep, de gemeenten Vught en 's-Hertogenbosch, de provincie Noord-Brabant en het waterschap Aa en Maas hebben ingestemd met de nieuwe locatie. Ook de indieners van de zienswijzen kunnen zich vinden in de nieuwe locatie.

De procedure

Voor de bouw van de brug en de aanleg van aansluitende verbindingen heeft de gemeente een omgevingsvergunning aangevraagd. De genoemde activiteiten zijn in strijd met de regels van de bestemmingsplannen 'Buitengebied 2011', 'Hoogwater 's-Hertogenbosch' en 'Randweg 's-Hertogenbosch'. De omgevingsvergunning kan alleen worden verleend met de in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) aangegeven uitgebreide procedure (projectafwijkingsbesluit). Een dergelijke ontwikkeling mag niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening en bovendien is een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad vereist.

Met dit voorstel wordt uw raad gevraagd een besluit te nemen over het afgeven van de ontwerpverklaring van geen bedenkingen.

Beoogd effect

- Ontwikkeling (het bereikbaar, zichtbaar en beleefbaar maken) van de rijksmonumentale omwalling als onderdeel van de totale ontwikkeling van het Fort Isabella;
- Verbeteren van de recreatieve bereikbaarheid van Fort Isabella en de rijksmonumentale omwalling;

- Versterken van de historische positie van Fort Isabella en haar directe omgeving binnen de Linie 1629 (80e jarige oorlog) en de Zuiderwaterlinie;
- Bevorderen van de beleefbaarheid van het buitengebied van Fort Isabella.

Argumenten

1.1. *De realisatie van de brug is recreatief van toegevoegde waarde*

De huidige infrastructuur nodigt niet uit om het gebied te bezoeken. Met deze omgevingsvergunning wordt een recreatieve verbinding in de vorm van een fiets- en voetgangersbrug en verbindende paden aangelegd tussen Fort Isabella, via de Gement naar 's-Hertogenbosch. De brug bevordert, op basis van het beoogde effect, de bereikbaarheid en beleefbaarheid van het buitengebied.

1.2. *De omgevingsvergunning bestaat uit twee fasen.*

Fase 1: De Wabo biedt de mogelijkheid om de omgevingsvergunning gefaseerd aan te vragen en te verlenen. Tijdens de eerste fase wordt onderzocht of de activiteiten in beginsel op de beoogde plaats kunnen worden gerealiseerd. Daarbij wordt ontheffing verleend van de regels van het bestemmingsplan en daarmee de strijdigheid opheffen.

Fase 2: Tijdens de tweede fase, die binnen twee jaar in gang moet zijn gezet, wordt de omgevingsvergunning verleend voor de bouw van de brug en de aanleg van de verbindende paden. Het wordt uiteindelijk één omgevingsvergunning, maar de beoordeling van de aanvraag en de besluitvorming vinden in twee fasen plaats.

De brug wordt uitgevoerd als een zogenoemde Baileybrug (zie bijlage 4). De brug en paden zijn alleen bestemd voor extensieve recreatie. Een vorm van recreatie die niet zo verstorend is voor de natuur van het gebied en waarvoor nauwelijks voorzieningen hoeven te worden aangebracht. Zo komt er bijvoorbeeld geen verlichting. De verharding van de verbindende paden wordt uitgewerkt in de tweede fase van de omgevingsvergunning.

1.3. *De gemeenteraad wordt gevraagd de verklaring van geen bedenkingen af te geven.*

Met toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wabo kan met een omgevingsvergunning planologische medewerking worden verleend aan het projectafwijakingsbesluit 'Fiets- en voetgangersbrug Drongelens kanaal 2022'. Uw raad dient ingevolge artikel 2.27 van de Wabo en artikel 6.5 lid 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) een 'verklaring van geen bedenkingen' af te geven.

1.4. *Dit plan wijkt af van de op 6 februari 2020 vastgestelde lijst verklaring van geen bedenkingen*

Uw raad wees op 6 februari 2020 categorieën van gevallen aan waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen hoeft te worden afgegeven. Maar onderhavige aanvraag om omgevingsvergunning bevat activiteiten, die niet vallen binnen deze categorieën. Het betreft het realiseren van infrastructuur in het buitengebied. Uw raad is bevoegd gezag om de ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven.

1.5. *Er is sprake van een goede ruimtelijke ordening*

De aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing en benodigde onderzoeken. In de ruimtelijke onderbouwing zijn alle aspecten beoordeeld. De aanvraag voldoet aan het provinciaal en gemeentelijk beleid,

1.6 *Er vindt geen aantasting plaats van de natuurwaarden*

Het projectgebied ligt binnen het beschermde gebied van het NatuurNetwerk Brabant (NNB) en op korte afstand van het Natura 2002 gebied 'Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek'. Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet het effect op deze natuurgebieden worden beoordeeld.

Iverde Advies uit 's-Hertogenbosch heeft een Quick scan uitgevoerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Iverde concludeert dat als gevolg van het project geen significante negatieve effecten op het Natura 2000 gebied en het NNB zullen optreden. Het aspect natuurwaarden vormt geen planologische belemmering voor het project.

1.7 *Het project leidt niet tot stikstofdepositie op Natura 2000 gebieden*

Volgens de Wet stikstofreductie en natuurverbetering hoeft uitsluitend de gebruiksfase van een project te worden beoordeeld. Het project betreft een brug en pad voor voetgangers en fietsers die geen stikstofemissie tot gevolg heeft. Geconcludeerd wordt dat het project niet leidt tot stikstofdepositie op Natura 2000 gebieden. Het aspect stikstofdepositie vormt geen planologische belemmering voor het project.

2.1. *De procedure voor het afgeven van de verklaring van geen bedenkingen kent twee stappen.*

Op de aanvraag is de uitgebreide procedure uit afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Als gevolg hiervan dient uw raad tweemaal een verklaring van geen bedenkingen af te geven. De eerste is een ontwerpverklaring, de tweede is de definitieve verklaring na behandeling van eventuele zienswijzen. Om de procedure te bespoedigen wordt uw raad gevraagd om mandaat te verlenen aan het college om de definitieve verklaring af te geven als er geen zienswijzen worden ingediend.

Kanttekeningen

1.1. *De samenhang tussen brug en buitengebied is belangrijk voor de financiële haalbaarheid*

De provincie Noord-Brabant onderkent, vanuit het programma de Erfgoedfabriek, het belang van het buitengebied en is bereid daaraan mee te betalen. De hoogte van de provinciale bijdrage is afhankelijk van het wel of niet realiseren van de brug. Om deze reden bestaat er een financiële samenhang tussen de brug en het buitengebied. Als de brug niet gerealiseerd wordt, dan beperkt de provincie haar bijdrage tot de helft van de kosten voor het buitengebied.

Financiën

Naast de gemeente Vught hebben De Isabellagroep, gemeente 's-Hertogenbosch, de provincie Noord-Brabant en het waterschap Aa en Maas toegezegd bereid te zijn te investeren in de brug over het Drongelens Kanaal. Voor de investering in de brug en het onderhoud voor de komende 10 jaar, heeft de gemeenteraad bij besluit van 12 september 2019 een krediet beschikbaar gesteld van € 827.000. Hiervan wordt € 361.000 door de externe partijen ingebracht en is per saldo €466.000 voor rekening van de gemeente Vught.

Naast de realisatie van de brug worden ook andere werkzaamheden verricht: baggeren, aanleg paden en herstel zichtlijnen. Hiervoor heeft de Provincie een subsidie van € 320.000 beschikbaar gesteld.

Tegen de eerder afgegeven verklaring van geen bedenkingen voor locatie 1 zijn diverse zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn een reden geweest om te zoeken naar een andere locatie voor de bouw van de brug. De beoogde locatie 2 ligt binnen Vught. De extra kosten voor het realiseren van de brug op locatie 2 ten opzichte van het verleende krediet op 12 september 2019 zijn circa € 80.500,-. Dit verschil is te verklaren door gestegen bouwkosten en extra kosten die locatie 2 met zich meebrengt ten opzichte van locatie 1. Hiermee is het eerder gevoteerde krediet dus niet toereikend.

Tegelijkertijd zijn door de waterschappen Aa en Maas en de Dommel middelen toegezegd van respectievelijk € 225.000 en € 225.000. Deze middelen van in totaal €450.000 zijn bestemd voor de waterbeheersing in het gebied Isabella, waaronder de aanleg van een waterberging én het baggeren van het gebied bij Fort Isabella. Dit is vastgelegd in een schriftelijke overeenkomst. Ook is vanuit de Tijdelijke Impulsregeling Klimaatadaptatie een bedrag van € 165.000 beschikbaar gesteld voor de waterberging bij Fort Isabella. Daarmee lijken de eerder toegezegde middelen van de Provincie van € 320.000 niet meer (volledig) benodigd voor het oorspronkelijke doel. Er is immers een aanvullende, alternatieve dekking gevonden.

Wij hebben de Provincie daarom gevraagd om deze middelen in te mogen zetten voor de extra kosten van de brug. Het tekort kan hier volledig mee gedekt worden. Ambtelijk wordt deze zienswijze gedeeld, maar uiteindelijk zal GS hier een besluit over moeten nemen. Dit moet dus nog schriftelijk bevestigd worden.

Hiermee ontstaat een verschuiving tussen het eerder door u beschikbaar gestelde exploitatiebudget en gevoteerde investeringskrediet. Aan uw raad wordt daarom, op een later moment, een voorstel voorgelegd met daarin de nieuwe financiële dekking. Daarmee is het budgetrecht van de raad en de rechtmatigheid geborgd.

Communicatie

Om te komen tot een vergunning dient de uitgebreide voorbereidingsprocedure op grond van de afdeling 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht te worden gevolgd. Dit betekent het nemen van een ontwerpbesluit gevolgd door publicatie met een zienswijze procedure, waarna een definitief



besluit genomen wordt. De (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen zal tegelijkertijd met het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning gedurende zes weken ter inzage worden gelegd.

Burgemeester en wethouders van Vught,
De secretaris



drs. H.C. de Visch Eybergen

de burgemeester



R.J. van de Mortel

Openbare bijlage(n):

- Bijlage 1: Aanvraag omgevingsvergunning
- Bijlage 2: Ruimtelijke onderbouwing met bijlage
- Bijlage 3: Situatie brug en verbindende paden
- Bijlage 4: Afbeelding Baileybrug
- Bijlage 5: Ontwerpverklaring van geen bedenkingen
- Bijlage 6: Concept raadsbesluit