

Raadsvoorstel

Onderwerp	Wijziging legesverordening i.v.m. PHS
Afdeling	Rijksinfra
Datum behandeling in B&W:	5 april 2022
Datum raadsvergadering	19 mei 2022
Nummer	
Documentnummer	INT/22 - 480575
Zaaknummer	Z21 - 237362
Afdelingshoofd	F. Meijer

Voorstel

1. Vast te stellen de 'Verordening tot wijziging van de Legesverordening 2014'
2. Gebruik te maken van de mogelijkheid wensen en bedenkingen in te brengen.

Eerdere besluitvorming

De vaststelling van de Legesverordening in 2014 en diverse latere wijzigingen daarvan.

Inleiding

Op korte termijn zal worden gestart met verschillende voorbereidende werkzaamheden ten behoeve van de aanleg van het verdiept spoor en de bouw van een onderdoorgang. Totdat het Tracébesluit onherroepelijk is, betreft het werkzaamheden die niet onomkeerbaar zijn.

De gemeente en ProRail zullen op meerdere gebieden samenwerken tijdens de uitvoering van het project. ProRail als opdrachtnemer voor de werkzaamheden en de gemeente als vergunningverlener en als eigenaar van gronden, bomen, kabels en leidingen en wegen.

De gemeente en ProRail willen met elkaar afspraken maken voor de verschillende onderwerpen die zich bij de realisering van het PHS-project gaan voordoen. Hiervoor hebben partijen een samenwerkingsovereenkomst opgesteld.

Het aangaan van een samenwerkingsovereenkomst is een bevoegdheid van het college. ProRail wil met de gemeente echter afspraken maken over betaling ineens van leges. Hiervoor is een wijziging van de Legesverordening nodig. Bovendien bepaalt de Gemeentewet dat het college Uw raad de gelegenheid geeft wensen en bedenkingen te uiten, als het college een overeenkomst wil sluiten met ingrijpende gevolgen voor de gemeente.

Bijgevoegd raadsbesluit bevat alleen een conceptbesluit tot wijziging van de Legesverordening. Indien uw Raad wensen en bedenkingen heeft ten aanzien van de samenwerkingsovereenkomst, kunt u deze zelf aan ons ter kennis brengen.

Beoogd effect

Aanpassing van de Legesverordening, zodat met ProRail afspraken kunnen worden gemaakt over betaling ineens.

Argumenten

1.1 een strikte toepassing van de Tarieventabel leidt tot een onredelijk hoog bedrag aan leges

De bouwkosten voor de aanleg van de verdiepte ligging van het spoor en de onderdoorgang Wolfskamerweg zijn ongekend hoog in vergelijking met reguliere bouwprojecten in de gemeente. Bij een strikte toepassing van de Tarieventabel zou dit leiden tot een verschuldigde leges van ruim € 7.000.000. Dit is onredelijk hoog in verhouding tot de kosten die de gemeente maakt. De oorzaak hiervan is dat in de Tarieventabel geen grens voor bouwkosten is opgenomen, waarboven geen leges meer is verschuldigd.

Het is wel zo dat Legesverordening ervan uitgaat dat de grotere bouwplannen in beginsel meer leges opbrengen dan dat er ambtelijke kosten tegenover staan. Dit beginsel is ook toegepast bij de bepaling van de te betalen vaste bedrag aan leges door ProRail. Het bedrag van € 4.200.000 is een inschatting van de verwachte gemeentelijke kosten voor de te leveren diensten.

1.2 de ontvangst van meer dan € 7.000.000 kan ertoe leiden dat de geraamde baten van de leges de geraamde kosten overschrijden

De Gemeentewet bepaalt in artikel 229b dat de tarieven zodanig worden vastgesteld dat de geraamde baten van de rechten niet uitgaan boven de geraamde lasten ter zake. Het uitgangspunt is kostendekkendheid van de leges. Dit geldt niet op het niveau van een individuele aanvraag, maar voor het geheel van aanvragen. Ook mag de opbrengst over meerdere jaren worden verdeeld, omdat ook de kosten gedurende meerdere jaren worden gemaakt. Hierbij valt te denken aan de kosten van toezicht gedurende de bouw. Een ontvangst van € 7.000.000 zet de verhouding tussen baten en lasten echter onder druk. ProRail en andere aanvragers zouden in dat geval bezwaar kunnen maken met als gevolg dat de Legesverordening mogelijk onverbindend wordt verklaard. In dat geval ontvangen we niets.

2.1 de samenwerkingsovereenkomst regelt uiteenlopende onderwerpen met grote gevolgen voor de gemeente

Het project PHS heeft grote gevolgen voor de gemeente Vught. Er worden veel bomen gekapt, er worden veel nieuwe bomen geplant, er moeten leidingen worden verlegd of verruimd, er zijn verschillende wegafsluitingen en er is grond van de gemeente nodig. Op deze gebieden bevat de samenwerkingsovereenkomst afspraken. Voor de exacte inhoud daarvan wordt verwezen naar de overeenkomst.

Bijzonder te benoemen zijn:

- De gemeente krijgt een vergoeding voor het pas later kunnen realiseren van woningbouw op het Isabellaveld. Deze vergoeding bedraagt € 42.500 op jaarbasis, ingaande vanaf 1 januari 2021.
- ProRail heeft (tijdelijk) gronden van de gemeente nodig voor het project. De kaders voor de vergoeding voor gebruik en verwerving van gronden staan in de overeenkomst. Die kaders gelden ook als ProRail na beëindiging van het project grond aan de gemeente verkoopt.
- De gemeente neemt de herplantplicht van ProRail over. Een deel van die herplant vindt plaats binnen het plangebied op basis van een Inrichtingsplan dat door de gemeente wordt opgesteld. Een deel van de herplant zal elders plaatsvinden. In beide gevallen worden alle kosten van de gemeente vergoed.
- De gemeente krijgt een extra vergoeding voor het verlies aan waardevolle- en monumentale bomen op grond van de gemeente. Deze vergoeding is bepaald op € 829.464.
- De leges voor het verlenen van vergunningen en ontheffingen worden bepaald op € 4.200.000 (zie ook beslispunt 1).

Financiën

Het aangaan van de samenwerkingsovereenkomst brengt een aantal financiële consequenties met zich mee. Hier zal op de volgende wijze mee om worden gegaan:

- De conditioneringswerkzaamheden die de Gemeente Vught uitvoert, komen t.l.v. het project PHS Vught. Echter een klein deel van deze werkzaamheden valt onder de NKL regeling (nadeelcompensatieregeling van het Rijk) en wordt niet volledig vergoed. Het gaat om kosten die normaal onder reguliere vervangingsinvesteringen vallen. Om deze kosten af te dekken is een bedrag opgenomen in de MOR 2022.
- De opbrengsten uit vastgoedtransacties, huuropbrengsten en overige vergoedingen komen ten bate van vastgoed binnen de reguliere exploitatie. Zodra deze bekend en kwantificeerbaar zijn, worden deze verwerkt in het eerstvolgende P&C document.
- De vergoeding voor de kap van waardevolle- en monumentale bomen wordt gereserveerd door deze toe te voegen aan de reserve Groenfonds, en gebruikt om nieuwe groenvoorzieningen aan te leggen. Dit bedrag staat los van de uitvoering van de herplant binnen het project en de vergoeding die de gemeente hiervoor ontvangt.
- Het bedrag voor betaling ineens van alle leges wordt als legesopbrengsten geboekt binnen de reguliere exploitatie. Deze legesopbrengsten zijn nog niet verwerkt in onze meerjarenbegroting. Nu de overeenkomst hierover gesloten gaat worden vindt dit alsnog plaats.

Ten laste van Taakstellend Budget van het project PHS Vught (projectkosten) komen kosten als het uitvoeren van de herplantplicht, het verruimen en verleggen (gedeeltelijk) van rioleringen, herinrichting openbare ruimte, herstel van beschadigde weggedeelten en tegemoetkomingen in planschade.

Bovenstaande uitgangspunten worden opgenomen in de Kadernota en Programmabegroting 2023. Indien gewenst en/of noodzakelijk zal dit tevens het geval bij de overige afspraken vanuit de overeenkomst.



Communicatie

n.v.t.

Burgemeester en wethouders van Vught,
De secretaris

Mr. P.M.J.C.C. van Lindt

de burgemeester

R.J. van de Mortel

Openbare bijlage(n):

Vertrouwelijke bijlage(n):

Bijlagen onder geheimhouding:

Samenwerkingsovereenkomst ProRail

Tekst artikel 4 Legesverordening

Nee

Nee