Vught

RIB-nummer	2019 –
Datum	25 juni 2019
Onderwerp	Vaststelling Beleid en uitvoeringsprogramma Vergunningen en Jaarverslag Toezicht en Handhaving
Zaaknummer	
Documentnr.	

Geachte leden van de gemeenteraad,

Het Besluit omgevingsrecht verplicht gemeenten om op het gebied van haar VTH-taken beleid te formuleren, een uitvoeringsprogramma op te stellen en in een jaarverslag te evalueren en monitoren in hoeverre aan de doelstellingen is voldaan.
Op 17 december 2015 hebben wij voor wat betreft het onderdeel Toezicht en Handhaving beleid geformuleerd en een uitvoeringsprogramma opgesteld. Het onderdeel Vergunningen is hier echter niet in meegenomen.
Daarom hebben wij op 25 juni de volgende stukken vastgesteld:

1. Beleid Vergunningen Fysieke Leefomgeving 2019-2022";
2. "Uitvoeringsprogramma Vergunningen Fysieke Leefomgeving 2019";
3. "Jaarverslag Handhavingsprogramma 2018" .

Wij hebben deze stukken ter kennisname als bijlagen bij deze brief gevoegd.

Wij hopen u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Burgemeester en wethouders van Vught,
de secretaris, de burgemeester,

drs. H.C. de Visch Eybergen R.J. van de Mortel

Bijlagen

1. Beleid Vergunningen Fysieke Leefomgeving 2019-2022";
2. "Uitvoeringsprogramma Vergunningen Fysieke Leefomgeving 2019";
3. "Jaarverslag Handhavingsprogramma 2018" .

Beleid Vergunningen Fysieke leefomgeving 2019-2022

Vught

Vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders op 25 juni 2019

Inhoud

1 AANLEIDING 3
2 ANALYSE 4
2.1 Omgevingsanalyse 4
2.2. Kaders 4
2.2.1 Regelgeving 4
2.2.2 Bestuurlijke ambitie 5
2.3 Probleemanalyse vergunningen 5
2.3.1 Vergunningstaken 6
2.3.2. Aanvragen vergunningen en meldingen 6
2.3.3 Toetsingskaders vergunningverlening 7
2.3.4 Vergunningverlening en benodigde capaciteit 7
3 VISIE 8
3.1 Visie en missie 8
3.2 Uitwerking doelstellingen 8
3.2.1 Kwalitatief goede dienstverlening 8
3.2.2 Integraal werken 8
3.2.3 Rechtszekerheid voor inwoners en ondernemers 9
3.2.4 Redeneren vanuit oplossingen 9
3.2.4 Gedeelde verantwoordelijkheid 9
3.3 Strategie 10
3.3.1 Preventie 10
3.3.2 Prioriteiten 10
4 VAN BELEID NAAR UITVOERING 11
4.1 Beleidscyclus 11
4.2 Programmering 11
4.3 Monitoring 11
5 ORGANISATIE EN UITVOERING 12
5.1 Inleiding 12
5.2 Organisatorische condities 12
5.2.1 Kwaliteitszorg en kwaliteitsborging 12
5.2.2 Begroting 13
5.2.3 ICT 13
5.3 Het netwerk 13

1 AANLEIDING

Een gemeente is verplicht haar VTH cyclus (beleid, programma, evaluatie) te borgen in één beleidsstuk. In het huidige 'Handhavingsbeleid Fysieke leefomgeving gemeente Vught 2016-2019' is het onderdeel vergunningen nog niet meegenomen. Om deze reden wordt het beleidsplan voor vergunningen nu apart vastgesteld. Hiermee wordt voldaan aan de wettelijke verplichting om – naast handhavingsbeleid – ook een vastgesteld beleidsplan te hebben voor vergunningen. Eind 2019 moet het handhavingsbeleid herzien worden. Het vergunningenbeleid zal dan geïntegreerd worden zodat één integraal 'Beleid VTH Fysieke Leefomgeving Vught 2019-2022' ontstaat.

In dit beleid wordt op hoofdlijnen de visie van de gemeente Vught op het gebied van vergunningverlening kenbaar gemaakt. De strategische doelen die de gemeente nastreeft worden benoemd, met daarbij de prioriteiten die worden gesteld om te komen tot een verbetering van de leefbaarheid in de fysieke omgeving.
Naast dit beleidsplan wordt jaarlijks een uitvoeringsprogramma opgesteld. In dit programma wordt de aanpak geconcretiseerd waardoor duidelijk is wat we in de gemeente gaan doen.
In een jaarverslag wordt teruggekeken op de effectiviteit van het beleid in de praktijk en de mate waarin de doelen bereikt zijn.

2 ANALYSE

2.1 Omgevingsanalyse

Wie aan Vught denkt, denkt aan landgoederen, de natuur, de vestingwerken, het oorlogsverleden met Kamp Vught en aan wonen met allure. De gemeente telt 26.413 inwoners (31 mei 2018, bron: CBS) en heeft een oppervlakte van ruim 34 km². De gemeente bestaat uit de kernen Vught en Cromvoirt. Daarnaast staat Vught aan de vooravond van een herindeling met de gemeente Haaren, waarmee de gemeente meer (agrarisch)grondgebied zal krijgen en meer inwoners zal gaan tellen.

Uit eerder onderzoek blijkt dat de bewoners het wonen in Vught associëren met woorden als groen, gezellig, ruimte, duur, natuur en rust. Tegelijk wordt Vught geassocieerd met infrastructuur, wat een prima bereikbaarheid geeft, maar ook overlast. Ook de ligging nabij 's-Hertogenbosch, 'de grote stad', is kenmerkend. Een relatie die ver terug gaat in de tijd.
De gemeente Vught wenst zich te profileren met een heldere koers voor de toekomst. De ambitie van Vught is om een eigen kleur te hebben en zich op strategische punten te profileren in samenwerking met de regio. De groene ligging en de sterke zorgstructuur die het deelt met de omliggende gemeenten biedt veel perspectief voor regionale profilering. Vught wil zich daarom met Haaren en Sint-Michielsgestel profileren als 'groene mantel' onder 's-Hertogenbosch. Hiermee ontleent Vught dus ook identiteit aan haar ligging nabij 's-Hertogenbosch. Met 's-Hertogenbosch en de 'groene mantel'-gemeenten kan Vught binnen het NOB de zorgstructuur verder ontwikkelen. Daarmee wil Vught met de omliggende gemeenten binnen het bestuurlijke samenwerkingsverband een plek innemen. Binnen deze regionale context heeft Vught ook eigen kwaliteiten, waarmee het een geheel eigen kleur krijgt: het beeld van allure, natuur en landgoederen, waarmee het zich zowel positioneert binnen de 'mozaïekmetropool', de 'kennisas langs de A2' en de 'groene mantel'.

2.2. Kaders

2.2.1 Regelgeving

Besluit omgevingsrecht en kwaliteitscriteria

Het Besluit omgevingsrecht verplicht het college om beleid te formuleren voor de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken. Voor een goede uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving zijn kwaliteitscriteria ontwikkeld. Deze criteria hebben betrekking op het proces, de inhoud en kritieke massa van organisaties en zijn geborgd in de Wet VTH. De kwaliteit van de uitvoering wordt geborgd door te voldoen aan de landelijke proceskwaliteitscriteria voor VTH-taken. De gemeente Vught heeft hiertoe in 2016 de Verordening Kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht vastgesteld. Deze Verordening is in 2019 geëvalueerd. De wijziging van het Besluit omgevingsrecht om beleid te formuleren en te evalueren vormt het sluitstuk van de wijzigingen die de wetgever met de Wet VTH heeft willen doorvoeren. De regering beoogt met de wijziging meer eenheid te brengen in de uitvoering van alle VTH-taken.

Op basis hiervan wordt dit strategisch beleid (aanvullend op het al vastgestelde handhavingsbeleid) vastgesteld, met daarin gestelde prioriteiten en doelen. Ontwikkelingen in wet- en regelgeving zijn een continu proces. Wijzigingen zijn van invloed op de organisatie van

vergunningverlening. Dit beleid is afgestemd op de laatste stand van zaken van deze ontwikkelingen. Hierna zullen de voor vergunningverlening belangrijkste aankomende wetswijzigingen besproken worden.

Omgevingswet

In 2021 treedt naar verwachting de Omgevingswet in werking. Het kabinet wil het omgevingsrecht eenvoudiger maken door tientallen wetten samen te voegen. De wet heeft tot doel minder regels te stellen, de geldende regels en procedures overzichtelijk(er) te maken, meer ruimte te laten voor initiatieven en meer kwaliteit te bieden voor de leefomgeving. Een ander element van de Omgevingswet is de zorgplicht. Deze plicht beoogt bedrijven zelf verantwoordelijk te maken voor de naleving van regelgeving.

Ten aanzien van de invoering van de Omgevingswet is op 11 april 2019 door de gemeenteraad een koersdocument "Invoering Omgevingswet" vastgesteld. De komende tijd wordt als eerste stap een omgevingsvisie vastgesteld. Dit zal mogelijk consequenties hebben voor dit beleidskader. Indien dit het geval is, zal dit worden meegenomen in de volgende herziening.

Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Het wetsvoorstel 'Wet kwaliteitsborging voor het bouwen' is aangenomen door de Eerste Kamer en het is de bedoeling om de wet tegelijkertijd met de Omgevingswet in werking te laten treden. De wet regelt de invoering van een nieuw stelsel van kwaliteitsborging voor het bouwen. Hiermee wordt de positie van de particuliere en zakelijke bouwconsument versterkt.
Het stelsel houdt in dat bij de oplevering van het bouwwerk, een bouwer moet aantonen dat aan de regelgeving is voldaan. Bouwers worden verplicht een onafhankelijke en gecertificeerde kwaliteitscontroleur in te schakelen. De gemeente beoordeelt dan nog redelijke eisen van welstand, ruimtelijke ordening en de veiligheid/belangen van derden. Het preventief toetsen van het Bouwbesluit door de gemeente is dan niet meer nodig. De rol van gemeenten blijft met name in de sfeer van handhaving van belang. Door het nieuwe stelsel verandert de rol van gemeenten als vergunningverlener wezenlijk. De rol als toezichthouder op de naleving van het Bouwbesluit 2012 wijzigt niet. Het nieuwe stelsel treedt stapsgewijs in werking en geldt vanaf 1 januari 2021 eerst voor bouwwerken in de laagste risicoklasse.

2.2.2 Bestuurlijke ambitie

In het 'Coalitieakkoord 2018-2020/21' zijn zaken aangegeven die kaders scheppen voor het beleid Vergunningen fysieke leefomgeving. Burgerparticipatie is belangrijk voor de coalitie. Verder wil de coalitie het veiligheidsgevoel in Vught verder vergroten. In deze bestuursperiode willen de coalitiepartijen de doorstroming op de Vughtse woningmarkt stimuleren. Er zullen diverse trajecten voor nieuwbouwwoningen starten. De rijksinfraprojecten hebben hoge prioriteit. De coalitiepartijen kiezen tot slot voor een hoge duurzame ambitie met concrete acties in deze bestuursperiode.

2.3 Probleemanalyse vergunningen

De essentie van vergunningverlening is het toetsen aan de wetgeving en het vastleggen van kaderstellende voorwaarden. Het doel van de probleemanalyse is om inzichtelijk te maken waar

zich welke risico's voordoen, om op basis daarvan sturing te geven aan de inspanningen van vergunningverlening. De probleemanalyse is daarmee de basis voor het stellen van prioriteiten in relatie tot de gestelde missie, het formuleren van doelstellingen en het jaarlijkse uitvoeringsprogramma.

De probleemanalyse voor vergunningverlening betreft een analyse van de complexiteit en aard van de te verwachten omgevingsvergunningen ten einde een gefundeerde inschatting te kunnen maken van de benodigde capaciteit (kwaliteit en kwantiteit). Deze analyse bevat de volgende elementen:

- Aantal te verwachten aanvragen / meldingen;
- Aard en complexiteit van de aanvraag;
- Benodigde capaciteit (met inachtneming van de kritieke massa criteria o.b.v. kwaliteitscriteria).

2.3.1 Vergunningstaken

De taken bij vergunningen bestaan uit:

- Het toetsen en afhandelen van alle vergunningaanvragen, meldingen en overige vragen om toestemming;
- Adviseren over vergunningsvrije activiteiten;
- Interne en externe afstemming, advisering over de aanvraag (vooroverleg) en communicatie;
- Het verzorgen van klantcontacten die betrekking hebben op genoemde aanvragen of die betrekking hebben op informatie in algemene zin betreffende de fysieke leefomgeving.

2.3.2. Aanvragen vergunningen en meldingen

In onderstaande tabel is een overzicht te vinden van de aantallen vergunningen en meldingen over 2018. Op basis van de gegevens over de voorgaande jaren is voor 2019 en verder het aantal te verwachten vergunningen, meldingen etc. opgenomen. Het grootste gedeelte van de aanvragen binnen de gemeente Vught betreft aanvragen om een omgevingsvergunning, activiteit bouwen.

Soort aanvraag	2018	2019
Omgevingsvergunning activiteit bouw:	189	193
< 10.000	68	69
10.000 – 100.00	57	66
100.000 – 1.000.000	61	55
>1.000.000	3	4
Activiteit strijdig gebruik	44	59
Activiteit aanleg	27	28
Activiteit monument	12	10
Activiteit kap	39	40
Uitweg	74	50
Sloopmelding	76	85
Vooroverleg	63	76
Brandveilig gebruik activiteit	14	15
Melding brandveilig gebruik	12	12
Melding Activiteitenbesluit en bodemenergiesysteem	14	20
Omgevingsvergunning beperkte milieutoets	0	1

2.3.3 Toetsingskaders vergunningverlening

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht bepaalt in welke gevallen inwoners en bedrijven een omgevingsvergunning nodig hebben. Een aanvraag voor een omgevingsvergunning kan bij één loket worden aangevraagd. Er geldt daarbij één procedure waarop één besluit volgt voor mogelijk meerdere activiteiten (geïntegreerd). In de bijlage staan de specifieke vergunningen, ontheffingen, vrijstellingen, toestemmingen en meldingen benoemd. Bij vergunningverlening worden activiteiten preventief getoetst. Hierbij worden de wettelijke (indienings)eisen van onder meer het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor), de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hierna: Mor) en de Wabo gehanteerd. Aan een (welstand)commissie wordt advies gevraagd bij omgevingsaanvragen voor bouwen en wijzigen van een monument.

In de bijlage staat per soort vergunning of melding omschreven waar de speerpunten en daarmee de risico's van toetsing liggen. Zo wordt voor de activiteit bouwen met name getoetst op constructieve veiligheid en welstand en voor in-/uitritvergunningen op verkeersveiligheid en bruikbaarheid van de weg.

2.3.4 Vergunningverlening en benodigde capaciteit

Bij de afdeling Ontwikkeling van de afdeling Vught is er voor zowel de eenvoudige, de meervoudige als de complexe vergunningaanvragen voldoende vakkennis aanwezig dan wel beschikbaar vanuit het netwerk.
Door de zogenaamde één-loket gedachte is het voor een klant eenvoudiger geworden om een vergunning aan te vragen. Maar van de afdeling Ontwikkeling vraagt het meer coördinatie en afstemming met verschillende interne en externe partijen. De behandeling van complexe vergunningaanvragen kost extra tijd.
Voor de brandveiligheidsaspecten (gebruik) levert de brandweer Brabant Noord capaciteit. Voor de beoordeling van sloopmeldingen en omgevingsvergunningen OBM levert de omgevingsdienst Brabant Noord capaciteit.
De ervaring is dat vergunningaanvragen vrijwel altijd binnen de reguliere termijn van acht weken worden afgehandeld.

De benodigde formatie is vastgelegd in de meerjarenbegroting van de gemeente Vught. Momenteel is er een spanning in de formatie en de uit te voeren taken, omdat vanwege de krapte op de arbeidsmarkt de openstaande vacatures niet kunnen worden ingevuld. We hopen en verwachten dat dit snel opgelost wordt.
Of de formatie ook de komende jaren toereikend zal zijn om de taken op een adequate wijze uit te voeren, valt nog te bezien. Het blijft van belang om een eventuele toename van vergunningsaanvragen goed te monitoren en we moeten blijven streven naar de meest efficiënte werkwijze. Daarnaast is het nog lastig in te schatten welk effect de herindeling met de gemeente Haaren op de vergunningverlening heeft. Tot slot heeft ook het ambitieniveau dat voor de Omgevingswet wordt gehanteerd, effect op de vergunningverlening. Immers; hoe minder kaders gesteld worden, des te minder vergunningen verleend dienen te worden.

3 VISIE

3.1 Visie en missie

De gemeente wil bij vergunningverlening een betrouwbare partner zijn voor haar klanten. Zij wil zich dienstverlenend opstellen om haar klanten zo optimaal mogelijk te bedienen. De gemeente Vught kiest voor een klantgerichte en vraaggerichte benadering, waarbij een snelle, zorgvuldige en tijdige afhandeling van de vergunningaanvragen centraal staat.
De focus van de gemeente ligt niet op de beperkingen die wet- en regelgeving met zich meebrengen. Bij het beoordelen van vergunningaanvragen wordt gezocht naar de mogelijkheden om de aangevraagde activiteiten te vergunnen ("ja-tenzij principe").
Een goede afstemming tussen alle interne betrokken adviseurs en afdelingen is belangrijk. Zo kunnen we, waar mogelijk, maatwerk leveren. In samenwerking met onze inwoners en partners en met oog voor behoud van de identiteit en eigenheid van onze gemeente.
Burgers worden uitgenodigd om zelf met initiatieven te komen. De gemeente neemt daarbij een faciliterende en meedenkende rol in.
Hiermee sluit onze visie aan bij de ambitie uit de Omgevingwet die ook uitgaat van uitnodigingsplanologie en een goede integrale afstemming.

De missie van de gemeente Vught wordt vormgegeven door de volgende uitgangspunten:
- Kwalitatief goede dienstverlening;
- Integraal werken;
- Rechtszekerheid voor inwoners en ondernemers;
- Redeneren vanuit oplossingen;
- Gedeelde verantwoordelijkheid

3.2 Uitwerking doelstellingen

Hierna worden de uitgangspunten uitgewerkt in doelen met daarbij behorende doelstellingen.

3.2.1 Kwalitatief goede dienstverlening

De gemeente Vught kiest voor een klantgerichte benadering, waarbij een goede dienstverlening en een snelle en zorgvuldige afhandeling van de vergunningaanvragen centraal staan. Onze klanten worden daarbij op een deskundige en vriendelijke wijze van informatie voorzien en het vergunningentraject is voor hen herkenbaar en transparant. Wij streven voortdurend naar verbetering van de dienstverlening aan onze klanten.

Doelstellingen:
- De gemeente wil graag goed bereikbaar zijn voor de burger;
- Een klant moet "ontlast" worden in die zin dat vragen door de gemeente gecoördineerd opgepakt worden en een klant zelf niet hoeft te zoeken.

3.2.2 Integraal werken

Bij vergunningverlening zijn veel verschillende aspecten betrokken. Er moet een integrale afweging worden gemaakt om een goed woon- een leefklimaat te kunnen garanderen en een juridisch houdbaar besluit te kunnen nemen.

De gemeente Vught zet er de komende jaren op in om dat integrale werken nog verder te verbeteren. Daarbij is het de uitdaging dat dit proces op zodanige wijze efficiënt verloopt dat geen onnodig tijdsverlies optreedt.

Doelstelling:

- Integrale beoordeling met alle interne adviseurs of gebieden met raakvlakken en externe partners.

3.2.3 Rechtszekerheid voor inwoners en ondernemers

Rechtszekerheid voor inwoners en bedrijven is van groot belang. Wij streven naar vergunningen die helder, duidelijk en niet voor meerdere uitleg vatbaar zijn en daardoor de rechterlijke toets kunnen doorstaan. Voor ons is uitgangspunt het voorkomen van het van rechtswege verlenen van vergunningen als gevolg van overschrijding van wettelijke afhandelingstermijnen van aanvragen.

Doelstellingen:

- Bij de gemeente werken deskundige mensen die in staat zijn om de juiste besluiten te nemen;
- De gemeente streeft ernaar besluiten te nemen die voor iedereen te begrijpen zijn;
- De gemeente wil graag juridisch houdbare besluiten nemen, zodat burgers ook daadwerkelijk gebruik kunnen maken van een vergunning zodra deze verleend is.

3.2.4 Redeneren vanuit oplossingen

Bij het beoordelen van vergunningaanvragen wordt gezocht naar de mogelijkheden om de aangevraagde activiteiten te vergunnen. De focus ligt dus niet op de beperkingen die wet- en regelgeving met zich meebrengen, maar juist op het zoeken naar wegen en oplossingen om binnen de wet rekening houdend met de wensen van de aanvrager en omgeving, de activiteiten mogelijk te maken.
Het is echter niet altijd mogelijk om medewerking te verlenen. In dat geval is het zaak dit duidelijk en goed gemotiveerd te communiceren aan de aanvrager.

Doelstellingen:

- De gemeente denkt oplossingsgericht mee met initiatiefnemers;
- De gemeente geeft duidelijkheid over de (on)haalbaarheid van een initiatief.

3.2.4 Gedeelde verantwoordelijkheid

De gemeente is verantwoordelijk voor het afgeven van kwalitatief goede vergunningen. De initiatiefnemers van vergunningaanvragen zijn in de eerste plaats zelf verantwoordelijk voor het indienen van een complete aanvraag. Ook zijn de initiatiefnemers zelf verantwoordelijk voor het creëren van draagvlak c.q. acceptatie van de voorgenomen plannen bij belanghebbenden, zoals buren. Uiteraard kan de gemeente hierbij desgewenst adviseren. Daarnaast mag van inwoners en bedrijven worden verwacht dat zij zelf ook verantwoordelijkheid nemen om problemen op te lossen. De gemeente Vught zal daar waar mogelijk inwoners en bedrijven dan ook stimuleren om gezamenlijk problemen op te lossen, bijvoorbeeld door overleg. Oplossingen die in gezamenlijkheid worden gevonden hebben de voorkeur boven oplossingen die zijn afgedwongen.

Doelstelling:

- De gemeente werkt graag samen met initiatiefnemers. Daarbij neemt de gemeente een faciliterende en meedenkende rol in, maar zij wijst initiatiefnemers ook op de eigen verantwoordelijkheid.

3.3 Strategie

3.3.1 Preventie

Door op het gebied van de gemeentelijke vergunningstaken algemene informatie te verstrekken op de website van de gemeente en naar behoefte aanvullende informatie te verstrekken, bijvoorbeeld telefonisch, per mail, op afspraak of met een conceptaanvraag (vooroverleg) voorafgaand aan de vergunningverleningsfase, probeert de gemeente het naleefgedrag te stimuleren en aan haar inwoners een passende (digitale) dienstverlening te bieden. Bij vergunningverlening is de preventiestrategie voorts gericht op het zo compleet mogelijk indienen van aanvragen en meldingen. We willen het opvragen van aanvullende gegevens en het buiten behandeling laten van een aanvraag (onder meer door het te laat indienen van een aanvraag of melding) zoveel mogelijk voorkomen.

Vergunningverlening legt de basis voor de verdere keten van toezicht en handhaving. Het geeft duidelijkheid in de regels en werkt daarom preventief door in toezicht en handhaving. Zowel voor degene die de vergunning heeft aangevraagd en gekregen en die nu weet wat er van hem of haar verwacht wordt als voor omwonenden die zich nu bewust zijn van de activiteiten waardoor meldingen worden voorkomen.

3.3.2 Prioriteiten

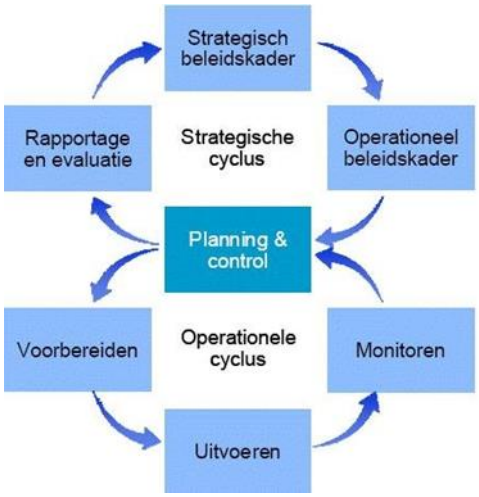
In kwantitatieve zin kan er geen prioritering plaatsvinden. Vergunningverlening is een vraaggestuurd proces waar de gemeente geen invloed op heeft. Een ingekomen vergunningaanvraag moet nu eenmaal binnen de wettelijke termijnen worden afgehandeld.

Uitgangspunt bij het stellen van prioriteiten bij vergunningaanvragen kan zijn dat deze worden afgehandeld op basis van de risico-inschatting naast het moment van indiening. Bij een hoog risico van de aangevraagde activiteiten, wordt die aanvraag met meer diepgang beoordeeld en strakker vastgelegd dan onderdelen die minder risico met zich meebrengen. Dit hoeft overigens niet altijd een fysiek risico te zijn: ook rechtszekerheid en bestuurlijk risico worden hierin meegewogen. Uiteindelijk resulteert vergunningverlening in een goed afgewogen besluit dat handhaafbaar is en waarbij alle relevante aspecten in de besluitvorming zijn betrokken. Onderwerpen die uit de analyse met een lage prioriteit worden beoordeeld, kunnen op een eenvoudigere manier (met minder diepgang) worden afgehandeld. Alleen bij onvoldoende rechtszekerheid of wanneer een aanvraag onvoldoende vertrouwen geeft, worden ook deze aanvragen op alle onderdelen diepgaand getoetst.

4 VAN BELEID NAAR UITVOERING

Vanuit het principe van een lerende organisatie wordt regelmatig teruggekeken of het efficiënter kan en of doelstellingen zijn bereikt.
Daarnaast vragen het gemeentebestuur en de provincie om verslaglegging over de resultaten op het gebied van toezicht en handhaving. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de wijze van programmering, monitoren en verslaglegging.

4.1 Beleidscyclus



Het opstellen en vaststellen van het VTH-beleidsplan is onderdeel van het cyclische en programmatische werken. In de dagelijkse praktijk moet aan het vastgestelde beleid uitvoering vervolg gegeven worden. In onderstaande figuur - de 'Big-8' - is het cyclische proces schematisch weergegeven. Dit model maakt vanuit een strategisch kader de vertaling naar operationeel beleid ten behoeve van kwaliteitsborging samen met een sluitende 'planning en control-cyclus'. Door dit model in de praktijk te brengen bij het plannen, uitvoeren en evalueren van het beleid en de uitvoeringstaken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving wordt geborgd dat op een goede wijze uitvoering en vervolg gegeven wordt aan datgene wat in dit beleidsplan is weergegeven. Op dit moment wordt deze nota ten aanzien van Vergunningen vastgesteld en na afloop van het huidige handhavingsbeleid samen geïntegreerd tot één gezamenlijk VTH-beleid. Daarnaast wordt het beleidsplan ter kennisgeving aangeboden aan de gemeenteraad. Omdat nog niet eerder beleid is vastgesteld, kan nog geen evaluatieverslag worden aangeleverd. Dit zal wel jaarlijks worden opgepakt.

4.2 Programmering

De - in deze nota geformuleerde - strategische doelen, prioriteiten en jaarlijkse operationele doelen vormen het kader voor de vergunningsactiviteiten in Vught. De uitwerking en de programmering komen tot uiting in het jaarlijks op te stellen Vergunningen-uitvoeringsprogramma dat bestuurlijk wordt vastgesteld. Aan de hand van de doelen, het budget uit de programmabegroting en de gestelde prioriteiten wordt jaarlijks het uitvoeringsprogramma opgesteld. In het uitvoeringsprogramma worden onder andere de volgende elementen opgenomen:

- Wat de verwachte werkvoorraad is voor vergunningverlening en welke consequenties dat heeft voor de capaciteit.
- De relatie met de gestelde doelen, ambities en prioriteiten.

4.3 Monitoring

Gedurende de uitvoering van het Vergunningen-uitvoeringsprogramma vindt monitoring plaats. Monitoring is het stelselmatig en systematisch verzamelen, bewerken en verstrekken van gegevens. Daarmee gaan we na of het beleid effect heeft en de gestelde doelen zijn (of worden) gehaald.

Om verantwoording af te leggen over de inspanningen en resultaten zijn verschillende gegevens nodig. Informatiegestuurd werken maakt hier een belangrijk onderdeel van uit. In het jaarlijks uitvoeringsprogramma wordt de systematiek van monitoring uitgewerkt. De gegevens worden vervolgens gebruikt als input voor de jaarlijkse evaluatie. De gemeente Vught investeert in het (verder) ontwikkelen van gerichte indicatoren. Het eerste jaar van de looptijd van deze nota is belangrijk om de basis op orde te krijgen en de ontwikkeling voort te zetten binnen informatiegestuurd en gebiedsgericht werken. Afgestemd op en in nauwe samenwerking met onze partners en het bestuur.

5 ORGANISATIE EN UITVOERING

5.1 Inleiding

Vergunningverlening maakt onderdeel uit van het beheersen van risico's voor de samenleving. De inwoners en ondernemers van Vught moeten gerust kunnen leven in de wetenschap dat de gemeente de belangrijkste risico's goed onder controle heeft. Om dit vertrouwen waar te kunnen maken, is het belangrijk dat de gemeentelijke organisatie de kwaliteit van de vergunningverlening kan garanderen. Dit is niet alleen van belang voor de gemeente en haar inwoners zelf. Ook externe instanties zoals de provincie, als toezichthouder op de gemeente, eisen een vorm van kwaliteitsbewaking waarmee de beheersing van de risico's kan worden geborgd. Het Vergunningen-beleidsplan geeft daarvoor een beschrijving van hoe de gemeente denkt de risico's van niet-naleving van regels in de fysieke leefomgeving te kunnen beheersen. Dit hoofdstuk beschrijft hoe de gemeente zelf zorgt dat ze dit voorgenomen beleid kan uitvoeren en hoe ze daar verantwoording over aflegt, ofwel hoe de gemeente haar eigen uitvoeringskwaliteit denkt te borgen.

5.2 Organisatorische condities

5.2.1 Kwaliteitszorg en kwaliteitsborging

De samenleving verwacht van de overheid dat deze de taken van vergunningverlening op een professionele wijze en op een kwalitatief hoog niveau uitvoert. Om dit te realiseren heeft de overheid kwaliteitscriteria ontwikkeld die zich richten op de kwaliteit van de medewerkers en het borgen van de organisatorische processen. Om ervoor te zorgen dat de kwaliteitscriteria worden geborgd in de organisatie, is de verordening 'Kwaliteit Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Omgevingsrecht' vastgesteld door de raad. In de verordening is opgenomen dat burgemeester en wethouders de kwaliteitscriteria voor de kwaliteit van vergunningverlening, alsmede de daaruit voorvloeiende uitvoeringskaders, vaststellen. De kwaliteitscriteria behelzen op 26 deskundigheidsgebieden criteria voor de organisatie en haar medewerkers (kritieke massa) op het gebied van: benodigde opleiding, ervaring, kennis en het onderhouden en borgen daarvan. Organisaties en medewerkers die aan de criteria op basis van deze verordening voldoen, moeten in staat zijn producten af te leveren met de gewenste kwaliteit.
De gemeente Vught heeft ervoor gekozen om naast het basistakenpakket ook aanvullende verzoektaken onder te brengen bij de ODBN. De ODBN moet voldoen aan de kwaliteitscriteria. Het voorgaande geldt ook voor de brandweer Brabant Noord waar de taken met betrekking tot brandveiligheid zijn neergelegd.

5.2.2 Begroting

Ontwikkelingen als bezuinigingen, deregulering, minder administratieve lasten, uitbreiding van het vergunningsvrij bouwen en een andere manier van werken hebben hun weerslag op de begroting. De zekerheden van vroeger voor wat betreft inkomsten zijn verdwenen. De economische crisis plaatste de gemeente voor minder legesinkomsten, doordat wet- en regelgeving veranderd zijn, meer vergunningsvrij kan worden gebouwd en werkzaamheden zijn verschoven richting de vrije markt (o.a. private kwaliteitsborging).
Binnen de bestaande vaste formatie kan niet alles voor 100% worden uitgevoerd. De beschikbare ruimte wordt benoemd in het Vergunningen-uitvoeringsprogramma. Daarnaast kan bij structurele ondercapaciteit en bij tijdelijke werkpieken een beroep worden gedaan op de flexibele schil van de gemeentelijke organisatie.

5.2.3 ICT

Zaakgericht werken is een belangrijke ontwikkeling binnen de gemeente Vught. Het verbetert in veel gevallen de dienstverlening, de efficiency van werken, de toegankelijkheid van informatie en het zorgt vaak ook voor kostenbesparing. Met een optimaal zaaksysteem is alle informatie over de behandeling van een zaak aan die zaak gekoppeld en voor alle betrokkenen toegankelijk. Dit zorgt voor transparantie. Door zaakgericht te werken kan de gemeente de kwaliteit en doorlooptijd van de processen beter bewaken. Het gaat bovenal om de processen in de organisatie en in de keten. Daarin zit de verandering van werken.

Met de inwerkingtreding van de Wabo, de ontwikkelingen in de samenleving en straks de toenemende integraliteit die de Omgevingswet vraagt, neemt de noodzaak van beschikbare informatie en informatie-uitwisseling tussen de actoren toe. De actoren zijn hier de burgers en bedrijven, maar ook de overheden die betrokken zijn bij de uitvoering van de Omgevingswet. Iedereen werkt binnen de initiatief- en de uitvoeringsketen samen met adviseurs binnen en buiten de eigen organisatie. Deze ontwikkelingen laten zich clusteren in drie informatiebehoeften:

- Burgers, bedrijven en overheden willen begrijpelijke en betrouwbare digitale informatie op maat. Hoe gerichter de informatie (over regels, voorschriften enz.), des te beter zij deze kunnen begrijpen, passende besluiten kunnen nemen en kunnen toetsen en handhaven.
- Burgers, bedrijven en overheden willen hun zaken vooral via internet regelen met elkaar, waar en wanneer het hen uitkomt. Het gaat daarbij niet alleen om het aanvragen van een omgevingsvergunning, wat nu al mogelijk is, maar ook om het indienen van zienswijzen, bezwaar, beroep, voortgangsinformatie en ontvangen van attenderingen, bijvoorbeeld op wijzigingen van regels.
- Overheden hebben behoefte aan een beter afgestemde digitale ondersteuning van de overheidsprocessen, in het bijzonder voor de informatievoorziening binnen het VTH-proces (vergunningverlening, toezicht en handhaving).

5.3 Het netwerk

In de voorbereiding en uitvoering van taken inzake vergunningverlening wordt gezorgd voor afstemming met interne- en externe betrokkenen. De interne afstemming omvat afstemming tussen vergunningverlening, toezicht en handhaving en afstemming met de overige relevante organisatieonderdelen.
Ook samenwerking met andere instanties is van belang om te komen tot een adequate uitvoering. Er worden meer taken vanuit het Rijk bij gemeenten neergelegd. Daarnaast speelt dat steeds meer gedereguleerd wordt (activiteiten besluit milieubeheer en vergunningsvrij bouwen) en dat toezicht

gedecentraliseerd wordt richting omgevingsdiensten, veiligheidsregio's en wellicht private partijen. Dit leidt ertoe dat de gemeente werkzaamheden anders vorm moet geven.

Behouden van regie
Met het onderbrengen van taken inzake vergunningverlening bij specialistische instanties wordt beoogd de kwaliteit van de betreffende taken te verbeteren en efficiënter uit te voeren. Een bijkomend nadelig effect van deze keuze kan zijn dat we de binding en het zicht op bedrijven in onze gemeente verliezen of dat "de oog en oor functie" verdwijnt. Door tijd te steken in een goede regie en afstemming worden deze nadelen naar verwachting geminimaliseerd.

Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN)
De ODBN voert in opdracht van de gemeente taken uit op voornamelijk het onderdeel milieu (onderverdeeld in een basistakenpakket, verzoektaken en collectieve taken). De gemeente blijft overigens bevoegd gezag voor de taken die zijn overgeheveld naar de ODBN. Verder beoordeelt de ODBN het toetsingskader inzake sloopmeldingen. De samenwerking vindt plaats op basis van een gemeenschappelijke regeling, een dienstverleningsovereenkomst en een jaarlijks vast te stellen werkprogramma.

Brandweer Brabant Noord
De brandweer Brabant Noord voert (in onze opdracht) een aantal taken uit op het gebied van vergunningverlening. De brandweer is inhoudelijk adviserend ten aanzien van de omgevingsvergunningen bij de activiteiten bouw en brandveilig gebruik. Ook is er een front-office-dag op maandagochtend waarbij vanuit de gemeente Vught overige vragen of de meldingen brandveilig gebruik besproken kunnen worden.

Overig
Naast bovenstaande structurele samenwerkingspartners vindt incidenteel ook samenwerking plaats met andere instanties. Dit vindt plaats naar aanleiding van concrete voorvallen of constateringen. Hierbij valt te denken aan het Waterschap, het RIEC (Regionaal Informatie en Expertise Centrum), Rijkswaterstaat, de Provincie Noord Brabant, Staatsbosbeheer en organisaties als het Brabants Landschap.

BIJLAGE 1

PRODUCTENBOEK VERGUNNINGEN EN MELDINGEN WABO

2.1 Omgevingsvergunning

Bouwen	
Toestemming	Vergunning ziet toe op het oprichten of veranderen van bouwwerken.
Risico's	De volgende risico's verbonden aan het bouwen worden met de toestemming afgedekt: • Planologische inpasbaarheid • Uiterlijke vormgeving • Veiligheid van het bouwwerk zelf, het gebruik van het bouwwerk en van de omgeving tijdens de bouw • Gezondheid van het bouwwerk voor de gebruikers • Bruikbaarheid van het bouwwerk • Energiezuinigheid en milieu • Installaties • Gebruik van bouwwerken, open erven en terreinen
Proces	• Voeren van vooroverleg met de aanvrager en/of adviseurs • Uitvoeren van een check inzake de juiste grondslag • Uitvoeren van een check inzake het bevoegde gezag • Beoordelen van onlosmakelijkheid met andere activiteiten • Inhoudelijke plantoets • Raadplegen van adviseurs • Opstellen van het definitieve besluit
Wettelijke grondslag	Artikel 2.1, lid 1, onder a Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Procedure	Regulier
Uitvoeringsbeleid	• Bestemmingsplan • Welstandsnota gemeente Vught, 2e herziening • Bouwverordening
Betrokken adviseur	Afdeling Ontwikkeling Afdeling Dienstverlening, team Bor en team Verkeer Veiligheidsregio Brabant-Noord (VRBN)
Inhoud plantoets	Toets aan het bestemmingsplan, redelijke eisen van welstand, Bouwbesluit 2012 volgens toetsprotocol, bouwverordening en externe veiligheid.

Brandveilig in gebruik nemen of gebruiken van een bouwwerk	
Toestemming	De vergunning ziet toe op het brandveilig gebruiken van gebouwen. Een vergunning voor het zo brandveilig mogelijk in gebruik nemen of gebruik houden van een bouwwerk dat meer dan 10 personen nachtverblijf verschaft of een dagverblijf voor meer dan 10 personen jonger dan 12 jaar of met een lichamelijke of verstandelijke handicap.
Risico's	De volgende risico's verbonden aan het brandveilig gebruiken worden met de toestemming afgedekt: • Veiligheid van het gebruik van het bouwwerk
Proces	• Voeren van vooroverleg met de aanvrager en/of adviseurs • Uitvoeren van een check inzake de juiste grondslag • Uitvoeren van een check inzake het bevoegde gezag • Beoordelen van onlosmakelijkheid met andere activiteiten • Inhoudelijke plantoets • Raadplegen van adviseurs • Opstellen van het ontwerpbesluit • Behandelen van zienswijzen • Opstellen van het definitieve besluit
Wettelijke grondslag	Artikel 2.1, lid 1, onder d Wabo juncto artikel 2.2 Bor
Procedure	Uitgebreid
Uitvoeringsbeleid	-
Betrokken adviseur	Veiligheidsregio Brabant-Noord (VRBN)
Inhoud plantoets	Toets voor de veiligheid door het narekenen, nakijken, nameten en vergelijken van de ingediende gegevens.

Slopen	
Toestemming	De vergunning ziet toe op het slopen van bouwwerken, waar het bestemmingsplan dit vereist, dan wel in een beschermd stads- of dorpsgezicht.
Risico's	De volgende risico's verbonden aan het slopen worden met de toestemming afgedekt: • Planologische inpasbaarheid (goede ruimtelijke ordening)
Proces	• Voeren van vooroverleg met de aanvrager en/of adviseurs • Uitvoeren van een check inzake de juiste grondslag • Uitvoeren van een check inzake het bevoegde gezag • Beoordelen van onlosmakelijkheid met andere activiteiten • Inhoudelijke plantoets • Raadplegen van adviseurs • Opstellen van het definitieve besluit
Wettelijke grondslag	Artikel 2.1, lid 1, onder g Wabo
Procedure	Regulier
Uitvoeringsbeleid	-
Betrokken adviseur	Verbrede welstandscommissie Vught
Inhoud plantoets	Toets of het plan past binnen de voorwaarden van het bestemmingsplan om vergunning te verlenen. Toets of het plan ruimtelijk aanvaardbaar is qua functie, vormgeving, t.o.v. de omgeving, m.b.t. natuur- en landschappelijke waarden.

Uitweg en inrit	
Toestemming	De vergunning ziet toe op het maken/veranderen van een uitweg
Risico's	De volgende risico's verbonden aan het maken/veranderen van een uitweg worden met de toestemming afgedekt: • Ontstaan van onveilige verkeerssituaties • Verdwijnen van parkeergelegenheid • Op aanvaardbare wijze aantasten van openbaar groen
Proces	• Voeren van vooroverleg met de aanvrager en/of adviseurs • Beoordelen van onlosmakelijkheid met andere activiteiten • Inhoudelijke plantoets • Raadplegen van adviseurs • Opstellen van het definitieve besluit
Wettelijke grondslag	Artikel 2.2, lid 1, onder e Wabo juncto artikel 2:12 APV
Procedure	Regulier
Uitvoeringsbeleid	-
Betrokken adviseur	Afdeling Dienstverlening, team Verkeer
Inhoud plantoets	Toets op de bruikbaarheid en inrichting van (toegang naar) de weg, bijvoorbeeld materialisatie van de weg. Toets of de objecten van de gemeente worden beschermd dan wel kunnen of mogen worden verwijderd, zoals o.a. verkeersborden of lichtmasten. Toets op veilig en doelmatig gebruik van de weg en het aanzicht van het openbaar groen niet wordt aangetast. Ook wordt beoordeeld of er geen openbare parkeerplaatsen zonder noodzaak verloren gaan.

Kappen	
Toestemming	De vergunning ziet toe op het vellen of doen vellen van een houtopstand
Risico's	De volgende risico's verbonden aan het kappen worden met de toestemming afgedekt: • Behoud waardevolle houtopstand • Behoud bosachtig karakter van een gebied
Proces	• Voeren van vooroverleg met de aanvrager en/of adviseurs • Uitvoeren van een check inzake de juiste grondslag • Uitvoeren van een check inzake het bevoegde gezag • Beoordelen van onlosmakelijkheid met andere activiteiten • Inhoudelijke plantoets • Raadplegen van adviseurs • Opstellen van het definitieve besluit
Wettelijke grondslag	Artikel 2.2, lid 1, onder g Wabo juncto hoofdstuk 4, afdeling 3 APV
Procedure	Regulier
Uitvoeringsbeleid	• Groene Kaart Vught
Betrokken adviseur	Afdeling Dienstverlening, team BOR
Inhoud plantoets	Toets of het gaat om bomen vermeld op de Bomenlijst dan wel andere beschermde bomen in de openbare ruimte of binnen bijzondere gebieden.

Aanleggen o.b.v. bestemmingsplan	
Toestemming	De vergunning ziet toe op verschillende aanlegactiviteiten op basis van het bestemmingsplan, zoals bijvoorbeeld het aanleggen of verharden van wegen, aanbrengen andere oppervlakteverhardingen, afgraven ophogen of egaliseren van gronden, het aanbrengen van onder- of bovengrondse leidingen, het graven uitdiepen verbreden en dempen van watergangen, aanleggen van drainage, het vellen rooien of verwijderen van houtopstanden.
Risico's	De volgende risico's verbonden aan het aanleggen worden met de toestemming afgedekt: • Schade aan een gebied met archeologische waarde • Vernietiging van het bodemarchief • Bodemverontreiniging • Natuur- en landschappelijke waarden • Grondwater
Proces	• Voeren van vooroverleg met de aanvrager en/of adviseurs • Uitvoeren van een check inzake de juiste grondslag • Uitvoeren van een check inzake het bevoegde gezag • Beoordelen van onlosmakelijkheid met andere activiteiten • Inhoudelijke plantoets • Raadplegen van adviseurs • Opstellen van het definitieve besluit
Wettelijke grondslag	Artikel 2.1, lid 1, onder b Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Procedure	Regulier
Uitvoeringsbeleid	• Bestemmingsplan
Betrokken adviseur	Afdeling Ontwikkeling, team ruimtelijke ontwikkeling Afdeling Dienstverlening, team BOR Omgevingsdienst Brabant Noord
Inhoud plantoets	Toets of het bestemmingsplan de mogelijkheid geeft om een aanlegvergunning te verlenen. Toets of het aanleggen gevolgen heeft voor de archeologische waarde in het gebied. Toets of er sprake is van bodemverontreiniging o.b.v. rapporten Toets of de natuur- en landschappelijke waarden (bv. NNB) in de gemeente niet onevenredig worden aangetast. Toets of het aanleggen van invloed is op het grondwater.

Afwijken bestemmingsplan met verklaring van geen bedenkingen van de raad.	
Toestemming	De vergunning ziet toe op een buitenplanse afwijkingsmogelijkheid om projecten, van grote planologische betekenis en in strijd met het bestemmingsplan, met een ruimtelijke onderbouwing mogelijk te maken.
Risico's	De volgende risico's verbonden aan de afwijking worden met de toestemming afgedekt: • Planologische inpasbaarheid (goede ruimtelijke ordening)
Proces	• Voeren van vooroverleg met de aanvrager en/of adviseurs • Uitvoeren van een check inzake de juiste grondslag • Uitvoeren van een check inzake het bevoegde gezag • Beoordelen van onlosmakelijkheid met andere activiteiten • Inhoudelijke plantoets • Raadplegen van adviseurs • Opstellen van het ontwerpbesluit besluit • Behandelen van zienswijzen • Opstellen van het definitieve besluit
Wettelijke grondslag	Artikel 2.1, lid 1, onder c juncto 2.12, lid 1, onder a, 3° Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Procedure	Uitgebreid
Uitvoeringsbeleid	-
Betrokken adviseur	Afdeling Ontwikkeling, team ruimtelijke ontwikkeling Afdeling Dienstverlening, team BOR en team Verkeer Provincie Noord-Brabant Gemeenteraad Waterschap
Inhoud plantoets	**Ruimtelijke inpasbaarheid** Toets of het plan ruimtelijk aanvaardbaar is qua functie, planologisch en stedenbouwkundig t.o.v. de omgeving, m.b.t. milieu, bodem, waterhuishouding, natuur en economische uitvoerbaarheid.

2.1.8 Buitenplanse afwijking bestemmingsplan	
Toestemming	De vergunning ziet toe op een buitenplanse afwijkingsmogelijkheid om bouwwerken of het gebruiken van bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan, mogelijk te maken. De basis voor welke afwijkingen kunnen worden toegestaan met deze procedure, is in het Besluit omgevingsrecht vastgelegd.
Risico's	De volgende risico's verbonden aan de afwijking worden met de toestemming afgedekt: • Planologische inpasbaarheid (goede ruimtelijke ordening)
Proces	• Voeren van vooroverleg met de aanvrager en/of adviseurs • Uitvoeren van een check inzake de juiste grondslag • Uitvoeren van een check inzake het bevoegde gezag • Beoordelen van onlosmakelijkheid met andere activiteiten • Inhoudelijke plantoets • Raadplegen van adviseurs • Opstellen van het definitieve besluit
Wettelijke grondslag	Artikel 2.1, lid 1, onder c juncto 2.12 lid 1 onder a sub 2° juncto artikel 4 bijlage II Besluit omgevingsrecht
Procedure	Regulier
Uitvoeringsbeleid	-
Betrokken adviseur	Afdeling Ontwikkeling, team ruimtelijke ontwikkeling Afdeling Dienstverlening, team BOR en team Verkeer
Inhoud plantoets	**Ruimtelijke inpasbaarheid** Toets of het plan ruimtelijk aanvaardbaar is qua functie, planologisch en stedenbouwkundig t.o.v. de omgeving en in relatie tot milieu en overlast gerelateerde zaken.

2.1.9 Binnenplanse afwijking bestemmingsplan	
Toestemming	De vergunning ziet toe op een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid en is opgenomen in het bestemmingsplan. Met de vergunning wordt het mogelijk gemaakt om in voorkomende gevallen af te wijken van de planregels.
Risico's	De volgende risico's verbonden aan de afwijking worden met de toestemming afgedekt: • Planologische inpasbaarheid (goede ruimtelijke ordening)
Proces	• Voeren van vooroverleg met de aanvrager en/of adviseurs • Uitvoeren van een check inzake de juiste grondslag • Uitvoeren van een check inzake het bevoegde gezag • Beoordelen van onlosmakelijkheid met andere activiteiten • Inhoudelijke plantoets • Raadplegen van adviseurs • Opstellen van het definitieve besluit
Wettelijke grondslag	Artikel 2.1, lid 1, onder c juncto 2.12, lid 1, onder a, 1° Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Procedure	Regulier
Uitvoeringsbeleid	-
Betrokken adviseur	Afdeling Ontwikkeling, team ruimtelijke ontwikkeling Afdeling Dienstverlening, team BOR
Inhoud plantoets	**Planologische inpasbaarheid** Toets of het plan past binnen de voorwaarden van het bestemmingsplan om binnenplans af te wijken. **Ruimtelijke inpasbaarheid** Toets of het plan ruimtelijk aanvaardbaar is qua functie, planologisch en stedenbouwkundig t.o.v. de omgeving en in relatie tot milieu en overlast gerelateerde zaken.

2.1.10 Rijksmonument	
Toestemming	De vergunning ziet toe op het behoud en herstel van als rijksmonument aangewezen zaken.
Risico's	De volgende risico's verbonden aan het wijzigen van een rijksmonument worden met de toestemming afgedekt: • Verdwijnen van (gedeeltelijke) monumentale waarde van het rijksmonument • Onherstelbare schade aan de monumentale waarde van het rijksmonument
Proces	• Voeren van vooroverleg met de aanvrager en/of adviseurs • Uitvoeren van een check inzake de juiste grondslag • Uitvoeren van een check inzake het bevoegde gezag • Beoordelen van onlosmakelijkheid met andere activiteiten • Inhoudelijke plantoets • Raadplegen van adviseurs • Opstellen van het ontwerpbesluit indien sprake is van uitgebreide procedure • Behandelen van zienswijzen indien sprake is van een uitgebreide procedure • Opstellen van het definitieve besluit
Wettelijke grondslag	Artikel 2.1, lid 1, onder f juncto Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Procedure	Regulier Uitgebreid bij (gedeeltelijke) sloop, ingrijpende wijziging, functiewijziging en reconstructie
Uitvoeringsbeleid	• Monumentenverordening Vught
Betrokken adviseur	Gemeentelijke Monumentencommissie gemeente Vught Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed Verbrede welstandcommissie
Inhoud plantoets	**Monumentale waarde** Toets van de monumentale waarde zoals aangegeven in de beschrijving van het rijksmonument in de bestaande situatie. **Schade** Toets of het belang en bescherming van de monumenten(zorg) zich niet verzet tegen de aangevraagde wijziging van het rijksmonument. **Gebruik** Toets of het gebruik een belemmering vormt voor het behoud van de monumentale waarde van het rijksmonument.

2.1.11 Gemeentelijk monument	
Toestemming	De vergunning ziet toe op het behoud en herstel van als gemeentelijk monument aangewezen zaken.
Risico's	De volgende risico's verbonden aan het wijzigen van een gemeentelijk monument worden met de toestemming afgedekt: • Verdwijnen van (gedeeltelijke) monumentale waarde van het gemeentelijk monument • Onherstelbare schade aan de monumentale waarde van het gemeentelijk monument
Proces	• Voeren van vooroverleg met de aanvrager en/of adviseurs • Uitvoeren van een check inzake de juiste grondslag • Uitvoeren van een check inzake het bevoegde gezag • Beoordelen van onlosmakelijkheid met andere activiteiten • Inhoudelijke plantoets • Raadplegen van adviseurs • Opstellen van het definitieve besluit
Wettelijke grondslag	Artikel 2.2, lid 1, onder b juncto Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Procedure	Regulier
Uitvoeringsbeleid	• Monumentenverordening Vught • Welstandsnota gemeente Vught, 2e herziening
Betrokken adviseur	Gemeentelijke Monumentencommissie gemeente Vught Verbrede welstandscommissie
Inhoud plantoets	**Monumentale waarde** Toets van de monumentale waarde zoals aangegeven in de beschrijving van het gemeentelijk monument in de bestaande situatie. **Schade** Toets of het belang en bescherming van de monumenten(zorg) zich niet verzet tegen de aangevraagde wijziging van het gemeentelijk monument. **Gebruik** Toets of het gebruik een belemmering vormt voor het behoud van de monumentale waarde van het gemeentelijk monument.

2.1.12 Milieuneutraal veranderen zonder nadelige gevolgen	
Toestemming	Kleine veranderingen binnen de inrichting kunnen met behulp van deze vergunning worden afgehandeld. Het gaat dan om veranderingen die niet in overeenstemming zijn met de vergunning, maar niet leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen dan op grond waarin de verleende vergunning voorziet.
Risico's	De volgende risico's verbonden aan het milieuneutraal veranderen van een inrichting worden met de toestemming afgedekt: • Afvalstoffen • Afvalwater • Bodem • Energie • Externe veiligheid • Geluid • Lucht en geur • Opslag gevaarlijke stoffen
Proces	• Voeren van vooroverleg met de aanvrager en/of adviseurs • Uitvoeren van een check inzake de juiste grondslag • Uitvoeren van een check inzake het bevoegde gezag • Beoordelen van onlosmakelijkheid met andere activiteiten • Inhoudelijke plantoets • Raadplegen van adviseurs • Opstellen van het definitieve besluit
Wettelijke grondslag	Artikel 2.1, lid 1, onder e, sub 2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Procedure	Regulier
Uitvoeringsbeleid	-
Betrokken adviseur	Afdeling Ontwikkeling Omgevingsdienst Brabant-Noord (ODBN)
Inhoud plantoets	**Afvalstoffen** Toets of de afvalstoffen geregistreerd worden, gescheiden worden afgevoerd en de opslag en afvoer doelmatig plaatsvindt. **Afvalwater** Nagaan wat de kwaliteit, de samenstelling, het gehalte, temperatuur en de hoeveelheid van het afvalwater is. **Bodem** Vaststellen of er bodembedreigende activiteiten binnen de inrichting plaatsvinden. Nagaan of er reeds een actueel bodemonderzoek is uitgevoerd, zo niet eventueel een bodemonderzoek uit laten voeren. Dit rapport dient te worden beoordeeld en getoetst te worden aan de NEN-normen. **Energie** Toets op gebruik van energie en eventueel een energiebesparingonderzoek uit laten voeren. **Externe veiligheid** Toets of met het in gebruik nemen van de inrichting voldaan wordt aan de aspecten op het gebied van externe veiligheid. **Geluid** Toets of er voldaan wordt aan de wettelijke geluidnormen en ga na in welk

	geluidsgebied de inrichting gelegen is. **Geur en lucht** Toets aan emissienormen. **Opslag gevaarlijke stoffen** Toets aan de verschillende PGS-reeksen. Inhoudelijke toets op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Wet milieubeheer, specifiek op thema/milieuaspecten en (niet limitatieve) wet- en regelgeving: **Algemeen** Ministeriële regeling Omgevingsrecht, Bijlage I, Aanwijzing BBT-documenten, diverse onderwerpen uit het Activiteitenbesluit milieubeheer. **Milieueffectrapportage (m.e.r):** • Besluit milieueffectrapportage • Regeling startnotitie milieueffectrapportage • Handreiking m.e.r.-beoordelingsplicht • Handleiding milieueffectrapportage **Natuur** • Wet natuurbescherming **Geluid** • Circulaire beoordeling geluidhinder wegverkeer in verband met • vergunningverlening Wet milieubeheer • Wet geluidhinder • Handleiding meten en rekenen industrielawaai (1999) • Handreiking industrielawaai en vergunningverlening van 1998 • Meet- en beoordelingsrichtlijnen voor trillingen • Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006 • Besluit geluidhinder **Bodem** • Wet bodembescherming • Besluit bodemkwaliteit **Externe Veiligheid** • Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) • Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) • Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) • Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revb) • Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen • Handreiking verantwoording groepsrisico • Vuurwerkbesluit • Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 1 t/m 30 (PGS-Richtlijnen) • Besluit LPG-tankstations

2.1.13 Actualiseren milieuvergunning en het ambtshalve wijzigen door bevoegd gezag	
Toestemming	Het bevoegd gezag moet regelmatig ambtshalve bezien of de voorschriften uit de omgevingsvergunning nog toereikend zijn.
Risico's	De volgende risico's verbonden aan het ambtshalve wijzigen van de vergunning worden met de toestemming afgedekt: • Afvalstoffen • Afvalwater • Bodem • Energie • Externe veiligheid • Geluid • Lucht en geur • Opslag gevaarlijke stoffen
Proces	• Voeren van vooroverleg met de inrichtinghouder en/of adviseurs • Uitvoeren van een check inzake de juiste grondslag • Uitvoeren van een check inzake het bevoegde gezag • Beoordelen van onlosmakelijkheid met andere activiteiten • Inhoudelijke plantoets • Raadplegen van adviseurs • Opstellen ontwerpbesluit • Behandelen van zienswijzen • Opstellen van het definitieve besluit
Wettelijke grondslag	Artikel 2.30 en 2.31, lid 1, onder b Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Procedure	Uitgebreid
Uitvoeringsbeleid	-
Betrokken adviseur	Afdeling Ontwikkeling Omgevingsdienst Brabant-Noord (ODBN)
Inhoud plantoets	**Afvalstoffen** Toets of de afvalstoffen geregistreerd worden, gescheiden worden afgevoerd en de opslag en afvoer doelmatig plaatsvindt. **Afvalwater** Nagaan wat de kwaliteit, de samenstelling, het gehalte, temperatuur en de hoeveelheid van het afvalwater is. **Bodem** Vaststellen of er bodembedreigende activiteiten binnen de inrichting plaatsvinden. Nagaan of er reeds een actueel bodemonderzoek is uitgevoerd, zo niet eventueel een bodemonderzoek uit laten voeren. Dit rapport dient te worden beoordeeld en getoetst te worden aan de NEN-normen. **Energie** Toets op gebruik van energie en eventueel een energiebesparingonderzoek uit laten voeren. **Externe veiligheid** Toets of met het in gebruik nemen van de inrichting voldaan wordt aan de aspecten op het gebied van externe veiligheid. **Geluid** Toets of er voldaan wordt aan de wettelijke geluidnormen en ga na in welk

geluidsgebied de inrichting gelegen is.

Geur en lucht

Toets aan emissienormen.

Opslag gevaarlijke stoffen

Toets aan de verschillende PGS-reeksen.

Inhoudelijke toets op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Wet milieubeheer, specifiek op thema/milieuaspecten en (niet limitatieve) wet- en regelgeving:

Algemeen

Ministeriële regeling Omgevingsrecht, Bijlage I, Aanwijzing BBT-documenten, diverse onderwerpen uit het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Milieueffectrapportage (m.e.r):

- Besluit milieueffectrapportage
- Regeling startnotitie milieueffectrapportage
- Handreiking m.e.r.-beoordelingsplicht
- Handleiding milieueffectrapportage

Natuur

- Wet natuurbescherming

Geluid

- Circulaire beoordeling geluidhinder wegverkeer in verband met
- vergunningverlening Wet milieubeheer
- Wet geluidhinder
- Handleiding meten en rekenen industrielawaai (1999)
- Handreiking industrielawaai en vergunningverlening van 1998
- Meet- en beoordelingsrichtlijnen voor trillingen
- Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006
- Besluit geluidhinder

Bodem

- Wet bodembescherming
- Besluit bodemkwaliteit

Externe Veiligheid

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi)
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)
- Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revb)
- Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen
- Handreiking verantwoording groepsrisico
- Vuurwerkbesluit
- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 1 t/m 30 (PGS-Richtlijnen)
- Besluit LPG-tankstations

Lucht en geur

- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007
- Nederlandse emissie Richtlijn geur (Ner)
- Besluit gevoelige bestemmingen luchtkwaliteit
- Regeling Niet in betekende mate (NIBM)
- Besluit emissies stookinstallaties (BEES-A)
- Besluit emissies stookinstallaties (BEES-B)
- Oplosmiddelenbesluit omzetting EG-VOS-richtlijn milieubeheer
- Wet Ammoniak en Veehouderij (Wav)
- Regeling Ammoniak en Veehouderij
- Wet geurhinder en veehouderij
- Regeling geurhinder en veehouderij

	• Nederlandse emissie Richtlijn Lucht (Ner) • Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij **Afval** • Europese afvalstoffenlijst (Eural) • Landelijk Afvalbeheer Plan (LAP) • Handreiking wegen naar preventie bij bedrijven **Afvalwater** • Besluit lozen buiten inrichtingen **Energie** • Meerjarenafspraak energie-efficiency tot 2020 (MJA-3) • Handreiking wegen naar preventie bij bedrijven • Informatieblad vervoermanagement met bedrijven **Licht** • Algemene richtlijn betreffende lichthinder Verkeer en Vervoer **Grondstofgebruik / Waterverbruik** • Handreiking wegen naar preventie bij bedrijven **Diversen** • Milieuconvenanten • Eventuele Bedrijfsmilieuplannen • Toekomstige ontwikkelingen

2.1.14 Geheel of gedeeltelijk intrekken van milieuvergunning	
Toestemming	Het geheel of gedeeltelijk intrekking van de vergunning ziet toe op het beschermen van het milieu.
Risico's	De volgende risico's verbonden aan het geheel of gedeeltelijk intrekken van de vergunning worden met de toestemming afgedekt: • Afvalstoffen • Afvalwater • Bodem • Energie • Externe veiligheid • Geluid • Lucht en geur • Opslag gevaarlijke stoffen
Proces	• Voeren van vooroverleg met de inrichtinghouder en/of adviseurs • Uitvoeren van een check inzake de juiste grondslag • Uitvoeren van een check inzake het bevoegde gezag • Beoordelen van onlosmakelijkheid met andere activiteiten • Inhoudelijke plantoets • Raadplegen van adviseurs • Opstellen ontwerpbesluit • Behandelen van zienswijzen • Opstellen van het definitieve besluit
Wettelijke grondslag	Artikel 2.33, lid 1, onder b en f en lid 2 onder b en d Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Procedure	Uitgebreid
Uitvoeringsbeleid	-
Betrokken adviseur	Omgevingsdienst Brabant-Noord (ODBN)
Inhoud plantoets	**Afvalstoffen** Toets of de afvalstoffen geregistreerd worden, gescheiden worden afgevoerd en de opslag en afvoer doelmatig plaatsvindt. **Afvalwater** Nagaan wat de kwaliteit, de samenstelling, het gehalte, temperatuur en de hoeveelheid van het afvalwater is. **Bodem** Vaststellen of er bodembedreigende activiteiten binnen de inrichting plaatsvinden. Nagaan of er reeds een actueel bodemonderzoek is uitgevoerd, zo niet eventueel een bodemonderzoek uit laten voeren. Dit rapport dient te worden beoordeeld en getoetst te worden aan de NEN-normen. **Energie** Toets op gebruik van energie en eventueel een energiebesparingonderzoek uit laten voeren. **Externe veiligheid** Toets of met het in gebruik nemen van de inrichting voldaan wordt aan de aspecten op het gebied van externe veiligheid. **Geluid** Toets of er voldaan wordt aan de wettelijke geluidnormen en ga na in welk

geluidsgebied de inrichting gelegen is.

Geur en lucht

Toets aan emissienormen.

Opslag gevaarlijke stoffen

Toets aan de verschillende PGS-reeksen.

Inhoudelijke toets op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Wet milieubeheer, specifiek op thema/milieuaspecten en (niet limitatieve) wet- en regelgeving:

Algemeen

Ministeriële regeling Omgevingsrecht, Bijlage I, Aanwijzing BBT-documenten, diverse onderwerpen uit het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Milieueffectrapportage (m.e.r):

- Besluit milieueffectrapportage
- Regeling startnotitie milieueffectrapportage
- Handreiking m.e.r.-beoordelingsplicht
- Handleiding milieueffectrapportage

Natuur

- Wet natuurbescherming

Geluid

- Circulaire beoordeling geluidhinder wegverkeer in verband met
- vergunningverlening Wet milieubeheer
- Wet geluidhinder
- Handleiding meten en rekenen industrielawaai (1999)
- Handreiking industrielawaai en vergunningverlening van 1998
- Meet- en beoordelingsrichtlijnen voor trillingen
- Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006
- Besluit geluidhinder

Bodem

- Wet bodembescherming
- Besluit bodemkwaliteit

Externe Veiligheid

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi)
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)
- Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revb)
- Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen
- Handreiking verantwoording groepsrisico
- Vuurwerkbesluit
- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 1 t/m 30 (PGS-Richtlijnen)
- Besluit LPG-tankstations

Lucht en geur

- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007
- Nederlandse emissie Richtlijn geur (Ner)
- Besluit gevoelige bestemmingen luchtkwaliteit
- Regeling Niet in betekende mate (NIBM)
- Besluit emissies stookinstallaties (BEES-A)
- Besluit emissies stookinstallaties (BEES-B)
- Oplosmiddelenbesluit omzetting EG-VOS-richtlijn milieubeheer
- Wet Ammoniak en Veehouderij (Wav)
- Regeling Ammoniak en Veehouderij
- Wet geurhinder en veehouderij
- Regeling geurhinder en veehouderij

	• Nederlandse emissie Richtlijn Lucht (Ner) • Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij **Afval** • Europese afvalstoffenlijst (Eural) • Landelijk Afvalbeheer Plan (LAP) • Handreiking wegen naar preventie bij bedrijven **Afvalwater** • Besluit lozen buiten inrichtingen **Energie** • Meerjarenafspraak energie-efficiency tot 2020 (MJA-3) • Handreiking wegen naar preventie bij bedrijven • Informatieblad vervoermanagement met bedrijven **Licht** • Algemene richtlijn betreffende lichthinder Verkeer en Vervoer **Grondstofgebruik / Waterverbruik** • Handreiking wegen naar preventie bij bedrijven **Diversen** • Milieuconvenanten • Eventuele Bedrijfsmilieuplannen • Toekomstige ontwikkelingen

2.1.15 Oprichten van een inrichting	
Toestemming	Deze vergunning is nodig voor het oprichten en in werking hebben van een inrichting en heeft tot doel de bescherming van het milieu. De vergunning moet zijn verleend voordat de inrichting wordt opgericht en in werking wordt gebracht.
Risico's	De volgende risico's verbonden aan het oprichten van een inrichting worden met de toestemming afgedekt: • Afvalstoffen • Afvalwater • Bodem • Energie • Externe veiligheid • Geluid • Lucht en geur • Opslag gevaarlijke stoffen
Proces	• Voeren van vooroverleg met de aanvrager en/of adviseurs • Uitvoeren van een check inzake de juiste grondslag • Uitvoeren van een check inzake het bevoegde gezag • Beoordelen van onlosmakelijkheid met andere activiteiten • Inhoudelijke plantoets • Raadplegen van adviseurs • Opstellen ontwerpbesluit • Behandelen van zienswijzen • Opstellen van het definitieve besluit
Wettelijke grondslag	Artikel 2.1, lid 1, onder e, sub 1 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Procedure	Uitgebreid
Uitvoeringsbeleid	-
Betrokken adviseur	Afdeling Dienstverlening, team vergunningen Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (Odzob)
Inhoud plantoets	**Afvalstoffen** Toets of de afvalstoffen geregistreerd worden, gescheiden worden afgevoerd en de opslag en afvoer doelmatig plaatsvindt. **Afvalwater** Nagaan wat de kwaliteit, de samenstelling, het gehalte, temperatuur en de hoeveelheid van het afvalwater is. **Bodem** Vaststellen of er bodembedreigende activiteiten binnen de inrichting plaatsvinden. Nagaan of er reeds een actueel bodemonderzoek is uitgevoerd, zo niet eventueel een bodemonderzoek uit laten voeren. Dit rapport dient te worden beoordeeld en getoetst te worden aan de NEN-normen. **Energie** Toets op gebruik van energie en eventueel een energiebesparingonderzoek uit laten voeren. **Externe veiligheid** Toets of met het in gebruik nemen van de inrichting voldaan wordt aan de aspecten op het gebied van externe veiligheid.

Geluid
Toets of er voldaan wordt aan de wettelijke geluidnormen en ga na in welk geluidsgebied de inrichting gelegen is.
Geur en lucht
Toets aan emissienormen.
Opslag gevaarlijke stoffen
Toets aan de verschillende PGS-reeksen.
Inhoudelijke toets op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Wet milieubeheer, specifiek op thema/milieuaspecten en (niet limitatieve) wet- en regelgeving:
Algemeen
Ministeriële regeling Omgevingsrecht, Bijlage I, Aanwijzing BBT-documenten, diverse onderwerpen uit het Activiteitenbesluit milieubeheer.
Milieueffectrapportage (m.e.r):
- Besluit milieueffectrapportage
- Regeling startnotitie milieueffectrapportage
- Handreiking m.e.r.-beoordelingsplicht
- Handleiding milieueffectrapportage

Natuur
- Wet natuurbescherming

Geluid
- Circulaire beoordeling geluidhinder wegverkeer in verband met
- vergunningverlening Wet milieubeheer
- Wet geluidhinder
- Handleiding meten en rekenen industrielawaai (1999)
- Handreiking industrielawaai en vergunningverlening van 1998
- Meet- en beoordelingsrichtlijnen voor trillingen
- Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006
- Besluit geluidhinder

Bodem
- Wet bodembescherming
- Besluit bodemkwaliteit

Externe Veiligheid
- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi)
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)
- Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revb)
- Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen
- Handreiking verantwoording groepsrisico
- Vuurwerkbesluit
- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 1 t/m 30 (PGS-Richtlijnen)
- Besluit LPG-tankstations

Lucht en geur
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007
- Nederlandse emissie Richtlijn geur (Ner)
- Besluit gevoelige bestemmingen luchtkwaliteit
- Regeling Niet in betekende mate (NIBM)
- Besluit emissies stookinstallaties (BEES-A)
- Besluit emissies stookinstallaties (BEES-B)
- Oplosmiddelenbesluit omzetting EG-VOS-richtlijn milieubeheer
- Wet Ammoniak en Veehouderij (Wav)
- Regeling Ammoniak en Veehouderij

	• Wet geurhinder en veehouderij • Regeling geurhinder en veehouderij • Nederlandse emissie Richtlijn Lucht (Ner) • Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij **Afval** • Europese afvalstoffenlijst (Eural) • Landelijk Afvalbeheer Plan (LAP) • Handreiking wegen naar preventie bij bedrijven **Afvalwater** • Besluit lozen buiten inrichtingen **Energie** • Meerjarenafspraak energie-efficiency tot 2020 (MJA-3) • Handreiking wegen naar preventie bij bedrijven • Informatieblad vervoermanagement met bedrijven **Licht** • Algemene richtlijn betreffende lichthinder Verkeer en Vervoer **Grondstofgebruik / Waterverbruik** • Handreiking wegen naar preventie bij bedrijven **Diversen** • Milieuconvenanten • Eventuele Bedrijfsmilieuplannen • Toekomstige ontwikkelingen

2.1.16 Veranderen van een inrichting	
Toestemming	Vergunning is nodig voor het uitbreiden of veranderen van een inrichting wanneer eerder een vergunning voor de activiteit milieu is afgegeven. Deze vergunning heeft slechts betrekking op de uitbreiding of verandering van de inrichting en geldt naast de al eerder verkregen vergunning. Een verandering moet worden gezien als een activiteit waarbij de inrichting of onderdelen daarvan (zoals gebouwen, installaties of processen) in een andere gedaante, vorm toestand of bestemming worden gebracht.
Risico's	De volgende risico's verbonden aan het veranderen van een inrichting worden met de toestemming afgedekt: • Afvalstoffen • Afvalwater • Bodem • Energie • Externe veiligheid • Geluid • Lucht en geur • Opslag gevaarlijke stoffen
Proces	• Voeren van vooroverleg met de aanvrager en/of adviseurs • Uitvoeren van een check inzake de juiste grondslag • Uitvoeren van een check inzake het bevoegde gezag • Beoordelen van onlosmakelijkheid met andere activiteiten • Inhoudelijke plantoets • Raadplegen van adviseurs • Opstellen ontwerpbesluit • Behandelen van zienswijzen • Opstellen van het definitieve besluit
Wettelijke grondslag	Artikel 2.1, lid 1, onder e, sub 2 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Procedure	Uitgebreid
Uitvoeringsbeleid	-
Betrokken adviseur	Afdeling Ontwikkeling Omgevingsdienst Brabant-Noord (ODBN)
Inhoud plantoets	**Afvalstoffen** Toets of de afvalstoffen geregistreerd worden, gescheiden worden afgevoerd en de opslag en afvoer doelmatig plaatsvindt. **Afvalwater** Nagaan wat de kwaliteit, de samenstelling, het gehalte, temperatuur en de hoeveelheid van het afvalwater is. **Bodem** Vaststellen of er bodembedreigende activiteiten binnen de inrichting plaatsvinden. Nagaan of er reeds een actueel bodemonderzoek is uitgevoerd, zo niet eventueel een bodemonderzoek uit laten voeren. Dit rapport dient te worden beoordeeld en getoetst te worden aan de NEN-normen. **Energie** Toets op gebruik van energie en eventueel een energiebesparingonderzoek uit

laten voeren.

Externe veiligheid

Toets of met het in gebruik nemen van de inrichting voldaan wordt aan de aspecten op het gebied van externe veiligheid.

Geluid

Toets of er voldaan wordt aan de wettelijke geluidnormen en ga na in welk geluidsgebied de inrichting gelegen is.

Geur en lucht

Toets aan emissienormen.

Opslag gevaarlijke stoffen

Toets aan de verschillende PGS-reeksen.

Inhoudelijke toets op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Wet milieubeheer, specifiek op thema/milieuaspecten en (niet limitatieve) wet- en regelgeving:

Algemeen

Ministeriële regeling Omgevingsrecht, Bijlage I, Aanwijzing BBT-documenten, diverse onderwerpen uit het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Milieueffectrapportage (m.e.r):

- Besluit milieueffectrapportage
- Regeling startnotitie milieueffectrapportage
- Handreiking m.e.r.-beoordelingsplicht
- Handleiding milieueffectrapportage

Natuur

- Wet natuurbescherming

Geluid

- Circulaire beoordeling geluidhinder wegverkeer in verband met
- vergunningverlening Wet milieubeheer
- Wet geluidhinder
- Handleiding meten en rekenen industrielawaai (1999)
- Handreiking industrielawaai en vergunningverlening van 1998
- Meet- en beoordelingsrichtlijnen voor trillingen
- Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006
- Besluit geluidhinder

Bodem

- Wet bodembescherming
- Besluit bodemkwaliteit

Externe Veiligheid

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi)
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)
- Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revb)
- Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen
- Handreiking verantwoording groepsrisico
- Vuurwerkbesluit
- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 1 t/m 30 (PGS-Richtlijnen)
- Besluit LPG-tankstations

Lucht en geur

- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007
- Nederlandse emissie Richtlijn geur (Ner)
- Besluit gevoelige bestemmingen luchtkwaliteit
- Regeling Niet in betekende mate (NIBM)
- Besluit emissies stookinstallaties (BEES-A)

	• Besluit emissies stookinstallaties (BEES-B) • Oplosmiddelenbesluit omzetting EG-VOS-richtlijn milieubeheer • Wet Ammoniak en Veehouderij (Wav) • Regeling Ammoniak en Veehouderij • Wet geurhinder en veehouderij • Regeling geurhinder en veehouderij • Nederlandse emissie Richtlijn Lucht (Ner) • Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij **Afval** • Europese afvalstoffenlijst (Eural) • Landelijk Afvalbeheer Plan (LAP) • Handreiking wegen naar preventie bij bedrijven **Afvalwater** • Besluit lozen buiten inrichtingen **Energie** • Meerjarenafspraak energie-efficiency tot 2020 (MJA-3) • Handreiking wegen naar preventie bij bedrijven • Informatieblad vervoermanagement met bedrijven **Licht** • Algemene richtlijn betreffende lichthinder Verkeer en Vervoer **Grondstofgebruik / Waterverbruik** • Handreiking wegen naar preventie bij bedrijven **Diversen** • Milieuconvenanten • Eventuele Bedrijfsmilieuplannen • Toekomstige ontwikkelingen

2.1.17 Veranderen van een inrichting; revisie	
Toestemming	Deze vergunning is nodig wanneer het vergunningenbestand van een inrichting onoverzichtelijk is geworden doordat in de loop der jaren meerdere veranderingen zijn doorgevoerd. Deze vergunning wordt verleend voor de gehele inrichting, waardoor er weer een overzichtelijke situatie ontstaat. Bij het aanvragen van een revisievergunning wordt rekening gehouden met de al vergunde rechten onder de oude vergunning. Als in de tussentijd wet- en regelgeving aangescherpt is, kan dit wel van invloed op de omgevingsvergunning zijn.
Risico's	De volgende risico's verbonden aan de revisie van een inrichting worden met de toestemming afgedekt: • Afvalstoffen • Afvalwater • Bodem • Energie • Externe veiligheid • Geluid • Lucht en geur • Opslag gevaarlijke stoffen
Proces	• Voeren van vooroverleg met de aanvrager en/of adviseurs • Uitvoeren van een check inzake de juiste grondslag • Uitvoeren van een check inzake het bevoegde gezag • Beoordelen van onlosmakelijkheid met andere activiteiten • Inhoudelijke plantoets • Raadplegen van adviseurs • Opstellen ontwerpbesluit • Behandelen van zienswijzen • Opstellen van het definitieve besluit
Wettelijke grondslag	Artikel 2.1, lid 1, onder e, sub 2 juncto 2.6 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Procedure	Uitgebreid
Uitvoeringsbeleid	-
Betrokken adviseur	Afdeling Ontwikkeling Omgevingsdienst Brabant-Noord (ODBN)
Inhoud plantoets	**Afvalstoffen** Toets of de afvalstoffen geregistreerd worden, gescheiden worden afgevoerd en de opslag en afvoer doelmatig plaatsvindt. **Afvalwater** Nagaan wat de kwaliteit, de samenstelling, het gehalte, temperatuur en de hoeveelheid van het afvalwater is. **Bodem** Vaststellen of er bodembedreigende activiteiten binnen de inrichting plaatsvinden. Nagaan of er reeds een actueel bodemonderzoek is uitgevoerd, zo niet eventueel een bodemonderzoek uit laten voeren. Dit rapport dient te worden beoordeeld en getoetst te worden aan de NEN-normen. **Energie** Toets op gebruik van energie en eventueel een energiebesparingonderzoek uit

laten voeren.

Externe veiligheid

Toets of met het in gebruik nemen van de inrichting voldaan wordt aan de aspecten op het gebied van externe veiligheid.

Geluid

Toets of er voldaan wordt aan de wettelijke geluidnormen en ga na in welk geluidsgebied de inrichting gelegen is.

Geur en lucht

Toets aan emissienormen.

Opslag gevaarlijke stoffen

Toets aan de verschillende PGS-reeksen.

Inhoudelijke toets op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Wet milieubeheer, specifiek op thema/milieuaspecten en (niet limitatieve) wet- en regelgeving:

Algemeen

Ministeriële regeling Omgevingsrecht, Bijlage I, Aanwijzing BBT-documenten, diverse onderwerpen uit het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Milieueffectrapportage (m.e.r):

- Besluit milieueffectrapportage
- Regeling startnotitie milieueffectrapportage
- Handreiking m.e.r.-beoordelingsplicht
- Handleiding milieueffectrapportage

Natuur

- Wet natuurbescherming

Geluid

- Circulaire beoordeling geluidhinder wegverkeer in verband met
- vergunningverlening Wet milieubeheer
- Wet geluidhinder
- Handleiding meten en rekenen industrielawaai (1999)
- Handreiking industrielawaai en vergunningverlening van 1998
- Meet- en beoordelingsrichtlijnen voor trillingen
- Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006
- Besluit geluidhinder

Bodem

- Wet bodembescherming
- Besluit bodemkwaliteit

Externe Veiligheid

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi)
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)
- Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revb)
- Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen
- Handreiking verantwoording groepsrisico
- Vuurwerkbesluit
- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 1 t/m 30 (PGS-Richtlijnen)
- Besluit LPG-tankstations

Lucht en geur

- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007
- Nederlandse emissie Richtlijn geur (Ner)
- Besluit gevoelige bestemmingen luchtkwaliteit
- Regeling Niet in betekende mate (NIBM)
- Besluit emissies stookinstallaties (BEES-A)

	• Besluit emissies stookinstallaties (BEES-B) • Oplosmiddelenbesluit omzetting EG-VOS-richtlijn milieubeheer • Wet Ammoniak en Veehouderij (Wav) • Regeling Ammoniak en Veehouderij • Wet geurhinder en veehouderij • Regeling geurhinder en veehouderij • Nederlandse emissie Richtlijn Lucht (Ner) • Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij **Afval** • Europese afvalstoffenlijst (Eural) • Landelijk Afvalbeheer Plan (LAP) • Handreiking wegen naar preventie bij bedrijven **Afvalwater** • Besluit lozen buiten inrichtingen **Energie** • Meerjarenafspraak energie-efficiency tot 2020 (MJA-3) • Handreiking wegen naar preventie bij bedrijven • Informatieblad vervoermanagement met bedrijven **Licht** • Algemene richtlijn betreffende lichthinder Verkeer en Vervoer **Grondstofgebruik / Waterverbruik** • Handreiking wegen naar preventie bij bedrijven **Diversen** • Milieuconvenanten • Eventuele Bedrijfsmilieuplannen • Toekomstige ontwikkelingen

2.1.18 Beperkte milieutoets	
Toestemming	Bij het van start gaan van een specifiek activiteit op een specifieke locatie dient vooraf een beperkte milieutoets plaats te vinden. De OBM bestaat uit een toestemming of een weigering. Het bevoegd gezag kan geen voorschriften aan de OBM verbinden.
Risico's	De volgende risico's verbonden aan de revisie van een inrichting worden met de toestemming afgedekt: • Afvalstoffen • Afvalwater • Bodem • Energie • Externe veiligheid • Geluid • Lucht en geur • Opslag gevaarlijke stoffen
Proces	• Voeren van vooroverleg met de aanvrager en/of adviseurs • Uitvoeren van een check inzake de juiste grondslag • Uitvoeren van een check inzake het bevoegde gezag • Beoordelen van onlosmakelijkheid met andere activiteiten • Inhoudelijke plantoets • Raadplegen van adviseurs • Opstellen van het definitieve besluit
Wettelijke grondslag	Artikel 2.1, lid 1, onder e, sub 2 juncto 2.6 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Procedure	Regulier
Uitvoeringsbeleid	-
Betrokken adviseur	Afdeling Ontwikkeling Omgevingsdienst Brabant-Noord(ODBN)
Inhoud plantoets	**Afvalstoffen** Toets of de afvalstoffen geregistreerd worden, gescheiden worden afgevoerd en de opslag en afvoer doelmatig plaatsvindt. **Afvalwater** Nagaan wat de kwaliteit, de samenstelling, het gehalte, temperatuur en de hoeveelheid van het afvalwater is. **Bodem** Vaststellen of er bodembedreigende activiteiten binnen de inrichting plaatsvinden. Nagaan of er reeds een actueel bodemonderzoek is uitgevoerd, zo niet eventueel een bodemonderzoek uit laten voeren. Dit rapport dient te worden beoordeeld en getoetst te worden aan de NEN-normen. **Energie** Toets op gebruik van energie en eventueel een energiebesparingonderzoek uit laten voeren. **Externe veiligheid** Toets of met het in gebruik nemen van de inrichting voldaan wordt aan de aspecten op het gebied van externe veiligheid. **Geluid** Toets of er voldaan wordt aan de wettelijke geluidnormen en ga na in welk geluidsgebied de inrichting gelegen is.

Geur en lucht
Toets aan emissienormen.
Opslag gevaarlijke stoffen
Toets aan de verschillende PGS-reeksen.
Inhoudelijke toets op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Wet milieubeheer, specifiek op thema/milieuaspecten en (niet limitatieve) wet- en regelgeving:
Algemeen
Ministeriële regeling Omgevingsrecht, Bijlage I, Aanwijzing BBT-documenten, diverse onderwerpen uit het Activiteitenbesluit milieubeheer.
Milieueffectrapportage (m.e.r):

- Besluit milieueffectrapportage
- Regeling startnotitie milieueffectrapportage
- Handreiking m.e.r.-beoordelingsplicht
- Handleiding milieueffectrapportage

Natuur

- Wet natuurbescherming

Geluid

- Circulaire beoordeling geluidhinder wegverkeer in verband met
- vergunningverlening Wet milieubeheer
- Wet geluidhinder
- Handleiding meten en rekenen industrielawaai (1999)
- Handreiking industrielawaai en vergunningverlening van 1998
- Meet- en beoordelingsrichtlijnen voor trillingen
- Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006
- Besluit geluidhinder

Bodem

- Wet bodembescherming
- Besluit bodemkwaliteit

Externe Veiligheid

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi)
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)
- Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revb)
- Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen
- Handreiking verantwoording groepsrisico
- Vuurwerkbesluit
- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 1 t/m 30 (PGS-Richtlijnen)
- Besluit LPG-tankstations

Lucht en geur

- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007
- Nederlandse emissie Richtlijn geur (Ner)
- Besluit gevoelige bestemmingen luchtkwaliteit
- Regeling Niet in betekende mate (NIBM)
- Besluit emissies stookinstallaties (BEES-A)
- Besluit emissies stookinstallaties (BEES-B)
- Oplosmiddelenbesluit omzetting EG-VOS-richtlijn milieubeheer
- Wet Ammoniak en Veehouderij (Wav)
- Regeling Ammoniak en Veehouderij
- Wet geurhinder en veehouderij
- Regeling geurhinder en veehouderij

	• Nederlandse emissie Richtlijn Lucht (Ner) • Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij **Afval** • Europese afvalstoffenlijst (Eural) • Landelijk Afvalbeheer Plan (LAP) • Handreiking wegen naar preventie bij bedrijven **Afvalwater** • Besluit lozen buiten inrichtingen **Energie** • Meerjarenafspraak energie-efficiency tot 2020 (MJA-3) • Handreiking wegen naar preventie bij bedrijven • Informatieblad vervoermanagement met bedrijven **Licht** • Algemene richtlijn betreffende lichthinder Verkeer en Vervoer **Grondstofgebruik / Waterverbruik** • Handreiking wegen naar preventie bij bedrijven **Diversen** • Milieuconvenanten • Eventuele Bedrijfsmilieuplannen • Toekomstige ontwikkelingen

2.1.19 Omgevingsvergunning handelingen van invloed op fysieke leefomgeving	
Toestemming	Deze vergunning is nodig ten behoeve flora- en fauna en Natura-2000 activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving
Risico's	De volgende risico's verbonden aan de vergunning voor handelingen met gevolgen voor beschermde soorten of (nabij) natuurgebieden worden met de toestemming afgedekt: • Werkzaamheden die schadelijk zijn voor in het kader van beschermde flora- en fauna en Natura-2000 gebieden.
Proces	• Voeren van vooroverleg met de aanvrager en/of adviseurs • Uitvoeren van een check inzake de juiste grondslag • Uitvoeren van een check inzake het bevoegde gezag • Beoordelen van onlosmakelijkheid met andere activiteiten • Inhoudelijke plantoets • Raadplegen van adviseurs • Opstellen van het ontwerpbesluit • Behandelen van zienswijzen • Opstellen van het definitieve besluit
Wettelijke grondslag	Artikel 2.1, lid 1, onder i Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 2.2aa Besluit omgevingsrecht Wet natuurbescherming
Procedure	Uitgebreid
Uitvoeringsbeleid	-
Betrokken adviseur	Afdeling Ontwikkeling, team plancoördinatie Afdeling Dienstverlening, team BOR Provincie Noord-Brabant Omgevingsdienst Brabant Noord
Inhoud plantoets	**Beschermen natuurgebieden** Er wordt getoetst hoe belangrijk het is om de activiteit uit te voeren en welk belang de aanvrager of de maatschappij heeft ten opzichte van het belang om het natuurgebied en de daarin levenden diersoorten te beschermen. Ook wordt beoordeeld onder welke voorwaarden of maatregelen de activiteit door kan gaan. **Beschermde flora en fauna** Er wordt getoetst hoe belangrijk het is om de activiteit uit te voeren en welk belang de aanvrager of de maatschappij heeft ten opzichte van het belang om de soort te beschermen. Ook wordt beoordeeld onder welke voorwaarden of maatregelen de activiteit door kan gaan.

2.2 MELDINGEN

2.2.1 Brandveilig gebruik	
Toestemming	Melding voor het zo brandveilig mogelijk in gebruik nemen of in gebruik houden van een bouwwerk waarin meer dan 50 personen tegelijk aanwezig zullen zijn of een woonfunctie voor kamergewijze verhuur.
Risico's	De volgende risico's verbonden aan het brandveilig gebruiken worden met de toestemming afgedekt: • Veiligheid van het gebruik van het gebouw
Proces	• Voeren van vooroverleg met de aanvrager en/of adviseurs • Uitvoeren van een check inzake de juiste grondslag • Inhoudelijke toets • Opstellen acceptatiebrief
Wettelijke grondslag	Artikel 1.18 Bouwbesluit 2012
Procedure	De melding dient ten minste vier weken voor aanvang van het gebruik schriftelijk te zijn ingediend.
Uitvoeringsbeleid	-
Betrokken adviseur	Veiligheidsregio Brabant-Noord (VRBN)
Inhoud plantoets	**Veiligheid** Toets op de brandveiligheid door het narekenen, nakijken, nameten en vergelijken van de ingediende gegevens.

2.2.2 Slopen	
Toestemming	Melding ziet toe op het slopen van bouwwerken waarbij meer dan 10 m³ afval vrijkomt/er sprake is van het verwijderen van asbest danwel van het verwijderen, in een beperkte hoeveelheid, door een particuliere aanvrager van hechtgebonden geschroefde asbest beplating (tot 35 m2) of niet-gelijmde asbesthoudende vloerbedekking.
Risico's	De volgende risico's verbonden aan het slopen worden met de toestemming afgedekt: • Veiligheid tijdens het slopen • Gezondheid van de medewerkers
Proces	• Voeren van vooroverleg met de aanvrager en/of adviseurs • Uitvoeren van een check inzake de juiste grondslag • Inhoudelijke toets • Opstellen acceptatiebrief
Wettelijke grondslag	Artikel 1.26 Bouwbesluit 2012
Procedure	De melding dient ten minste vier weken resp. 5 werkdagen voor aanvang van het uitvoeren van de sloopwerkzaamheden schriftelijk te zijn ingediend.
Uitvoeringsbeleid	-
Betrokken adviseur	Omgevingsdienst Brabant-Noord (ODBN)
Inhoud plantoets	**Veiligheid** Toets aan het Bouwbesluit 2012 of de veiligheid tijdens het slopen en op het sloopterrein in het geding is. **Gezondheid** Toets aan het Bouwbesluit 2012 of de gezondheid van de medewerkers in het geding is.

2.3.1 Melding op basis van het Activiteitenbesluit milieubeheer	
Toestemming	Door het indienen van een melding worden de activiteiten welke plaats vinden binnen de inrichting kenbaar gemaakt.
Risico's	De volgende risico's worden met de melding afgedekt: • Afvalstoffen • Afvalwater • Bodem • Energie • Geluid • Lucht en geur • Opslag gevaarlijke stoffen
Proces	• Voeren van vooroverleg met de aanvrager en/of adviseurs • Uitvoeren van een check inzake de juiste grondslag • Uitvoeren check volledigheid • Opstellen acceptatiebrief
Wettelijke grondslag	Artikel 8.41 Wet Milieubeheer juncto artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit milieubeheer
Procedure	De melding dient ten minste een maand voordat een inrichting in werking treedt, dan wel een nieuwe activiteit in de inrichting gestart wordt, te zijn ingediend.
Uitvoeringsbeleid	-
Betrokken adviseur	Omgevingsdienst Brabant-Noord (ODBN)
Inhoud plantoets	**Beoordelen volledigheid melding** a. het adres en het nummer van de Kamer van Koophandel van de inrichting; b. de naam en het adres van degene die de inrichting opricht dan wel verandert of de werking daarvan verandert, en, indien dit iemand anders is, van degene die de inrichting drijft of zal drijven; c. het tijdstip waarop de inrichting of de verandering daarvan in werking zal worden gebracht, dan wel de verandering van de werking daarvan verwezenlijkt zal zijn; d. de aard en omvang van de activiteiten en processen in de inrichting; e. de indeling en uitvoering van de inrichting, waarbij de grenzen van het terrein van de inrichting, de ligging en de indeling van de gebouwen, de functie van de te onderscheiden ruimten en de ligging van de bedrijfsriolering en de plaats van de lozingspunten worden aangegeven; en f. een situatieschets, met een schaal van ten minste 1:10.000 waarop de ligging van de inrichting ten opzichte van de omgeving is aangegeven en die is voorzien van een noordpijl. Beoordelen andere belemmeringen vestigen naar aanleiding van de gemelde activiteiten **Geluid** Toets of er voldaan wordt aan de wettelijke geluidnormen en ga na in welk geluidsgebied de inrichting gelegen is. Nagaan of er een akoestisch onderzoek nodig is. **Bodem** Vaststellen of er bodembedreigende activiteiten binnen de inrichting plaatsvinden. Nagaan of er reeds een actueel bodemonderzoek is uitgevoerd, zo niet eventueel een bodemonderzoek uit laten voeren. Dit rapport dient te worden beoordeeld en getoetst te worden aan de NEN-normen.

2.3.2 Maatwerkvoorschriften op basis van het Activiteitenbesluit milieubeheer	
Toestemming	Met betrekking van de daarbij aangegeven onderwerpen kan de verplichting worden opgelegd te voldoen aan (maatwerk)voorschriften die nodig zijn ter bescherming van het milieu. Het bevoegd gezag kan zowel ambtshalve als op verzoek maatwerkvoorschriften opleggen. In een aantal gevallen kan het bevoegd gezag afwijken van de normen in het Activiteitenbesluit milieubeheer.
Risico's	De volgende, niet limitatieve, risico's worden met de melding afgedekt: • Afvalstoffen • Afvalwater • Bodem • Energie • Geluid • Lucht en geur • Opslag gevaarlijke stoffen
Proces	• Voeren van vooroverleg met de aanvrager en/of adviseurs • Uitvoeren van een check inzake de juiste grondslag • Uitvoeren van een check inzake het bevoegde gezag • Inhoudelijke plantoets • Raadplegen van adviseurs • Opstellen van het definitieve besluit
Wettelijke grondslag	artikel 8.42 Wet Milieubeheer juncto Activiteitenbesluit milieubeheer
Procedure	Regulier
Uitvoeringsbeleid	-
Betrokken adviseur	Afdeling Ontwikkeling Omgevingsdienst Brabant-Noord (ODBN)
Inhoud plantoets	**Beoordelen wenselijkheid maatwerkvoorschriften** Toets of het opleggen van maatwerkvoorschriften mogelijk dan wel wenselijk is ter bescherming van het milieu.

2.3.3 Beoordeling melding op basis van Besluit lozen buiten inrichting (bodemenergiesysteem)	
Toestemming	Voordat een bodemsysteem (met een vermogen tot maximaal 70 kilowatt, is een melding volgens het Activiteitenbesluit of Besluit lozen buiten inrichtingen nodig. Uit de toetsing kan blijken dat de melding niet volledig is, of de installatie niet voldoet aan de minimale eisen. Eventueel kunnen extra voorschriften in de vorm van maatwerkvoorschriften worden opgenomen.
Risico's	De volgende risico's verbonden aan de melding worden met de acceptatie afgedekt: • Interferentie wordt voorkomen • Rendement wordt gewaarborgd • Bodemverontreiniging wordt voorkomen
Proces	• Voeren van vooroverleg met de aanvrager en/of adviseurs • Indienen melding. Indieningsvereisten worden genoemd in het desbetreffende besluit • Beoordeling rendement • Beoordeling interferentie • Opstellen acceptatiebrief
Wettelijke grondslag	Wet milieubeheer en Besluit lozen buiten inrichtingen
Procedure	De melding wordt gepubliceerd
Uitvoeringsbeleid	-
Betrokken adviseur	Afdeling Dienstverlening, team BOR
Inhoud plantoets	**Bij de toetsing van de melding zijn de volgende punten van belang:** - toetsen op doelmatig gebruik van bodemenergie (rendement van het systeem); - toetsen op interferentie met eerder geïnstalleerde bodemenergiesystemen - installatie door bedrijven die volgens het Besluit bodemkwaliteit zijn erkend. Installaties binnen inrichting zullen worden getoetst aan het activiteitenbesluit, installatie buiten inrichtingen zullen worden getoetst aan het Besluit lozen buiten inrichtingen. Eventueel kunnen maatwerkvoorschriften worden opgenomen m.b.t. rendement en interferentie. Bij het opstellen van de maatwerkvoorschriften wordt gebruik gemaakt van de besluitvorming uitvoeringsmethode voor gemeentelijke taken (BUM) van Besluit bodemenergiesystemen. Bij systemen boven 70 kW is tevens een OBM noodzakelijk. De OBM wordt ook getoetst aan de BUM. **Bodem** Om bodemverontreiniging te voorkomen mag ontwerp en aanleg van de installatie slechts plaatsvinden door bedrijven die erkend zijn volgens het Besluit bodemkwaliteit. De relevante documenten zijn in de BUM opgenomen.

2.3.4 Melding op basis van Besluit lozen buiten inrichting in vuilwaterriool, hemelwaterriool of bodem	
Toestemming	Door het indienen van een melding worden de lozingsactiviteiten op het, welke plaats vinden buiten een inrichting, zichtbaar gemaakt. Er wordt een toetsing mogelijk gemaakt aan de criteria om te bezien of een melding afdoende is voor de geplande werkzaamheden.
Risico's	De volgende risico's worden met de vergunning/melding afgedekt: • Afvalstoffen • Afvalwater • Bodem • Geluid
Proces	• Voeren van vooroverleg met de aanvrager en/of adviseur • Uitvoeren van een check inzake de juiste grondslag • Uitvoeren van een check inzake het bevoegde gezag • Uitvoeren check volledigheid • Inhoudelijke plantoets door adviseur • Opstellen acceptatiebrief
Wettelijke grondslag	Wet milieubeheer en Besluit lozen buiten inrichtingen
Procedure	De melding wordt gepubliceerd
Uitvoeringsbeleid	-
Betrokken adviseur	Afdeling Dienstverlening, team BOR
Inhoud plantoets	**Toets aan de volgorde van lozen zoals gesteld in de Wet milieubeheer** Toetsen aan de voorkeursvolgorde van het lozen uit de Wet milieubeheer **Activiteitentoets** Toetsing of een melding wel mogelijk is. In sommige gevallen dient er maatwerk te worden aangevraagd of is de lozing verboden. **Afvalstoffen** Toets of de eventuele (gevaarlijke) afvalstoffen geregistreerd worden, gescheiden worden afgevoerd en de opslag en afvoer doelmatig plaatsvindt. **Afvalwater** Wat is de kwaliteit, samenstelling en het gehalte en de hoeveelheid van het afvalwater. **Bodem** Vaststellen dat er geen bodembedreigende activiteiten gaan plaatsvinden. **Geluid** Toets of er mogelijk geluidsoverlast kan ontstaan bij de werkzaamheden. Indien dit het geval is, wijzen op een ontheffing op basis van artikel 4:6 van de Algemene plaatselijke verordening

2.3 MILIEU

2.3.4 Maatwerkvoorschriften op basis van het Besluit lozen buiten inrichtingen in het vuilwaterriool, hemelwaterriool of de bodem	
Toestemming	Met betrekking van de daarbij aangegeven activiteiten heeft het Besluit lozen buiten inrichtingen opgenomen dat deze activiteiten alleen verricht kunnen worden met maatwerkvoorschriften ter bescherming van het milieu. Het bevoegd gezag legt op verzoek maatwerkvoorschriften op.
Risico's	De volgende risico's worden met de melding afgedekt: • Afvalstoffen • Afvalwater • Bodem • Geluid • Lucht
Proces	• Voeren van vooroverleg met de aanvrager en/of adviseur • Uitvoeren van een check inzake de juiste grondslag • Uitvoeren van een check inzake het bevoegde gezag • Uitvoeren check volledigheid • Inhoudelijke plantoets door adviseur • Opstellen acceptatiebrief
Wettelijke grondslag	Wet milieubeheer en Besluit lozen buiten inrichtingen
Procedure	De maatwerkvoorschriften dienen acht weken voor aanvang van de werkzaamheden te worden ingediend. Publicatie is verplicht gesteld in het Besluit lozen buiten inrichtingen.
Uitvoeringsbeleid	-
Betrokken adviseur	Afdeling Ontwikkeling Omgevingsdienst Brabant-Noord (ODBN)
Inhoud plantoets	**Toets aan volgorde van lozen zoals gesteld in de Wet milieubeheer** Toetsen aan de voorkeursvolgorde van het lozen uit de Wet milieubeheer **Activiteitentoets** Toetsing of maatwerk wel mogelijk is. In sommige gevallen is de lozing verboden. **Afvalstoffen** Toets of de eventuele (gevaarlijke) afvalstoffen geregistreerd worden, gescheiden worden afgevoerd en de opslag en afvoer doelmatig plaatsvindt. **Afvalwater** Wat is de kwaliteit, samenstelling en het gehalte en de hoeveelheid van het afvalwater. **Bodem** Vaststellen dat er geen bodembedreigende activiteiten gaan plaatsvinden, dan wel dat er in de voorschriften voldoende waarborgen/maatregelen worden opgenomen om bodemvervuiling te voorkomen **Geluid** Toets of er mogelijk geluidsoverlast kan ontstaan bij de werkzaamheden. Indien dit het geval is, wijzen op een ontheffing op basis van artikel 4:6 van de Algemene plaatselijke verordening

Uitvoeringsprogramma Vergunningen Fysieke leefomgeving 2019-2022

Vught

Vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders op 25 juni 2019

Inhoud

1 INLEIDING 3
2 WAT WILLEN WE BEREIKEN IN 2019? 3
3 WAT GAAN WE DAARVOOR DOEN IN 2019? 4
3.1 Algemene uitgangspunten 4
3.2 Beoordelen producten fysieke leefomgeving 4
3.3 Realiseren van de doelstellingen 4
3.3.1 Kwalitatief goede dienstverlening 5
3.2.2 Integraal werken 5
3.2.3 Rechtszekerheid voor inwoners en ondernemers 6
3.2.4 Redeneren vanuit oplossingen 6
3.2.4 Gedeelde verantwoordelijkheid 7
4 WAT HEBBEN WE DAARVOOR NODIG? 8
4.1 Financiële middelen 8
4.2 Inzet capaciteit 8
4.3 Kwaliteitsborging 8
5 HOE BEWAKEN WE DE VOORTGANG EN DE RESULTATEN? 9

1 INLEIDING

Voor de periode 2019-2022 heeft het college Beleid Vergunningen Fysieke Leefomgeving vastgesteld. In dat strategische beleidsdocument zijn, naast de visie en ambitie, ook de prioriteiten voor de komende vier jaar opgenomen. Het college moet hiernaast op basis van het Besluit omgevingsrecht jaarlijks een uitvoeringsprogramma opstellen. Dit uitvoeringsprogramma ligt nu aan u voor.
In dit programma staan de activiteiten die uitgevoerd moeten worden om de beleidsdoelen te halen. Het gaat over alle activiteiten die in 2019 worden uitgevoerd op het gebied van Vergunningen. Taken in het kader van vergunningverlening die volgens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) aan de gemeente zijn opgedragen met betrekking tot de fysieke leefomgeving (bouwen, slopen, strijdig gebruik, uitvoeren van een werk, milieu, monumenten, brandveilig gebruik, maken van uitwegen en kappen van bomen).
Uitgangspunt is dat wordt voldaan aan de zogenaamde VTH-kwaliteitscriteria die op basis van de Wabo zijn gesteld (Kwaliteitscriteria 2.1). Het belangrijkste is het organiseren van voldoende menskracht, voorzien van een adequaat opleidingsniveau en de vereiste werkervaring.

2 WAT WILLEN WE BEREIKEN IN 2019?

In het "Beleid Vergunningen Fysieke Leefomgeving" is de visie van de gemeente Vught geformuleerd. In de visie gaan we voor een aantrekkelijke gemeente waar de inwoners en bezoekers zich welkom, thuis en veilig voelen en streven we naar een hoog dienstverleningsniveau. Er wordt niet alleen gekeken naar wat niet mag, maar ook naar wat mogelijk is. Dit kan worden bereikt door een integrale samenwerking tussen vergunningverlening, toezicht en handhaving en in samenwerking met onze inwoners en partners. Burgers worden uitgenodigd om zelf met initiatieven te komen. De gemeente neemt daarbij een faciliterende en meedenkende rol in. Deze visie sluit ook aan bij de Omgevingswet die op 1 januari 2021 in werking treedt en meer ruimte biedt om integrale afwegingen te maken en maatwerk te leveren.

Om het bovenstaande te bereiken hebben wij onszelf in het "Beleid Vergunningen Fysieke Leefomgeving" een aantal doelen gesteld:

- Kwalitatief goede dienstverlening
- Integraal werken
- Rechtszekerheid voor inwoners en ondernemers
- Redeneren vanuit oplossingen
- Gedeelde verantwoordelijkheid

De doelen moeten worden gehaald binnen de beleidsperiode van vier jaar. Dit uitvoeringsprogramma gebruiken we om onze doelen en prioriteiten te concretiseren.

3 WAT GAAN WE DAARVOOR DOEN IN 2019?

3.1 Algemene uitgangspunten

Binnen het team plancoördinatie nemen de omgevingscoördinatoren de aanvragen in behandeling en zorgen ervoor dat de toetsing en advisering tijdig worden uitgevoerd. De afhandeling van de vergunningaanvragen laten we zoveel mogelijk aansluiten bij de doelen van het Beleid Vergunningen Fysieke Leefomgeving. Om dit uit te kunnen voeren, zijn aantallen en de geformuleerde doelstellingen van belang. Voor behandeling van vergunningaanvragen wordt hierna in kaart gebracht hoeveel vergunningaanvragen verwacht worden in 2019. Verder worden de doelstellingen van de gemeente Vught geformuleerd en geconcretiseerd.

3.2 Beoordelen producten fysieke leefomgeving

In onderstaande tabel is een overzicht te vinden van de aantallen vergunningen en meldingen over 2018. Op basis van de gegevens over de voorgaande jaren is het aantal te verwachten vergunningen en meldingen voor 2019 opgenomen. Het grootste gedeelte van de aanvragen binnen de gemeente Vught zijn aanvragen om een omgevingsvergunning, activiteit bouwen.

Soort aanvraag	2018	2019
Omgevingsvergunning activiteit bouw:	189	193
< 10.000	68	69
10.000 – 100.00	57	66
100.000 – 1.000.000	61	55
>1.000.000	3	4
Activiteit strijdig gebruik	44	59
Activiteit aanleg	27	28
Activiteit monument	12	10
Activiteit kap	39	40
Uitweg	74	50
Sloopmelding	76	85
Vooroverleg	63	76
Brandveilig gebruik activiteit	14	15
Melding brandveilig gebruik	12	12
Melding Activiteitenbesluit en bodemenergiesysteem	14	20
Omgevingsvergunning beperkte milieutoets	0	1

3.3 Realiseren van de doelstellingen

In hoofdstuk 2 zijn de doelstellingen benoemd die wij in 2019 willen behalen. In deze paragraaf beschrijven wij hoe we die gaan behalen.

Binnen het team plancoördinatie is reeds een start gemaakt om een verdere kwaliteitsimpuls te realiseren met het plan van aanpak “Basis op Orde”. Op het gebied van omgevingsvergunningen

wordt in 2019 een verdere slag gemaakt met het verbeteren, vergemakkelijken en vastleggen van het proces en de werkafspraken. Deze werkafspraken komen ook in het onderstaande terug.

3.3.1 Kwalitatief goede dienstverlening

De gemeente Vught kiest voor een klantgerichte benadering, waarbij een goede dienstverlening en een snelle en zorgvuldige afhandeling van de vergunningaanvragen centraal staan. Onze klanten worden daarbij op een deskundige en vriendelijke wijze van informatie voorzien en het vergunningentraject is voor hen herkenbaar en transparant. Wij streven voortdurend naar verbetering van de dienstverlening aan onze klanten.

Doelstellingen:

- De gemeente wil graag goed bereikbaar zijn voor de burger;
- Een klant moet "ontlast" worden in die zin dat vragen door de gemeente gecoördineerd opgepakt worden en een klant zelf niet hoeft te zoeken.

- De gemeente heeft een spreekuur waar klanten (op afspraak) terecht kunnen voor vragen over bouwplannen of andere plannen met effecten op de fysieke leefomgeving;
- De gemeente is de gehele week telefonisch bereikbaar voor vragen over plannen met effecten op de fysieke leefomgeving;
- De gemeente Vught werkt volgens de 'één loket –gedachte': alle nieuwe vragen komen binnen bij de ondersteunende medewerkers van de Afdeling Ontwikkeling die deze vragen in eerste instantie zelf beantwoorden of ze uitzetten bij de betreffende vergunningverlener;
- Gedurende de procedure van vergunningverlening onderhoudt de gemeente contact met de aanvrager via één aanspreekpunt, dit is de omgevingscoördinator;
- De gemeente werkt volgens vastgestelde werkprocessen, die intern zijn afgestemd;
- De wettelijke besluittermijn voor besluiten op aanvragen van omgevingsvergunningen is 8 weken. De gemeente streeft ernaar om binnen 4 weken vergunningen te verlenen;
- De gemeente gaat onderzoeken of het mogelijk is APV-vergunningen binnen één dag te verlenen;
- De gemeente documenteert de beoordeling van vergunningverlening digitaal.

3.2.2 Integraal werken

Bij vergunningverlening zijn veel verschillende aspecten betrokken. Er moet een integrale afweging worden gemaakt om een goed woon- een leefklimaat te kunnen garanderen en een juridisch houdbaar besluit te kunnen nemen.
De gemeente Vught zet er de komende jaren op in om dat integrale werken nog verder te verbeteren. Daarbij is het de uitdaging dat dit proces op zodanige wijze efficiënt verloopt dat geen onnodig tijdsverlies optreedt.

Doelstelling:

- Integrale beoordeling met alle interne adviseurs of gebieden met raakvlakken en externe partners.

- Wij beoordelen aanvragen integraal en betrekken de juiste interne en externe adviseurs bij de afweging;
- Om het integraal werken te bevorderen en goed voorbereid te zijn op de nieuwe Omgevingswet, is sinds oktober 2018 een nieuw team gestart: het Team plancoördinatie.

Binnen dit team zijn de WABO-vergunningverleners en de RO-medewerkers werkzaam. Er wordt nauw samengewerkt en goed geschakeld. De WABO-vergunningverleners en de RO-medewerkers voeren de regie op de inhoud en dragen zorg voor het betrekken van de juiste expertise voor het beoordelen van aanvragen;

- Om de processen en het integrale werken zo goed mogelijk te borgen, zijn procesbeschrijvingen voorhanden. Deze worden geactualiseerd, zodat deze consistent gebruikt kunnen worden als checklist. Op die manier kunnen geen disciplines en stappen vergeten worden;
- Overleg met andere deskundigen vindt op een zo efficiënt en pragmatisch mogelijke wijze plaats. Momenteel is er wekelijks een omgevingsberaad, waarin nieuwe aanvragen door RO-medewerkers en Vergunningverleners worden besproken. Andere expertises kunnen hierbij aanschuiven zodat snel een afweging kan worden gemaakt. Gekeken wordt of deze overlegstructuur nog efficiënter kan.

3.2.3 Rechtszekerheid voor inwoners en ondernemers

Rechtszekerheid voor inwoners en bedrijven is van groot belang. Wij streven naar vergunningen die helder, duidelijk en niet voor meerdere uitleg vatbaar zijn en daardoor de rechterlijke toets kunnen doorstaan. Voor ons is uitgangspunt het voorkomen van het van rechtswege verlenen van vergunningen als gevolg van overschrijding van wettelijke afhandelingstermijnen van aanvragen.

Doelstellingen:

- Bij de gemeente werken deskundige mensen die in staat zijn om de juiste besluiten te nemen;
- De gemeente streeft ernaar besluiten te nemen die voor iedereen te begrijpen zijn;
- De gemeente wil graag juridisch houdbare besluiten nemen, zodat burgers ook daadwerkelijk gebruik kunnen maken van een vergunning zodra deze verleend is.

- Op de website van de gemeente Vught wordt duidelijk vermeld welke regels van de fysieke leefomgeving gelden binnen de gemeente Vught;
- De afdeling vergunningverlening voldoet(met explainmodule) aan de VTH-kwaliteitscriteria;
- Omgevingsvergunningaanvragen dienen te voldoen aan de minimale eisen zoals vastgelegd in de Ministeriële regeling omgevingsrecht. De gemeente stelt zich constructief op inzake het later indienen van gegevens met behulp van voorschriften;
- De gemeente Vught streeft naar heldere besluiten in klare taal;
- De gemeente neemt eenduidige voorschriften op in haar vergunningen;
- De mate van toetsing van vergunningaanvragen aan constructieve veiligheid, brandveiligheid, gezondheid en duurzaamheid wordt vastgelegd in het toetsprotocol. Het toetsprotocol wordt tweejaarlijks herzien en tussentijds aangepast bij wijzigingen in landelijke wetgeving.

3.2.4 Redeneren vanuit oplossingen

Bij het beoordelen van vergunningaanvragen wordt gezocht naar de mogelijkheden om de aangevraagde activiteiten te vergunnen. De focus ligt dus niet op de beperkingen die wet- en regelgeving met zich meebrengen, maar juist op het zoeken naar wegen en oplossingen om binnen de wet rekening houdend met de wensen van de aanvrager en omgeving, de activiteiten

mogelijk te maken.
Het is echter niet altijd mogelijk om medewerking te verlenen. In dat geval is het zaak dit duidelijk en goed gemotiveerd te communiceren aan de aanvrager.

Doelstellingen:

- De gemeente denkt oplossingsgericht mee met initiatiefnemers;
- De gemeente geeft duidelijkheid over de (on)haalbaarheid van een initiatief.

- De gemeente adviseert om principeverzoeken in te dienen om de haalbaarheid van een plan integraal te kunnen beoordelen tegen een lager legestarief;
- Wanneer aanvragen niet haalbaar lijken, wordt indien gewenst het gesprek met een initiatiefnemer aangegaan om te kijken of het mogelijk is om het plan met aanpassingen alsnog doorgang te laten vinden;
- Door het bijhouden van jurisprudentie kunnen mogelijkheden worden gevonden voor plannen vanwege voortschrijdende inzichten.

3.2.4 Gedeelde verantwoordelijkheid

De gemeente is verantwoordelijk voor het afgeven van kwalitatief goede vergunningen. De initiatiefnemers van vergunningaanvragen zijn in de eerste plaats zelf verantwoordelijk voor het indienen van een complete aanvraag. Ook zijn de initiatiefnemers zelf verantwoordelijk voor het creëren van draagvlak c.q. acceptatie van de voorgenomen plannen bij belanghebbenden, zoals buren. Uiteraard kan de gemeente hierbij desgewenst adviseren. Daarnaast mag van inwoners en bedrijven worden verwacht dat zij zelf ook verantwoordelijkheid nemen om problemen op te lossen. De gemeente Vught zal daar waar mogelijk inwoners en bedrijven dan ook stimuleren om gezamenlijk problemen op te lossen. Bijvoorbeeld door overleg. Oplossingen die in gezamenlijkheid worden gevonden hebben de voorkeur boven oplossingen die zijn afgedwongen.

Doelstelling:

- De gemeente werkt graag samen met initiatiefnemers. Daarbij neemt de gemeente een faciliterende en meedenkende rol in, maar zij wijst initiatiefnemers ook op de eigen verantwoordelijkheid.

- Wij zullen burgers actief informeren over de indieningsvereisten, bijvoorbeeld door een duidelijke vermelding op de website;
- We wijzen initiatiefnemen op het creëren van draagvlak door overleg te voeren met de buren en/of de omgeving;
- We informeren burgers over de Wet kwaliteitsborging;
- In het kader van de Omgevingswet nodigen we burgers van harte uit om met initiatieven te komen en/of een aandeel te leveren in de beleidsvorming door de gemeente.

4 WAT HEBBEN WE DAARVOOR NODIG?

4.1 Financiële middelen

Voor het realiseren van de doelstellingen van dit uitvoeringsprogramma zijn financiële middelen benodigd en ook beschikbaar. Voor de beschikbare middelen en capaciteit/formatie wordt vooralsnog uitgegaan van de huidige aanwezige vaste formatie aangevuld met kosten voor externe inhuur. De benodigde en beschikbare financiële middelen voor de externe organisaties die uitvoering geven aan adviestaken, zoals de ODBN en VRBN zijn ook geborgd in de begroting. In de begroting voor 2019 is rekening gehouden met de formatie die nodig is voor de uitvoering van taken.

4.2 Inzet capaciteit

Vergunningverlening wordt uitgevoerd door het team plancoördinatie van de afdeling Ontwikkeling. Binnen het team is voor de uitvoering van de taken een formatie van 5,36 fte (1 fte = 1.440 productieve uren) beschikbaar. Binnen de formatie van 5,36 fte staat momenteel 2 fte open als vacature. Het formatietekort wordt ingevuld met 1,19 fte inhuur. Buiten het team plancoördinatie zijn andere medewerkers van de afdeling Ontwikkeling betrokken bij vergunningverlening. Deze uren zijn hieronder verwerkt als adviseur functie.

Functie	Taken	fte	Uren
Werkvoorbereider	Administratieve taken, eerste aanspreekpunt vragen, applicatiebeheer	1,61	2318,4
Omgevingscoördinator vergunningen	Afhandeling aanvragen omgevingsvergunningen en meldingen, klantvragen, bezwaar en beroep	3,75	5400
Adviseur milieu	Adviseren op diverse milieugerelateerde onderwerpen en uitzetten naar ODBN	0,33	475,2
Adviseur monumenten	Adviseren op het gebied van monumenten	0,53	763,2
Adviseur ruimtelijke ontwikkeling	Adviseren op het gebied strijdig gebruik	1,15	1656
Regisseur team plancoördinatie	Coördinatie processen, beleid, projecten, bedrijfsvoering en juridische ondersteuning	0,5	720
	Totaal	7,87	11332,8

In een capaciteitsraming wordt de personele inzet voor de taken van vergunningverlening geraamd. Deze capaciteitsraming is als bijlage 1 toegevoegd aan dit uitvoeringsprogramma.

4.3 Kwaliteitsborging

Om te professionaliseren en de kwaliteit in de organisatie te borgen worden de landelijke kwaliteitscriteria voor de uitvoering van de VTH-taken aangehouden. De criteria hebben zowel betrekking op de kwaliteit van de organisatie als de kwaliteit van de medewerkers. Er worden eisen gesteld aan deskundigheid (opleiding, werkervaring en aanvullende kennis) en continuïteit (frequentie, benodigde aantal medewerkers en borging).

Voor de gemeente betekent dit dat er een sluitende beleidscyclus moet zijn om de kwaliteit te borgen. In het Beleid Vergunningen Fysieke Leefomgeving is hiertoe de strategie, de probleemanalyse, de prioriteitstelling en de verantwoording opgenomen. Een aantal taken zijn belegd bij de ODBN om deskundigheid en continuïteit in de uitvoering te kunnen garanderen. Voor de uitvoering van de taken door de eigen organisatie is de formatie op alle

deskundigheidsgebieden op orde. Wanneer knelpunten worden geconstateerd, bijvoorbeeld door vacatures of ziekte, wordt dit ondervangen door tijdelijke inhuur.

Alle werkprocessen zijn beschreven. In 2019 worden het proces en de werkafspraken voor vergunningverlening verder verbeterd aan de hand van het vastgestelde plan van aanpak "Basis op Orde".

5 HOE BEWAKEN WE DE VOORTGANG EN DE RESULTATEN?

Om te kunnen beoordelen of de beleidsdoelstellingen en de geplande werkzaamheden uit het beleidsplan en - uitvoeringsprogramma worden gehaald, is het belangrijk dat de activiteiten geregistreerd worden. Door monitoring worden systematisch gegevens verzameld om na te gaan of en in hoeverre het gevoerde beleid slaagt. Deze gegevens zijn periodiek opvraagbaar voor zowel managementdoeleinden (voortgang van de uitvoering) als voor periodieke verantwoording aan het college en de gemeenteraad.

De informatie kan worden gegenereerd uit het zaaksysteem en Gisvg. Naast registratie van de werkzaamheden, gaan we onderzoeken of we een gemeentelijke enquête kunnen houden waarmee we meer inzicht kunnen krijgen in hoe de Vughtse burgers onze dienstverlening ervaren.

Wat betreft de prioriteiten en doelen gaan we in het jaarverslag na wat we bereikt hebben in het afgelopen jaar.

Reguliere werkzaamheden	Verwacht aantal producten	Kengetal	Begrootte uren (excl. VRBN en ODBN)
1. Bouwen, wonen en ro			
Verlening omgevingsvergunningen			
Dakkapel < 10.000	69	10	690
Categorie I 10.000 < 100.000	66	14	924
Categorie II 100.000-1.000.000	55	24	1320
Categorie III > 1.000.000	4	36	144
Activiteit strijdig gebruik	59	12	708
Activiteit aanleg	28	10	280
Activiteit monument	10	15	150
Activiteit kap	40	10	400
Vooroverleg	76	10	760
Uitweg	50	7	350
Sloopmelding	85	10	850
Melding brandveilig gebruik	12	12	144
Melding Activiteitenbesluit en bodemenergiesysteem	14	10	140
Omgevingsvergunning beperkte milieutoets	1	40	40
Totaal			**6900**

2. Beleidsmatig en overige werkzaamheden	
Beleidsplannen actualiseren/implementeren/Omgevingswet	550
Adviseren diversen milieu, monumenten en ruimtelijke ontwikkeling	300
Bezwaar en beroep	750
Applicatiebeheer	250
Klantvragen	1800
Bedrijfsvoering (planning/overleg/controlecyclus/budgetbeheer/voorbereiding poho): over alle bovenstaande activiteiten	850
Totaal beleidsmatige en overige werkzaamheden	**4500**

Jaarverslag
“Handhavingsprogramma Dienstverlening 2018”

1. Inleiding

Voor u ligt het jaarverslag van het handhavingsprogramma Dienstverlening 2018. Het programma structureert de uitvoering van toezicht en handhaving zoals beschreven in het "Handhavingsbeleid fysieke leefomgeving gemeente Vught 2015-2019". In het jaarverslag zullen ontwikkelingen en verschillen in gepland en gerealiseerd worden toegelicht.

Het jaarverslag moet eigenlijk zien op VTH taken, dus ook op het onderdeel vergunningverlening. Voor het onderdeel vergunningen is echter nog niet eerder beleid vastgesteld. Dit is pas in juni 2019 vastgesteld. Daarom ziet dit verslag alleen op het onderdeel handhaving en zal het verslag inzake vergunningen later volgen.

2. Beleid

"Het doel van handhaving in de gemeente Vught is om de aantasting van de kwaliteit van de woon-, werk- en leefomgeving, veiligheid, gezondheid en aantasting van natuur en milieuwaarden zo veel mogelijk te voorkomen"

Om dit te realiseren is een risicoafweging gemaakt en zijn prioriteiten gesteld in het "Handhavingsbeleid fysieke leefomgeving gemeente Vught 2015-2019". Dit beleid is aangevuld met twee uitwerkingen; één van de ODBN en één van de brandweer. Deze uitwerkingen zijn in samenwerking met gemeenten in de regio opgesteld. Beide uitwerkingen bevatten een risicoafweging, een vertaling naar (regionale)capaciteit en werkwijze. Het college heeft het 'operationeel kader van de ODBN en de 'toezichtstrategie brandveiligheid' vastgesteld. Deze uitwerkingen zijn verwerkt in de jaarlijkse handhavingsprogramma's van Vught.

In het programma van 2018 zijn naast de wettelijke taken en de verzoeken om handhaving ook een aantal aandachtspunten en doelgroepen benoemd. Bij de bepaling van de controle locaties is daar rekening mee gehouden. Zo is er wederom controlecapaciteit ingezet bij evenementen, is er meer controle capaciteit ingezet op het niet hebben van actuele vergunningen en het strijdig gebruik van panden (brandveilig, overlast omgeving). Ook is er meer capaciteit ingezet op het strijdig gebruik van gronden door bedrijven (overlast omgeving, milieu). Naast toezicht op wet- en regelgeving was een hoofddoel: informeren over veiligheid, bouwen en toegestane gebruiksmogelijkheden.

3. Werkwijze

In Vught werken we dienstverlenend vanuit de "ja, tenzij" gedachte. De doorlooptijd bij toezicht en handhaving is hierdoor in veel gevallen langer dan de standaard handhavingstrajecten. Deze werkwijze leidt tot maatwerk en het meedenken in oplossingen, in de handhavingstrajecten.

Ook de brandweer en de ODBN hebben voor Vught controles uitgevoerd. Daarover zijn in het begin van het jaar afspraken gemaakt (aantallen, adressen en werkwijze). De ODBN en de Brandweer Brabant Noord hebben de controle locaties bepaald aan de hand van hun prioritering en in overleg met Vught, waarin de bestuurlijke wens (prioritering) is meegenomen. De afstemming met de brandweer en de ODBN verloopt goed. De brandweer is één halve dag per week werkzaam in het gemeentehuis van Vught en is daarmee direct aanspreekbaar voor vragen en/of advies. Met de ODBN wordt één keer in de zes weken de voortgang besproken.

Tussentijdse wijzigingen, aanvullingen of vragen worden schriftelijk door de ODBN gecommuniceerd.

De brandweer en de ODBN verzorgen de eerste constateringsbrief en de hercontrole. In het geval dat er een vervolgtraject nodig is, wordt dit door de gemeente Vught opgepakt. Deze werkwijze sluit aan bij de Landelijke handhavingsstrategie. Deze werkwijze heeft in 2017 volstaan en is goed verlopen. In 2018 hebben de benodigde vervolgtrajecten na een constateringsbrief en hercontrole van de brandweer in een aantal gevallen geen vervolg gekregen.

4. Middelen en resultaten

In 2017 hebben we bedrijven met de laagste milieu risico's niet meer structureel gecontroleerd. Gebleken was dat de Kamer van Koophandel en de toezichthouders op straat voldoende informatie geven over nieuwe bedrijven in Vught. Deze lijn is in 2018 aangehouden.

De ambtelijke organisatie beschikte in 2018 over een uitvoeringscapaciteit voor toezicht van 2090uur. De toezichthouders houden toezicht op de verleende omgevingsvergunning, op sloopmeldingen, op vergunningsvrij bouwen en op bouwen zonder benodigde omgevingsvergunning. Voor controles met betrekking tot brandveiligheid wordt er ingehuurd van de regionale brandweer. Daarnaast hebben we een jurist handhaving die lichte zaken met betrekking tot brandveiligheid controleert en hierop adviseert. Hieronder een overzicht van de geraamde uren en de uiteindelijk gerealiseerde uren.

Taak toezicht Ruimte	**Programma**	**Gerealiseerd**
Oog en oor functie	40	100
Illegaal gebruik	60	120
Verzoeken om handhaving	150	x
Handhaving permanente bewoning camping	100	40
Taak woonwagenzaken		
Toezicht en advisering	50	20
Taak toezicht bouwen en wonen		
Toezicht verleende omgevingsvergunning/bouwen	800	1200
Toezicht illegale bouw, (asbest)sloop en gebruik	175	280
Taak toezicht APV		
Controles bij evenementen en klachten APV	400	210
verzoeken om handhaving	120	50
	1895	**2090**

Het toezicht op de campings heeft stilgelegen in verband met het onderzoek naar een gewijzigde fasering om de overtredingen op de campings in Vught aan te kunnen pakken. Het nieuwe plan van aanpak zal begin 2019 worden vastgesteld, waarna toezicht op de campings zal worden gecontinueerd.

Er is veel meer toezicht geweest op de verleende omgevingsvergunning voor bouwen. Een reden hiervoor is de grote projecten (vier appartemensgebouwen) waar toezicht vaker dan geraamd aandacht aan heeft moeten besteden.

Verzoeken om handhaving worden te allen tijde opgepakt. De uren zijn niet separaat geschreven, maar zijn verwerkt in de uren 'toezicht illegaal gebruik' en 'toezicht oog en oor functie'.

VTH-taken vinden primair plaats op basis van een jaarlijkse planning, op basis van verleende vergunningen/meldingen (Wabo), op verordeningen (APV) en jaarlijks terugkerende evenementen. Daarnaast ontvangen we jaarlijks een groot aantal klachten en vragen over de fysieke leefomgeving. Uiteraard is niet iedere klacht gegrond en is er niet altijd een rol voor de gemeente weggelegd (denk aan burenruzies). In die gevallen wordt buurtbemiddeling ingezet, met als doel buren weer met elkaar in gesprek te brengen, waarmee verdere klachten kunnen worden voorkomen.

Binnen het taakveld is in voorkomende gevallen in overeenstemming met de vastgestelde landelijke handhavingsstrategie (LHS) bestuurlijk, dan wel strafrechtelijk gehandhaafd. Over het algemeen zijn overtredingen van de Algemene Plaatselijke Verordening strafrechtelijk afgedaan (met name de parkeerovertredingen binnen de "blauwe zone"). De overige overtredingen zijn bestuursrechtelijk afgedaan.

Het is gebleken dat onze werkwijze bijdraagt aan het gestelde doel, het voorkomen van ongewenste situaties en beëindigen van overtredingen. Het ja, tenzij principe heeft ertoe geleid dat meer overtredingen zonder juridisch traject zijn beëindigd. Open communicatie resulteerde in meer laagdrempeligheid.

5. Ontwikkelingen

In 2018 hebben er een aantal ontwikkelingen plaatsgevonden die van invloed zijn geweest op toezicht en handhaving.

1. In 2018 is er een wijziging aangebracht in clusters en afdelingen. Cluster veiligheid valt onder de afdeling dienstverlening en betreft, toezicht, handhaving, evenementen, APV en openbare orde en veiligheid. Vergunningverlening is naar de afdeling ontwikkeling gegaan, waarin zij een cluster vormt met RO. Deze wijziging komt de informatie-uitwisseling en onderlinge samenwerking tussen vergunningverlening en RO ten goede komt. Toezicht, handhaving, vergunningverlening en RO hebben één keer in de week een afstemmingsoverleg, genaamd het omgevingsberaad. Daarnaast vindt veelvuldig afstemming plaats tussen de regisseurs van beide teams. Zo vindt er een integrale afstemming plaats.

2. Onze toezichthouder is gestart met de opleiding ABW1, deze zal naar verwachting worden afgerond in 2019.
3. We hebben deelgenomen aan het project 'Buitenom'. Zes gemeenten van De Meierij hebben samen gewerkt in het project, dat gericht was op de huisvesting van arbeidsmigranten. Het doel daarbij was zicht krijgen op leegstaande panden. Het ging dan om panden waarbij niemand zich heeft ingeschreven in de Basis Registratie Personen en er toch bijvoorbeeld veel auto's voor de deur staan. Een project onder de vlag van de Landelijke Stuurgroep Interventieteams. Met het project wilden we zicht krijgen op het buitengebied, leegstaande panden, de gehuisveste arbeidsmigranten en alle problemen die daarmee gepaard kunnen gaan. Door regionaal samen te werken krijgen we overzicht van 'de spelers' in de regio. Het heeft veel meer bewustzijn gecreëerd binnen de deelnemende gemeenten, maar ook daarbuiten.
4. Er is geconstateerd dat de huidige fasering om de campings in Vught aan te pakken, niet efficiënt is gebleken. De huidige vastgestelde fasering was passend voor Landgoed Loveren (1e camping waar permanente bewoning van arbeidsmigranten is gecontroleerd). Op Landgoed Loveren waren de arbeidsmigranten ondergebracht in herkenbare huisjes op een apart gedeelte van de camping, en hadden één eigenaar. Het was direct duidelijk welke huisjes onze toezichthouders moesten controleren, om het strijdig gebruik door arbeidsmigranten aan te pakken.

   De huidige fasering beoogt eerst de aanpak van strijdig gebruik door arbeidsmigranten op alle drie de campings. De volgende stap is het handhavend optreden tegen de overige gevallen van permanente bewoning op één camping per fase. Met een steekproef op camping 'Leuvert' is de problematiek in kaart gebracht. Uit deze steekproef is gebleken dat de huidige fasering in aanpak niet efficiënt is gebleken. Een nieuwe aanpak is in voorbereiding.

5. Ruime tijd geleden kondigde het Kabinet een verbod op asbestdaken aan, ingaande in het jaar 2024. Reden vormde de risico's voor de volksgezondheid die asbest met zich meebrengt. De aankondiging van het verbod en de verwachting dat het kabinetsvoorstel wordt aangenomen, is voor een aantal gemeenten waaronder Vught en de ODBN, reden om proactief actie te ondernemen. Vught besloot begin 2018 deel te nemen aan de kopgroep sanering asbestdaken.

6. Verbeterpunten

In het jaarverslag van 2018 over het jaar 2017, is geconstateerd dat de zichtbaarheid bij burgers, verenigingen en bedrijven waar we geen structurele controles uitvoeren wellicht beter kan. Zo kan ook het naleefgedrag worden vergroot. In 2017 is als gemeente weinig ingezet op informeren via media zoals de lokale krant. Het verbeterpunt voor 2018 was om de lokale krant meer te gebruiken om te informeren over onderwerpen als afval, bouwcontainers op de weg en dergelijke. Helaas is hier te weinig aandacht voor geweest. Inmiddels zijn er afspraken met de afdeling communicatie gemaakt om hier daadwerkelijk in 2019 mee aan de slag te gaan.

Aandachtspunten 2019

- De samenwerking met de ODBN, product en budgetbewaking, blijft een belangrijk aandachtpunt voor 2019.

- Aandacht van bewustwording ondermijning.
- De handhaver in de vorm van de BOA, speelt een steeds grotere rol van betekenis in de aanpak van veelvoorkomende ergernissen en overlast. Zij ondersteunen om de veiligheid en leefbaarheid van wijken en buurten te bewaken en hebben een zeer grote rol van betekenis in de aanpak van veelvoorkomende ergernissen en overlast.
- We willen meer aandacht voor gerichte communicatie als (preventief) handhavingsinstrument, zoals publicaties. In 2019 zullen we meer aandacht geven aan bepaalde onderwerpen van veelvoorkomende ergernissen, door publicaties in het Klaverblad.
- Naleven van de afspraken die met de 17 gemeenten zijn gemaakt met de Brandweer en daarmee aansluiten bij de landelijke handhavingsstrategie. De Vughtse werkwijze vooral niet loslaten, maar na het bieden van voldoende ruimte aan de overtreder, sneller doorpakken.
- Minder toezicht momenten bij ondernemers, door controles vaker integraal aan te pakken met de externe partners als Brandweer en ODBN.
- Er gaat aandacht besteed worden aan de processen en werkinstructies.
- Toezicht drank- en horecawet.
- In kaart brengen wat de komst van Helvoirt betekent voor het cluster veiligheid.
- Een inschatting maken wat de private kwaliteitsborging betekent voor cluster veiligheid.
- Bewustwording gevolgen van de implementatie Omgevingswet. De Omgevingswet is een bundeling van 26 bestaande wetten voor onder meer bouwen, milieu, water, ruimtelijke ordening en natuur. Gemeenten en provincies krijgen de plicht om een omgevingsvisie te maken, waarin ze rekening houden met de verschillende belangen in een gebied. Dat betekent dat de ketenpartners nauwer met elkaar moeten samenwerken, maar vooral ook met inwoners en ondernemers. Ook met de partners als de ODBN zal gekeken moeten worden naar de gevolgen en de implementatie van de Omgevingswet.