



CONCEPT Convenant “Groene Handhaving Noord-Brabant”

(Domein II BOA's, milieu welzijn en infrastructuur)


Ondergetekenden,

1. De gemeenten, voor zover het de bestuursbevoegdheden betref de colleges van de gemeenten [X, Y, Z];
2. De waterschappen, voor zover het de bestuursbevoegdheden betref de dagelijkse besturen van de Waterschappen Aa en Maas, De Dommel, De Brabantse Delta, Rivierenland;
3. De provincie Noord-Brabant, voor zover het de bestuursbevoegdheden betreft Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant;
4. De Omgevingsdiensten Brabant Noord (ODBN), Zuidoost Brabant (ODZOB) en Midden en West Brabant (OMWB), voor zover het de bevoegdheden van het overheidslichaam betreft, de dagelijkse besturen en gemandateerde directeur (PM);
5. Vereniging Natuurmonumenten;
6. Staatsbosbeheer;
7. Stichting het Brabants Landschap;
8.
[Naam/namen eventuele overige toetredende particuliere organisaties/BOA werkgevers], gevestigd te [... vestigingsplaats], beheerder van [naam natuurgebied/landgoed] gesteund door Stichting Brabants Particulier Grondbezit (zelf geen partij);

hierna, tenzij uitdrukkelijk anders is aangegeven, gezamenlijk te noemen: partijen,

Overwegende dat:

1. Partijen kennis hebben genomen van
 - het Besluit Buitengewoon Opsporingsambtenaar;
 - de Beleidsregels Buitengewoon Opsporingsambtenaar;
 - de Ambtsinstructie voor politie, de Koninklijke marechaussee en andere opsporingsambtenaren;
 - de Regeling Toetsing Geweldsbeheersing buitengewoon opsporingsambtenaar en ambtenaren van bijzondere opsporingsdiensten;
 - bijlage K van de beleidsregels; behandeling van klachten over buitengewoon opsporingsambtenaren; en
 - de Wet bescherming persoonsgegevens en de Wet politiegegevens, voor zover in het kader van de groene handhavingssamenwerking gegevens worden uitgewisseld;
2. De Nederlandse natuur en de veiligheid en leefbaarheid gebaat zijn bij de naleving van de wet- en regelgeving, ter instandhouding van de natuur, veiligheid en leefbaarheid in het gebied;
3. Naleving niet vanzelfsprekend is, maar toezicht en handhaving vereist zijn om (potentiële) overtredingen van in het gebied geldende regelgeving te constateren en dit door middel van interventies te voorkomen, ongedaan te maken en/of te bestraffen;
4. Alle partijen een rol vervullen bij toezicht en handhaving van de groene- en andere wet- en regelgeving en dat toezicht en handhaving daarom effectiever en efficiënter zullen zijn, naarmate zij beter afstemmen en samenwerken. Hierdoor wordt een



wezenlijke bijdrage geleverd aan de instandhouding van de natuur, veiligheid en leefbaarheid;

5. De Provincie Noord-Brabant een coördinerende rol heeft om afstemming en samenwerking tussen partners op het gebied van toezicht en handhaving te organiseren en stimuleren;
6. Het voor een kwalitatief hoogwaardige en provincie-brede uitvoering van toezicht en handhaving van de in het gebied geldende regelgeving van groot belang is dat er voldoende op hun taak berekende en voor hun taak toegeruste Buitengewoon opsporingsambtenaren (BOA) zijn, zowel in dienst van de overheid als in dienst van de private organisaties, alsmede dat deze BOA's gecoördineerd buiten hun werkgebied kunnen opereren;
7. De partijen inhoud geven aan programmatisch handhaven. Dit betekent een integrale en afgestemde aanpak van toezicht en handhaving op basis van een gedeelde verantwoordelijkheid;
8. Partijen het ter borging van een adequate opsporing en handhaving noodzakelijk achten de Buitengewoon opsporingsambtenaar, zoals bedoeld in artikel 1 onder b van dit convenant, telkens met inachtneming van hun wettelijke bevoegdheden, in te kunnen zetten op elkaars grondgebied voor die thema's waarvoor samenwerkingsafspraken zijn of worden gemaakt in programma's, zoals voor het thema wildcrossen;
9. Dat hiertoe de benodigde kader stellende afspraken worden vastgelegd in voorliggend convenant;
10. Waar hierna in dit convenant gesproken wordt over 'toezicht door BOA's', slechts bedoeld wordt op toezicht als met handhaving en surveillance annexe feitelijke activiteit van een BOA, tenzij expliciet verwezen wordt naar bestuursrechtelijk toezicht als bedoeld in hoofdstuk 5 van de Algemene wet bestuursrecht;
11. Dat de hoofdofficier van justitie van het functioneel parket, de korpschefs van de regionale eenheden van de politie Oost Brabant, Zeeland West-Brabant, en Midden-Nederland, en de Inspecteur Generaal van de NVWA instemmen met dit convenant; en in de hoedanigheid van toezichthouder en direct toezichthouder op de betreffende BOA's tekenen voor gezien en akkoord;

Komen het volgende overeen:

Artikel 1 Begrippen

In dit convenant gelden onderstaande begripsbepalingen.

- a. Convenant: dit samenwerkingsconvenant (als bedoeld in paragraaf 4.2 en bijlage I van de Beleidsregels Buitengewoon Opsporingsambtenaar).
- b. BOA: de buitengewoon opsporingsambtenaar in Domein II, ex. Artikel 142 van het Wetboek van Strafvordering, telkens voor zover de handhaving van die wetgeving binnen de reikwijdte van de aan hem of haar verstrekte opsporingsbevoegdheid en functieomschrijving valt, en die BOA een aanstelling heeft bij één van de in dit convenant genoemde deelnemende partijen.

- 
- c. Toezichthouder: de toezichthouder in Domein II, als bedoeld in artikel 36 van het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar, te weten de hoofdofficier van justitie van het functioneel parket.
 - d. Direct toezichthouder: de korpschef van de politie, als bedoeld in artikel 36, lid 3 van het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar. De politiechef van de desbetreffende politie-eenheid is door de korpschef gemandateerd om het direct toezicht, ingevolge artikel 38 van het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar, uit te oefenen.
De Inspecteur Generaal van de NVWA, als bedoeld in artikel 36, lid 3 onder b van het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar, is direct toezichthouder van de BOA's van Staatsbosbeheer en de NVWA; en de politiechef Midden-Nederland is direct toezichthouder van de BOA's van Natuurmonumenten.
 - e. Deelnemende partijen: partijen die het convenant hebben ondertekend (uitgezonderd de direct toezichthouders en de toezichthouder).
 - f. Werkgever: de privaatrechtelijke- of publiekrechtelijke rechtspersoon waar de BOA een arbeids- of vrijwilligersovereenkomst mee heeft afgesloten, of een aanstelling heeft.
 - g. Werkgebied voor samenwerking: het grondgebied van de deelnemende partijen gelegen in de provincie Noord-Brabant.
 - h. Programma: elk handavingsprogramma voor een specifiek thema op basis van gezamenlijke prioriteiten, vastgesteld door het Bestuurlijk Platform Omgevingsrecht Noord-Brabant (BPO¹), waarbij BOA's van één of meer partijen op basis van dit convenant worden ingezet.

Artikel 2 Samenwerking

2.1 De BOA's van partijen zijn primair werkzaam binnen het takenpakket van de eigen werkgever en worden daarnaast, in het kader van de door dit convenant beoogde samenwerking, ingezet voor andere taken voor zover passend binnen hun aanwijzing als BOA domein II.

2.2 Partijen zijnde werkgevers, blijven verantwoordelijk voor de "eigen BOA" en zien erop toe dat de BOA zijn werk bevoegd uitvoert, in overeenstemming met de voor hem geldende instructie als bedoeld in Hoofdstuk 5 van het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar, ook indien de BOA taken uitvoert in het kader van de in het vorige lid bedoelde samenwerking.

2.3 Partijen zijnde werkgevers, blijven verantwoordelijk voor opleiding training en vaardigheden van de 'eigen BOA' conform de landelijke vereisten uit het Besluit buitengewoon opsporingsambtenaar en Beleidsregels buitengewoon ambtenaar.

Artikel 3 Werken buiten het eigen werkgebied op basis van een programma

3.1 Partijen zetten eigen BOA's in ten behoeve van toezicht- en/of opsporingsactiviteiten in het werkgebied van alle aan dit convenant deelnemende partijen.

3.2 De toezichthoudende en/of opsporingsactiviteiten worden enkel uitgevoerd op basis van een door partijen vastgesteld programma, waarbij de concrete inzet en inzetbaarheid van elke BOA door de eigen werkgever wordt bepaald. Over de operationele aspecten van het programma vindt vooraf overleg plaats met de politie.

Toezichthoudende en/of opsporingsactiviteiten op elkaars werkgebied welke niet binnen het

¹ De volgende organisaties zijn vertegenwoordigd in het BPO: Brabantse Gemeenten, Waterschappen, Provincie, Terrein beherende organisaties (Natuurmonumenten, Staatsbosbeheer, Brabants landschap en Brabants Particulier Grondbezit), Veiligheidsregio, NVWA, Politie en Openbaar Ministerie.



vastgestelde programma zijn afgesproken vallen niet onder de werking van dit convenant.

3.3. In het programma wordt in elk geval:

- a. de in te zetten capaciteit van de BOA's beschreven;
- b. het deel van het werkgebied beschreven waarbinnen zij opereren;
- c. de operationele aansturing van de BOA's beschreven;
- d. vastgelegd hoe en onder welke voorwaarden de BOA's worden ingezet, met inachtneming van hetgeen in dit convenant in artikel 4 is bepaald ten aanzien van de inzet van politiebevoegdheden en geweldsmiddelen²;
- e. en afdoende waarborgen beschreven in het kader van de arbeidsveiligheid van de BOA's.

3.4 BOA's zijn gerechtigd toezicht, opsporingsactiviteiten en opsporingsbevoegdheden uit te oefenen in het werkgebied van alle deelnemende instanties, binnen het grondgebied van de provincie Noord-Brabant in de volgende gevallen:


- a. bij constatering op heterdaad van strafrechtelijke feiten betreffende het thema van een programma;
- b. in het kader van gezamenlijke handhavingsacties en -projecten, die voortvloeien uit het door partijen afgesproken programma;
- c. in het kader van gezamenlijke handhavingsacties en -projecten onder operationele aansturing van de politie, die voortvloeien uit het door partijen afgesproken programma;
- d. Bij verzoeken om incidentele assistentie voor programmathema's in een ander werkgebied, voorzover partijen/werkgevers daar met de politie en de direct toezichthouder in het programma afspraken over hebben gemaakt, onder de navolgende voorwaarden:
 - i. BOA's oefenen de opsporingsbevoegdheid in een ander gebied dan het gebied van aanstelling niet uit voor incidentele assistentie, anders dan op een concreet schriftelijk verzoek van een daartoe bevoegde persoon van de assistentie verzoekende partij;
 - ii. In spoedeisende gevallen kan het verzoek als hiervoor bedoeld onder i) mondeling plaatsvinden. Een mondeling verzoek wordt zo spoedig mogelijk schriftelijk bekrachtigd;
 - iii. de direct toezichthouder op de BOA wordt onverwijld door de assistentie verzoekende partij in kennis gesteld van het concrete schriftelijke of mondelinge verzoek.

3.5 De BOA legt de resultaten van het werk direct na afloop vast in een proces-verbaal (van bevindingen), combibon of tikverbaal, en in het door zijn werkgever beschikbaar gestelde registratiesysteem.

3.6 De werkgever draagt zorg en bewaakt de kwaliteit van het opsporingsproduct (proces-verbaal, bestuurlijke strafbeschikking etc.) van de BOA, ook als dit tot stand komt in het kader van de samenwerking vanuit zijn organisatie. Partijen kunnen nadere afspraken maken in het kader van een programma (ontwikkelen model-PV's etc.).

3.7 Partijen maken in het kader van een programma toereikende afspraken met het Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB), teneinde de bij de samenwerking betrokken BOA's gebruik te laten maken van de elektronische voorzieningen van het CJIB.

² Het is niet toegestaan een samenwerkingsconvenant aan te gaan met het kennelijke doel de politiebevoegdheden en, of gebruik van geweldsmiddelen van de samenwerkingspartner in het eigen grondgebied te doen gebruiken.



3.8 Partijen maken in het kader van een programma toereikende afspraken met de Dienst Wegverkeer (RWD), teneinde de bij de samenwerking betrokken BOA's gebruik te laten maken van de gegevens uit de Basisregistratie Voertuigen op basis van artikel 43 Wegenverkeerswet 1994.

3.9 Partijen die de bevoegdheid hebben om toezichthouders aan te wijzen, kunnen desgewenst bij separaat besluit andere bij de samenwerking betrokken BOA's in overheidsdienst aanwijzen als toezichthouder in de zin van titel 5.2 van de Algemene wet bestuursrecht voor de relevante plaatselijke of regionale verordeningen.

Artikel 4 Politiebevoegdheden en geweldsmiddelen

4.1. De BOA die optreedt in het werkgebied van een deelnemende partij, en aan wie de bevoegdheid bedoeld in artikel 7 lid 1 en/of lid 3 van de Politiewet 2012 is toegekend (gebruik van geweld respectievelijk veiligheidsfouilleren) en/of aan wie geweldsmiddelen ter beschikking zijn gesteld, oefent die bevoegdheid of bevoegdheden uit en draagt dat gewelddmiddel/die geweldsmiddelen in zijn totale werkgebied, ook wanneer die buitengewoon opsporingsambtenaar - met inachtneming van de afspraken uit dit convenant - optreedt in een gebied van een deelnemende partij.

4.2. Het in het eerste lid gestelde kan worden beperkt indien de werkgever van een buitengewoon opsporingsambtenaar, dan wel de beheerder of verantwoordelijke van het werkgebied nadrukkelijk bezwaar maakt tegen de inzet van de in het eerste lid genoemde bevoegdheden en/of geweldsmiddelen door een andere BOA dan de 'eigen'.

4.3 Ingevolge artikel 37 van de Ambtsinstructie voor de politie, de Koninklijke Marechaussee en andere opsporingsambtenaren wordt met 'de meerdere' de direct toezichthouder van de BOA bedoeld. Het aanwenden van politiebevoegdheden en geweldsmiddelen worden door de BOA onverwijld aan zijn direct toezichthouder gemeld. De melding wordt door de direct toezichthouder in ontvangst genomen en vastgelegd. De BOA wordt door de direct toezichthouder ingelicht over de afhandeling van de melding.

Artikel 5 Functie-uitoefening

5.1 De BOA wendt geen bevoegdheden aan welke buiten de aan zijn functieomschrijving gerelateerde taken vallen. Daarbij is de functieomschrijving van de werkgever waaraan de BOA zijn bevoegdheid ontleent (akte van opsporingsbevoegdheid) bepalend.


5.2 De BOA verricht zijn werkzaamheden in het werkgebied van een deelnemende partij in het door de eigen werkgever ter beschikking gestelde uniform.

Artikel 6 Rechtspositie

De rechtspositieregelingen van de BOA's blijven onverkort van toepassing indien de BOA's deelnemen aan de uitvoering van een programma voor samenwerking als bedoeld in artikel 3.

Artikel 7 Werkgever van de BOA

7.1. Iedere werkgever spreekt door ondertekening van dit convenant uit dat de samenwerking met de andere partners onderdeel is van hun taakopvatting.



7.2 Iedere werkgever stelt een werkinstructie op voor de eigen BOA. In de werkinstructie wordt opgenomen dat, voordat een BOA wordt ingezet ten behoeve van de samenwerking op basis van dit convenant er eerst operationele afspraken gemaakt worden met de andere partijen.

7.3 Klachten over de BOA worden conform de Beleidsregels buitengewoon opsporingsambtenaar door de werkgever van die betreffende BOA afgehandeld.

Artikel 8 Financiën en aansprakelijkheid

8.1 Partijen brengen elkaar geen kosten in rekening voor de inzet van BOA's, tenzij anders is overeengekomen in het programma als bedoeld in artikel 3.

8.2 De werkgever zorgt ervoor dat de BOA beschikt over een aansprakelijkheidsverzekering.

8.3 Overige afspraken omtrent financiën en aansprakelijkheid met betrekking tot de geleverde inzet tussen deelnemers vallen buiten reikwijdte van deze samenwerkingsovereenkomst en worden desgewenst tussen deelnemers onderling geregeld in het kader van een programma.

Artikel 9 Wijzigingen of aanvullingen, beëindiging of voortzetting van dit convenant

9.1 Dit convenant wordt aangegaan voor twee jaar, gerekend na de datum van inwerkingtreding als bedoeld in artikel 10.2.

9.2. Eén jaar na de inwerkingtreding wordt de werking van het convenant tussentijds geëvalueerd op initiatief van de provincie, om eventuele onvolkomenheden te repareren. De direct toezichthouders en toezichthouder worden bij deze evaluatie betrokken.


9.3 Wijziging, aanvulling of verlenging geschiedt schriftelijk, bij gelijkkluidend besluit van alle partijen. Dit convenant vervalt evenwel direct op aanzegging van de toezichthouder of één van de direct toezichthouders bij de coördinator samenwerking VTH van de provincie Noord-Brabant.

9.4 Een partij kan zich terugtrekken uit het convenant met opgaaf van redenen. Hiervoor geldt een opzegtermijn van twee maanden. De opzegging dient schriftelijk te geschieden bij de provincie Noord-Brabant en tegelijkertijd te worden gemeld bij de betreffende direct toezichthouder.

9.5 Bepalingen die naar hun aard, ook na het vervallen van dit convenant, van kracht horen te blijven, waaronder in ieder geval de regeling van klachtbehandeling, aansprakelijkheidsverzekering, en vertrouwelijkheid van in het kader van de samenwerking verkregen informatie van justitiële, politie- of andere (rijks-)diensten, blijven ook na het eventueel vervallen van het convenant van kracht, voor zolang als nodig is voor de afdoening.

Artikel 10 Slotbepalingen

10.1 Voor alle geschillen, voortvloeiend uit dit convenant, tussen partijen wordt door middel van (bestuurlijk) overleg naar een minnelijke oplossing gezocht, met inachtneming



van de bevoegdheden van de toezichhouder en direct toezichhouder en de daarvoor wettelijk bepaalde procedures.

10.2 Dit convenant treedt in werking met ingang van de datum dat deze door de toezichthouder en de direct toezichthouders alsmede door twee of meer partijen is ondertekend en gedagtekend.

De werking van de ondertekende overeenkomst beperkt zich tot de partijen die deze overeenkomst hebben getekend.

10.3 Partijen dragen er zorg voor dat degenen, die namens hen ondertekenen, rechtsgeldig vertegenwoordigingsbevoegd zijn respectievelijk beschikken over een toereikende volmacht.

10.4 Het origineel van dit samenwerkingsconvenant, met daarop de handtekeningen van de partijen, wordt gearchiveerd door de provincie Noord-Brabant. De provincie Noord-Brabant draagt zorg voor verzending van gewaarmerkte kopieën van het ondertekende exemplaar naar de toezichthouder en de direct toezichthouders.

Aldus overeengekomen op ... 2017

Voor gezien en akkoord,

De toezichthouder,

Namens het Openbaar Ministerie, De hoofdofficier van justitie bij het Functioneel Parket, mevr. mr. M.J. Bloos

dagtekening d.d.

De Direct toezichthouders,

De Inspecteur Generaal van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit, [rechtsgeldig vertegenwoordigd door...],

De chef Politie van de eenheid Oost-Brabant,

De chef Politie van de eenheid Zeeland-West-Brabant,


De chef Politie van de eenheid Midden-Nederland,

Partijen (Namen organisaties, naam en functie vertegenwoordigers)

(invoeegen tekenbladen voor alle partijen/BOA-werkgevers met naam en gemachtigde)

Gemeente X...voor zover het de bestuursbevoegdheden betref het college van B&W van de gemeente X, rechtsgeldig vertegenwoordigd door ...krachtens besluit d.d.

getekend d.d.



Het waterschap X, voor zover het de bestuursbevoegdheden betref het dagelijks bestuur van het Waterschap, rechtsgeldig vertegenwoordigd door .. krachtens besluit d.d.

De provincie Noord-Brabant, voor zover het de bestuursbevoegdheden betreft Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant; rechtsgeldig vertegenwoordigd door... krachtens besluit d.d.

De Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), voor zover het de bevoegdheden van het overheidslichaam betreft, het dagelijks bestuur en de gemandateerde directeur (PM check) rechtsgeldig vertegenwoordigd door...;

De Omgevingsdienst Zuidoost Brabant (ODZOB) , voor zover het de bevoegdheden van het overheidslichaam betreft, het dagelijks bestuur en de gemandateerde directeur (PM) rechtsgeldig vertegenwoordigd door...;

De Omgevingsdienst Midden en West Brabant (OMWB), voor zover het de bevoegdheden van het overheidslichaam betreft, het dagelijks bestuur en de gemandateerde directeur (PM) rechtsgeldig vertegenwoordigd door...;

Vereniging Natuurmonumenten, rechtsgeldig vertegenwoordigd door...;

Staatsbosbeheer, rechtsgeldig vertegenwoordigd door...;

Stichting het Brabants Landschap, rechtsgeldig vertegenwoordigd door...;

[particuliere organisatie/BOA werkgever], beheerder van [naam natuurgebied/landgoed] gevestigd te [... statutaire vestigingsplaats/ KvK], vertegenwoordigd door haar statutaire directeur [naam ...],

adhesieverklaring, (niet zijnde BOA-werkgever/niet zijnde partij):

Stichting BPG gevestigd te [...vestigingsplaats], vertegenwoordigd door haar statutaire directeur [naam ...]