

Aanpak ketens en milieucriminaliteit

Actieplan 2017 aanpak Ondernijning

Den Bosch, 3 april 2017

project : Aanpak Ondernijning
projectnummer :
status : Vastgesteld door DT ODBN 3 april 2017
datum : 3 april 2017
auteur : Maarten Peters, Rene Govers
opdrachtgever : Jan Lenssen paraaf:

**Postadres**

Postbus 88
5430 AB Cuijk

Bezoekadres Cuijk

Gildekamp 8
5431 SP Cuijk

Bezoekadres 's-Hertogenbosch

Victorialaan 1 b-9
5213 JP 's-Hertogenbosch

www.odbn.nl

INHOUDSOPGAVE

1. Inleiding	4
2. Doel.....	4
3. Afbakening	4
4. Inspanningen	5
5. Resultaten van 2017	5
6. Organisatie	6
7. Middelen	6
8. Randvoorwaarden en Risico's	7
9. Communicatie en draagvlak	7
10 Tijden acties 2017	7

1. INLEIDING

Vanaf de start van de ODBN op 1 januari 2014 is de aanpak van ketens en milieucriminaliteit (als een collectieve basistaak belegd bij de ODBN) onderdeel van het programma collectieve taken. In het bedrijfsplan ODBN uit 2012 wordt de aanpak van milieucriminaliteit een belangrijk speerpunt genoemd. In recentelijk verschenen wetenschappelijke publikaties (zoals Ondermijning ondermijnd, NSOB, Nederlandse school voor Openbaar Bestuur) wordt steeds vaker gesproken over georganiseerde ondermijnende criminaliteit. Hierbij is dus sprake van enerzijds georganiseerde criminaliteit en anderzijds ondermijning die daar een gevolg van is.

Schematisch ziet dit er als volgt uit: Georganiseerde criminaliteit → Ondermijning.

Ondermijning wordt hierbij gedefinieerd als aantasting van institutionele gezagsstructuren die de werking van het samenlevingssysteem borgen en sturen. Ondermijning is een gevolg. Zelden is het een doelbewust effect van handelen. Veel vaker is het een resultaat van handelen dat gericht is op iets anders – zoals het verdienen van geld met criminele milieu-activiteiten. In dit actieplan ligt de focus op (georganiseerde) milieucriminaliteit

In de Kadernota 2018 van de ODBN vinden we de volgende passage;

*'Aanpak van ondermijnende milieucriminaliteit
Een van onze collectieve taken is de aanpak van milieucriminaliteit. Er is vaak een verband tussen milieucriminaliteit en de zware, georganiseerde criminaliteit. Dat is bijvoorbeeld het geval bij het dumpen van drugsafval. ODBN heeft dagelijks veel toezichthouders in het veld om de daders hiervan op te sporen. Om ondermijnende milieucriminaliteit nog harder aan te kunnen pakken gaan we de signaleringsmogelijkheden de komende jaren verder intensiveren. Dat doen we in de eerste plaats door onze medewerkers op te leiden en te trainen. Bovendien gaan we alle relevante informatie op een centrale plek verzamelen en delen met de andere deelnemers binnen het RIEC (Regionaal Informatie- en Expertisecentrum).'*

In 2017 onderzoeken we hoe we als ODBN een bijdrage kunnen leveren aan de aanpak van de georganiseerde milieucriminaliteit die ondermijning tot gevolg heeft. Als onze rol duidelijk is, beschrijven we hoe onze bijdrage eruit zou kunnen zien.

Dit actieplan beschrijft welke inspanningen in 2017 worden verricht om de rol van de ODBN te duiden en hoe we een praktische invulling daaraan geven.

2. DOEL

Een doelmatige en doeltreffende bijdrage leveren aan de regionale aanpak van georganiseerde milieucriminaliteit, die binnen de regio ondermijning tot gevolg heeft, door:

- Meer zicht te krijgen op aard en omvang van georganiseerde ondermijnende milieucriminaliteit in Brabant Noord.
- Ondermijnende milieucriminaliteit te voorkomen, op te sporen en aan te pakken.
- Duidelijkheid te hebben over de rol van de ODBN bij deze aanpak en de bijdrage te borgen in de dagelijkse bedrijfsvoering.
- Te bewerkstelligen dat de ODBN door onze deelnemers en stakeholders als een natuurlijke en deskundige ketenpartner wordt gezien bij de aanpak van georganiseerde ondermijnende milieucriminaliteit.

3. AFBAKENING

Dit actieplan beschrijft de inspanningen die de ODBN in 2017 hiervoor gaat verrichten. De ODBN voert in opdracht van haar deelnemers ook reguliere VTH-taken uit. Deze inspanning valt niet onder dit projectplan.

4. INSPANNINGEN

Om de doelen te bereiken wordt nauw samengewerkt met de medewerkers die betrokken zijn bij de uitvoering van reguliere locatiegebonden taken en met andere (semi)overheidsorganisaties. Een verzoek van een deelnemer van de ODBN om ondersteuning te geven bij een ondermijningsactie, maakt geen onderdeel uit van dit actieplan. De ondersteuning wordt bij deze deelnemer in rekening gebracht.

Om de doelen te bereiken worden de volgende inspanningen verricht, waarbij een onderscheid wordt gemaakt in acties die meteen in 2017 worden opgepakt en acties die in 2018 worden uitgevoerd.

Acties 2017

1. Training organiseren voor management en toezichthouders van de ODBN (bewustwording, herkenning, follow up), uit reguliere opleidingsuren.
2. Signalering vanuit de reguliere taakuitvoering (oog en oor) organiseren.
3. Doormelding aan bevoegde gezagen (deelnemers en stakeholders).
4. Organiseren afdoening binnen ODBN wat mogelijk is binnen haar regulieren taken.
5. Aanspreekpunten organiseren voor deelnemers en stakeholders, indien zij zelf signalering doen en (gezamenlijke) aanpak voorstellen. Vanuit het team collectieve taken vervullen Maarten Peters en Rene Govers deze rol.
6. Signalen verzamelen voor de ODBN-regio.
7. Signalen indien nodig delen met de andere Brabantse omgevingsdiensten
8. Deze aanpak vertalen naar het regionaal operationeel kader (ROK), om zo de aanpak te borgen.
9. Binnen de ODBN-regio gaan deelnemen in reguliere netwerken, die beogen de ondermijnende milieucriminaliteit aan te pakken.
10. Samen met gemeente Den Bosch casus ondermijning oppakken als proeftuin.

Acties 2018

11. Toegang regelen tot Big data.
12. Organiseren dat analysecapaciteit beschikbaar komt bij of ODBN, en/of LMA en/of RIEC.
Indien nodig aanhaken bij bestaande convenanten, zodat informatie-uitwisseling mogelijk wordt.
13. Aansluiten bij inspectieview.
14. Organiseren dat aanpak ondermijnende milieucriminaliteit informatiegestuurd plaatsvindt.

Bij de uitvoering van de acties wordt samengewerkt met andere activiteiten van de ODBN. Een hiervan is de aanpak van illegaliteit. Dit is al een thema binnen het programma collectieve taken en het uitvoeringsprogramma "Toezicht en Handhaving 2017".

5. RESULTATEN VAN 2017

Op 1 januari 2018 zijn de volgende resultaten bereikt:

- Bewustwording bij management en uitvoerenden is gerealiseerd.
- Binnen het team collectieve taken is voor de deelnemers en Stakeholders een duidelijk herkenbaar info-loket gecreëerd, waar informatie gehaald en gebracht kan worden.
- Door aan te haken bij consignatiedienst/klachtenpool is continuïteit gewaarborgd.
- Signalen worden actief gedeeld door en met deelnemers en stakeholders.
- De rol van de ODBN in de aanpak van ondermijnende milieucriminaliteit is duidelijk gemaakt.
- Er is een koppeling gemaakt met het Regionaal Operationeel Kader (ROK).
- Er is aangehaakt in de netwerken die de ondermijnende milieucriminaliteit aanpakken.

- De ODBN wordt door de deelnemers en stakeholders gezien als een deskundige partner bij de aanpak van ondermijnende milieucriminaliteit; oa. door de gemeentelijke projectleiders basisteams Ondermijning.
- Relevante overtreeders worden (samen met andere VTH-partners) aangepakt.

6. ORGANISATIE

De uitvoering van alle inspanningen, gericht op de aanpak van georganiseerde ondermijnende milieucriminaliteit, worden gecoördineerd door Maarten Peters (vervanger: René Govers).

Bij alle onderdelen wordt intensief samen gewerkt met de teams binnen de ODBN, Gemeenten en Provincie en met andere omgevingsdiensten, Politie en OM maar bijvoorbeeld ook met de inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de Inspectie Leefomgeving en Transport.

7. MIDDELEN

Beschikbare middelen:

Voor de aanpak van ondermijnende milieucriminaliteit is binnen de het uitvoeringsplan “Aanpak ketens en milieucriminaliteit” een budget beschikbaar van € 6.800. Dit wordt gedekt uit het programma collectieve taken.

Daarnaast is binnen de vrije ruimte van het programma collectieve taken een budget vrijgemaakt van € 12.800.

In totaal is een budget beschikbaar van € 19.600.

Uitgaande van een gemiddeld uurtarief van € 100 geeft dit een beschikbaarheid van 196 uur.

Hiermee kunnen de acties die zijn opgenomen in onderstaande tabel, in 2017 gerealiseerd gaan worden.

In de tabel hieronder is bij punt 1 (Training) alleen de tijdsinzet opgenomen die vanuit dit actieplan wordt ingezet om de training te organiseren. Niet zijn opgenomen de tijdsinzet per deelnemer en de eventuele kosten. De tijdsinzet per deelnemer dient te komen uit de reguliere opleidingsuren (raming: 55 deelnemers á 4 uur = totaal 220 uur). Dit wordt afgestemd met de betreffende teammanagers. Voor de eventuele kosten voor ruimte, docenten, studiemateriaal ed. wordt een beroep gedaan op het opleidingsplan (raming: pm).

	Acties 2017	Raming benodigde tijd
1.	Training organiseren	24 uur
2.	Signalering vanuit de reguliere taakuitvoering (oog en oor) organiseren.	20 uur
3.	Doormelding aan bevoegde gezagen (deelnemers en stakeholders).	16 uur
4.	Organiseren afdoening binnen ODBN.	32 uur
5.	Aanspreekpunten organiseren	4 uur
6.	Signalen verzamelen voor de ODBN-regio	24 uur
7.	Signalen delen met omgevingsdiensten	8 uur
8.	Aanpak vertalen naar het regionaal operationeel kader (ROK)	12 uur
9.	Deelnemen in reguliere netwerken	24 uur
10.	Casus ondermijning	32 uur
Totaal		196 uur

8. RANDVOORWAARDEN EN RISICO'S

- De deelnemers van de ODBN kunnen verzoeken toezichthouders in te zetten om specifieke ondersteuning te geven bij ondermijningsacties. Dit is al daadwerkelijk in 1 geval gebeurd. De toezichthouders werken nu fulltime aan de uitvoering van de opdrachten voor de deelnemers. Een risico is dat de ODBN haar reguliere programma's niet kan halen. In dat geval wordt dat overlegd met de betreffende deelnemer.
- De waan van de dag: de productie/ klant komt eerst en dat betekent dat de aanpak onder druk kan komen te staan wanneer medewerkers druk zijn met hun andere opdrachten. Van belang is dat medewerkers worden gefaciliteerd (tijd/geld) en dat het management de medewerker faciliteert in het stellen van prioriteiten.
- Samenwerking met de andere Brabantse omgevingsdiensten: van belang is dat de directeurs van de omgevingsdiensten goed worden betrokken en tijdig worden geïnformeerd bij problemen.

9. COMMUNICATIE EN DRAAGVLAK

Bij alle activiteiten genoemd in dit projectplan wordt beoordeeld wanneer en hoe communicatie wordt ingezet. Over de resultaten worden de deelnemers geïnformeerd.

10 TIJDLIJN ACTIES 2017

Actie	Jan	Feb	Maart	April	Mei	Juni	Juli	Aug	Sept	Okt	Nov	Dec
1		x	x	x	x	x						
2			x	x								
3				x	x							
4						x	x	x				
5			x	x								
6					x						x	
7					x							
8									x			
9		x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
10			x	x	x							