

Nummer: 105-212

De griffier: drs. E.G.H. Dijk MPM

Onderwerp: Verlening verklaring van geen bedenkingen tijdelijke bierbrouwerij,
Galgeriet 4 te Monnickendam

Aan de Raad van de gemeente Waterland,

Voorstel

1. Kennis te nemen van de procedure met betrekking tot de aanvraag om omgevingsvergunning voor het realiseren van een tijdelijke kleinschalige bierbrouwerij met proeflokaal op het adres Galgeriet 4 in Monnickendam;
2. Een verklaring van geen bedenkingen af te geven;
3. De verklaring van geen bedenkingen, samen met de omgevingsvergunning, ter inzage te leggen voor beroep.

Inleiding

Op 22 december 2017 is een aanvraag ingediend voor het realiseren van een kleinschalige bierbrouwerij met een proeflokaal in een bestaande loods op het perceel Galgeriet 4 te Monnickendam.

Conform artikel 3.11 lid 1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna Wabo) heeft het college van B&W op 10 april 2018 deze aanvraag naar uw raad doorgestuurd (105-210).

De aanvraag bevat een activiteit waarvoor een verklaring van geen bedenkingen van uw raad is vereist. De aanvraag gaat namelijk over het in afwijking van het bestemmingsplan bouwen en gebruiken van gronden, als bedoeld in artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3, van de Wabo. De omgevingsvergunning kan alleen worden verleend als u een verklaring afgeeft als bedoeld in artikel 2.27 Wabo. De verklaring kan slechts worden verleend of geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

In dit raadsvoorstel wordt u gevraagd een verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Argumenten

1.1. Het betreft hier een aanvraag om omgevingsvergunning voor het realiseren van een tijdelijke kleinschalige bierbrouwerij met proeflokaal;

Op 20 juli 2017 heeft het college van B&W een omgevingsvergunning (vergunning 1) verleend voor het realiseren van een tijdelijke bierbrouwerij, een supermarkt en een parkeerterrein op het adres Galgeriet 1, 2, 3, 4 en 23 In Monnickendam. Tegen deze omgevingsvergunning is bezwaar aangetekend. Er is nog geen beslissing op bezwaar genomen.

Op 22 december 2017 is een nieuwe aanvraag om omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van een tijdelijke kleinschalige bierbrouwerij met proeflokaal op het adres Galgeriet 4 te Monnickendam. Op 27 februari 2018 is een ontwerp omgevingsvergunning (vergunning 2) verleend en 6 weken ter inzage gelegd voor zienswijzen.

1.2. De omgevingsvergunning voor het realiseren van de tijdelijke kleinschalige bierbrouwerij met een proeflokaal dient te worden verleend op grond van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo;

De omgevingsvergunning (vergunning 2) is verleend op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 2, van de Wabo, juncto artikel 4, lid 11, van Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor), ofwel de kruimelgevallenregeling.

Door voortschrijdend inzicht is nadien gebleken dat de in de ontwerp omgevingsvergunning gebruikte grondslag niet toepasbaar is. Op grond van artikel 5 lid 6 van het Bor kan deze grondslag immers niet worden gebruikt voor een activiteit als bedoeld in onderdeel C of D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer). In het onderhavige geval is sprake van categorie D.37 van de bijlage bij het Besluit mer, zodat de omgevingsvergunning niet kan worden verleend op grond van de kruimelgevallenregeling. Er dient derhalve gebruik te worden gemaakt van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3, van de Wabo bij vergunningverlening.

1.3. De grondslag kan met de definitieve omgevingsvergunning alsnog worden hersteld;

Hoewel in de ontwerp omgevingsvergunning gebruik is gemaakt van de kruimelgevallenregeling om af te wijken van de beheersverordening Galgeriet is niet de reguliere Wabo procedure (8 weken) doorlopen maar is reeds afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing verklaard. Dit betekent dat de ontwerp omgevingsvergunning 6 weken ter inzage is gelegd om belanghebbenden de mogelijkheid te bieden een zienswijze kenbaar te maken. Deze procedure is qua duur en rechtsmiddelen gelijk aan de uitgebreide procedure ex. artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo.

1.4. Het verlenen van een tijdelijke omgevingsvergunning voor het realiseren van de bierbrouwerij is mogelijk middels het doorlopen van een projectafwijakingsbesluit procedure ex. artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo juncto artikel 2.23 Wabo;

De omgevingsvergunning kan worden verleend door toepassing te geven aan artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo. Op grond van artikel 2.23 lid 1 van de Wabo kan worden bepaald dat de omgevingsvergunning voor de duur van 5 jaar wordt verleend.

2.1. Een vvgb is vereist;

Nu gebruik had moeten worden gemaakt van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wabo, is op grond van artikel 2.27 van de Wabo een vvgb van uw gemeenteraad vereist, tenzij u bepaalde categorieën gevallen heeft aangewezen waarin een vvgb niet is vereist. Op basis van het Aanwijzings- en delegatiebesluit Wabo en Wro van 14 oktober 2010, en de wijziging van 27 september 2011 daarop, is voor het verlenen van de omgevingsvergunning aan de bierbrouwerij een vvgb vereist. Deze vvgb is niet verleend door uw gemeenteraad en dient alsnog te worden aangevraagd. De verklaring kan slechts worden verleend of geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

2.2. De aanvraag is niet in strijd met goede ruimtelijke ordening;

Om te onderzoeken of de ontwikkeling voldoet aan goede ruimtelijke ordening zijn de volgende onderzoeken verricht:

- Akoestisch onderzoek (geluid), Natuurtoets, stickstofonderzoek, luchtkwaliteit onderzoek, geuronderzoek, verkeers- en bodemonderzoek.

Aan de hand van de verschillende verrichtte onderzoeken is een ruimtelijke onderbouwing geschreven. Uit de ruimtelijk onderbouwing in bijlage 105-214 blijkt dat de aanvraag voldoet aan goede ruimtelijke ordening. U wordt verwezen naar de argumenten in de bijlage.

2.3. Bij het opstellen van de ruimtelijke onderbouwing is rekening gehouden met eerdere bezwaren die geuit waren tegen realisatie van een bierbrouwerij met proeflokaal;

De bezwaren richtten zich destijds met name tegen de komst van de tijdelijke supermarkt. Enkele bezwaren richtten zich tegen de komst van de bierbrouwerij. De belangrijkste bezwaren gingen over geluid en geurhinder.

a. Geluidshinder:

Om te onderzoeken of bij realisatie van de tijdelijke bierbrouwerij en proeflokaal sprake zal zijn van geluidshinder, is een akoestisch onderzoek opgesteld. In het akoestisch onderzoek wordt geconcludeerd dat:

- (1) voor de ruimte die gebruikt zal worden voor (muziek)voorstellingen een doos-in-doos constructie nodig is om aan de grenswaarden te kunnen voldoen alsmede dat
- (2) het noodzakelijk is om na de realisatie van de brouwerij de daadwerkelijke geluidsbelasting als gevolg van muziekgeluid te onderzoeken en zo nodig maatregelen te treffen.

De uitvoering van deze maatregelen wordt gewaarborgd door het opnemen van voorschriften in de definitieve omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.22, lid 2 van de Wabo.

b. Geurhinder:

Om de bezwaren omtrent geurhinder te kunnen beoordelen is een onderzoek naar geur uitgevoerd ten behoeve van de Bierbrouwerij aan het Galgeriet te Monnickendam.

Geconcludeerd is dat de bierbrouwerij inpasbaar is vanuit het oogpunt van geurhinder. Zie bijlage(105-214/3).

3.1 Tegen de definitieve omgevingsvergunning en de vvgb staat beroep open;

De ontwerp omgevingsvergunning, inclusief de ruimtelijke onderbouwing, heeft met ingang van 27 februari 2018, 6 weken ter inzage gelegen. Tegen de omgevingsvergunning zijn geen zienswijzen ingediend, ook niet op de onderdelen genoemd in de ruimtelijk onderbouwing.

Het ter inzage leggen van de vvgb voor zienswijzen lijkt ons daarom niet nodig. De vvgb rust namelijk op argumenten die genoemd zijn in de ruimtelijk onderbouwing.

Tegen de definitieve omgevingsvergunning en de vvgb is beroep mogelijk.

Kanttekeningen

n.v.t.

Communicatie

1. Het besluit wordt naar de aanvrager verzonden.
2. Het besluit wordt gepubliceerd.
3. Het besluit wordt ter inzage gelegd voor beroep.

Met vriendelijke groet,

drs. E.G.H. Dijk MPM
griffier

Bijlagen:

1. Concept Raadsbesluit: verklaring van geen bedenking (105-213)
2. Ruimtelijke onderbouwing inclusief onderzoeken (105-214/1)
3. Ontwerp omgevingsvergunning (105-214/2)
4. Geuronderzoek (105-214/3)