

Monnickendam, 29 mei 2018

Nummer: 205-228

Portefeuillehouder: A. van de Weijenberg
Contactpersoon: A. Vreugdenhil

Wettelijke grondslag voor raadsbevoegdheid: art. 35 Wet gemeenschappelijke regelingen

Aan de Raad

Onderwerp: Vaststellen van de zienswijze op de jaarrekening 2017 van de Gemeenschappelijke Regeling werkvoorzieningsschap Zaanstreek-Waterland (Baanstede).

Voorstel

1. Kennis te nemen van de tussenrapportage Liquidatie Baanstede.
2. De zienswijze (zoals verwoord in bijgevoegde brief) vast te stellen voor de jaarrekening 2017 van het werkvoorzieningsschap Zaanstreek-Waterland (Baanstede).

Inleiding

Als gemeente stelden wij tot 1 januari 2018 jaarlijks budget beschikbaar aan het werkvoorzieningsschap Zaanstreek-Waterland (Baanstede) voor de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw). De Wsw maakt het mogelijk dat mensen beschut kunnen werken in een aangepaste arbeidsomgeving. Het gaat om mensen met een lichamelijke, verstandelijke of psychische handicap. De uitvoering van de Wsw was in de regio Zaanstreek-Waterland georganiseerd via de Gemeenschappelijke Regeling werkvoorzieningsschap Zaanstreek-Waterland (GR). In april en mei 2017 hebben de gemeenteraden van de gemeenten Beemster, Purmerend, Edam-Volendam, Landsmeer, Waterland, Oostzaan, Wormerland en Zaanstad besloten tot de opheffing van de GR per 1 januari 2018 (raadsvoorstel 6 juni 2017 nr. 205-206). De activiteiten van Baanstede zijn gestopt per 1 januari 2018 en overgenomen door de uitvoeringsorganisatie van Edam-Volendam, de gemeenten Landsmeer, Waterland en het participatiebedrijf Werkom (van Zaanstad en Purmerend).

- *Jaarrekening Baanstede*

Baanstede stelt op grond van de GR elk jaar een jaarrekening op. Het jaarverslag en de jaarrekening geven een inhoudelijk en financieel beeld van de activiteiten en resultaten van het afgelopen jaar. Dit is de laatste jaarrekening van Baanstede over een volledig jaar. Er volgt nog een definitieve afrekening waarin de nagekomen kosten over 2018 worden meegenomen. Deze jaarrekening verwachten wij in het najaar 2018. Na vaststellen hiervan wordt Baanstede uitgeschreven uit de Kamer van Koophandel. De GR blijft in functie totdat Baanstede is uitgeschreven.

- *Vergelijking met de begroting*

We vergelijken de rekening met de 2e gewijzigde begroting 2017. Deze gewijzigde begroting is opgesteld na het opheffingsbesluit van de raden van de 8 deelnemende gemeenten. U heeft op 9 november 2017 uw positieve zienswijze gegeven op de 2e gewijzigde begroting (raadsvoorstel 205-113).

- *Kaders van de gemeenteraad*

De raad heeft op 23 maart 2006 de kaders aangegeven waarbinnen invulling dient te worden gegeven aan de diverse gemeenschappelijke regelingen. Met betrekking tot de jaarrekeningen is vermeld: 'Jaarrekeningen van bij GR opgerichte openbare lichamen die niet of marginaal afwijken van de daarbij behorende begroting worden niet behandeld in de raad, tenzij de raad heeft aangegeven de betreffende GR te willen evalueren'.

De jaarrekening 2017 van Baanstede is bijzonder omdat veel financiële effecten van de opheffing en liquidatie al zijn opgenomen. Voor een aantal onderwerpen zijn (frictie)kosten verwerkt. Ook zijn er voorzieningen getroffen en verplichtingen opgenomen die zich vanaf 2018 in de werkelijkheid zullen ontwikkelen.

De jaarrekening 2017 wijkt dan ook op verschillende onderdelen af van de begroting. Dit heeft te maken met het liquidatieproces en de frictiekosten. De betreffende raden wordt om een zienswijze op de jaarrekening gevraagd gevraagd.

Het geven van een zienswijze biedt de mogelijkheid om opmerkingen te plaatsen over de voorgestelde stukken en de daarin gemaakte keuzes en eventuele kanttekeningen te plaatsen of correcties mee te geven. De raad kan haar zienswijze binnen 6 weken na ontvangst van de jaarrekening geven, maar in elk geval voor 15 juli van het lopende jaar.

- *Liquidatieproces Baanstede*

Als gevolg van de opheffing van de GR zal ook de rechtspersoon Baanstede worden ontmanteld en afgewikkeld. Hiertoe heeft het Algemeen Bestuur (AB) van Baanstede een liquidatieplan opgesteld. U heeft in uw vergadering van juli 2017 een positieve zienswijze op het liquidatieplan gegeven (raadsbesluit 205-207).

- *Vereveningscommissie*

In haar vergadering van 19 juli 2017 heeft het Algemeen Bestuur (AB) een Vereveningscommissie (VC) in het leven geroepen die tot taak heeft de overdracht, opheffing en liquidatie van Baanstede te besturen. De commissie heeft daartoe een reglement opgesteld waarin de werkwijze en bevoegdheden staan beschreven.

De VC heeft in een aantal vergaderingen liquidatievraagstukken besproken en inhoudelijke besluiten genomen. Hier relevant is de vaststelling van de ontwerp-jaarstukken 2017 van Baanstede. De definitieve vaststelling van de jaarstukken, rekening houdend met ingediende zienswijzen van de raden, dient door het AB van Baanstede plaats te vinden.

Leden van de commissie zijn 2 wethouders van 2 deelnemende gemeenten (Zaanstad/Purmerend) en een kleine gemeente. Verder zijn de algemeen directeur en de administrateur van Baanstede lid van de commissie. De commissie blijft actief tot Baanstede is opgeheven.

Argumenten

1.1. De uitvoering van het liquidatieplan loopt volgens de planning.

Sinds 1 januari 2018 voert personeel van Werkom, als opvolger van Baanstede, de verdere afwikkeling van Baanstede in liquidatie uit.

Met de ontwerp-jaarstukken is er nu ook alvast een basis beschikbaar voor de verdere financiële afwikkeling van Baanstede. Voor een deel zal Baanstede in liquidatie vorderingen en schulden t.o.v. derden zelf afwikkelen. Posten die een langer lopend karakter dragen, moeten echter worden overgedragen. Het gaat dan om de overdracht van de resterende bedrijfsmiddelen, de voorraden en diverse soorten voorzieningen voor verplichtingen.

In de bijlage staat een actueel overzicht van de stand van zaken van de frictiekosten. Het resultaat van de tussenrapportage is -€ 2.326.075, -. De gemeente Waterland heeft hierin een aandeel van 4,1 % waarmee het aandeel in de frictiekosten in de tussenrapportage nu op € 95.369, - komt.

Vanuit de zorgreserve is ultimo 2017 een balanspost gevormd om deze frictiekosten uit te betalen, waarna de stand van de zorgreserve nihil was en de zorgreserve is opgeheven. Naar het er zich laat uitzien zal de balanspost toereikend zijn voor het betalen van de frictiekosten Baanstede.

Communicatie

Nadat de gemeenteraad de zienswijze heeft bepaald wordt de vereveningscommissie daarvan in kennis middels bijgaande brief zodat de reactie bij de besluitvorming over de jaarrekening en ontwerpbegroting in het AB kan worden meegewogen.

Uitvoering en planning:

28 juni	Vorbereidende raad
5 juli	Besluitvormende raad vaststelling zienswijze
6 juli	Zienswijze aan Vereveningscommissie toezenden voor besluitvorming in AB
Nog onbekend	Behandeling van de jaarrekening AB Gemeenschappelijke Regeling

Burgemeester en wethouders,



Mr. N. van Ginkel
Gemeentesecretaris/algemeen directeur



L.M.B.C. Kroon
burgemeester

Bijlagen:

1. Concept-raadsbesluit
2. Jaarrekening 2017 Baanstede
3. Oplegnotitie jaarrekening 2017
4. Tussenrapportage vereveningscommissie liquidatie Baanstede
5. Brief met concept-zienswijze jaarrekening

Werkom zal de bedrijfsmiddelen en voorraden overnemen. De voorzieningen gaan over naar de partijen die ook de bijbehorende verplichtingen overnemen. Voorbeelden zijn de vakantiegeldverplichting voor Wsw-medewerkers over de periode juni-december 2017 of ultimo 2017 uitstaande verlofrechten. Aangezien de Wsw-dienstverbanden zijn overgegaan naar Werkom en 6 gemeenten, worden de gereserveerde middelen ook aan die partijen overgedragen. Deze overdrachten en verrekeningen worden in de maanden mei en juni van 2018 afgewikkeld.

1.2. In de tussenrapportage is de stand van zaken van de liquidatiekosten weergegeven.

Op 21 maart heeft de vereveningscommissie een tussenrapportage met een stand van zaken van het liquidatieplan naar het Algemeen bestuur van de GR verzonden. De tussenrapportage is als bijlage 1. bij dit raadsvoorstel gevoegd.

Naar het zich nu laat aanzien kan de liquidatie van Baanstede in het najaar worden afgerond via een uitschrijving uit de registers van de kamer van koophandel. Als deze is verrekend met de 8 gemeenten dan is Baanstede geliquideerd en kan worden uitgeschreven uit de registers van de kamer van koophandel. Na de uitschrijving van Baanstede is de GR opgeheven.

2.1. Bij een aantal onderwerpen in de jaarrekening zijn aannames gedaan of zijn schattingen de basis geweest.

In de loop van 2018 kunnen zich nog onvoorziene baten of lasten ontwikkelen of ontstaan er verschillen t.o.v. op de balans per 31 december 2017 opgenomen vorderingen en schulden. Dit kan daarom nog leiden tot een exploitatiesaldo in 2018. Daarvoor zal eind augustus een afrekening worden opgesteld die met de 8 gemeenten zal worden gedeeld en waar, voor het saldo daarvan, de verdeelsleutel van de Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningsschap van toepassing zal zijn.

Kanttekeningen

2.1. Bij het opmaken van de jaarstukken zijn de risico's geschat onder voorbehoud van de op dat moment bekende feiten en omstandigheden.

In de loop van 2018 wordt duidelijker hoe de risico's zich ontwikkelen. Het gaat met name om de voorziening Personeelskosten, de overdracht van bedrijfsmiddelen en het als vordering opgenomen bedrag voor het belastingvoordeel Lage Inkomens Voordeel (LIV).

Voor deze risico's beschikt Baanstede niet over weerstandsvermogen. Indien zij zich manifesteren zal het financiële effect daarvan alsnog in de eindafrekening met de 8 deelnemende gemeenten worden opgenomen.

Financiële toelichting

- *Jaarrekening 2017*

Het gerealiseerde resultaat van Baanstede over 2017 is -€ 1.792.390, -. Dit is de gemeentelijke bijdrage voor de GR. Het gerealiseerde resultaat is mede negatief omdat de frictiekosten bij opheffing en liquidatie ten laste van 2017 zijn gebracht. Ook is een bedrag van € 1,4 mln. aan de bestemmingsreserve voor frictiekosten onttrokken. Er zijn meerkosten gemaakt tijdens de liquidatieperiode in 2017 die niet zouden voorkomen bij een reguliere bedrijfsvoering.

Waterland heeft over 2017 een voorschot betaald van € 92.786, -. Omdat het tekort minder hoog is dan in de 2^e gewijzigde begroting was aangenomen, ontvangen wij € 22.371, - terug.

- *Frictiekosten opheffing en liquidatie*

In het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening zijn de frictiekosten opgenomen van de opheffing en liquidatie van Baanstede. Deze kosten behoren niet tot de reguliere bedrijfsvoering. U heeft met het raadsbesluit van maart 2017 (205-182) een bedrag van € 171.190,- ter beschikking gesteld voor de frictiekosten van de opheffing van de GR. In het raadsvoorstel van juni 2017 (205-206) bent u geïnformeerd dat door de verkoop van het pand van Baanstede de frictiekosten afnemen tot € 118.490,-.