



Oplegnotitie jaarstukken Baanstede 2017

T.b.v.: deelnemende gemeenten

Datum: 22 mei 2018

Van:

Inleiding

De jaarstukken van Baanstede over 2017 worden, zoals gebruikelijk, voor een zienswijze voorgelegd aan de raden van de 8 deelnemende gemeenten. Hiervoor zijn voorschriften opgenomen in de wetgeving en de inhoud van de gemeenschappelijke regeling van Baanstede. In andere jaren zou dit routine zijn geweest. Dit keer is er echter een bijzondere combinatie van omstandigheden:

1. Opheffings- en liquidatie Baanstede;
2. Uitvoering van de Wet Sociale Werkvoorziening en de Participatiewet vanaf 2018;
3. Vereveningscommissie;
4. Uitvoering liquidatie;
5. Gemeenteraadsverkiezingen 2018.

De hier genoemde onderwerpen vereisen dat de raden zich meer dan gemiddeld bewust zijn van het proces en de omgeving. Hieronder worden daarom deze punten nader toelicht.

1. Opheffing en liquidatie

Al geruime tijd werd in het Algemeen Bestuur (AB) van Baanstede en de 8 deelnemende gemeenten een discussie gevoerd over de uitvoering van de Participatiewet en de rol van Baanstede daarin. De plannen van de gemeenten verschilden inhoudelijk, maar een gemeenschappelijk element was dat Baanstede, waarin de WSW in opdracht van de gemeenten wordt uitgevoerd, moest worden opgeheven. In december 2016 bereikten de portefeuillehouders in de regio hierover een principeakkoord dat op 1 februari 2017 is bekrachtigd. In de zomer van 2017 hebben de raden van de 8 deelnemende gemeenten en het AB een opheffings- en liquidatiebesluit m.b.t. Baanstede genomen en een liquidatieplan vastgesteld.

2. Uitvoering van de Wet Sociale Werkvoorziening (WSW) en de Participatiewet (PW)

Baanstede heeft haar activiteiten m.i.v. 1 januari 2018 gestaakt. De uitvoering van de WSW en de PW is ondergebracht bij verschillende uitvoeringsorganisaties dan wel de gemeenten zelf. De gemeenten Zaanstad en Purmerend hebben een participatiebedrijf opgericht, waarin zij, naast onderdelen van hun eigen afdeling 'werk', ook de delen van Baanstede overnemen die niet door de andere gemeenten worden overgenomen. De gemeenten Edam-Volendam, Landsmeer en Waterland geven zelf invulling aan de uitvoering in resp. de stichting 'Werkplus' en binnen de gemeente zelf. Zij hebben SW-medewerkers en delen van de Baanstede-uitvoeringsorganisatie overgenomen. De overige gemeenten hebben aangekondigd de uitvoering van de WSW onder te willen brengen bij het participatiebedrijf van Zaanstad en Purmerend. Voor dit participatiebedrijf is de handelsnaam 'Werkom' gekozen. De genoemde partijen werken op enkele gebieden in dit domein samen.



3. Vereveningscommissie

Het AB van Baanstede heeft in juli 2017 een Vereveningscommissie (VC) in het leven geroepen en er een reglement voor vastgesteld. De VC heeft daarin een aantal bestuurlijke bevoegdheden gekregen om besluiten te nemen aangaande de afwikkeling van en opheffing van Baanstede (de "liquidatie"). De VC heeft in een aantal vergaderingen liquidatievraagstukken besproken en inhoudelijke besluiten genomen. Hier relevant is de vaststelling van de ontwerp-jaarstukken 2017 van Baanstede. De definitieve vaststelling van de jaarstukken, rekening houdend met ingediende zienswijzen van de 8 raden, dient door het AB van Baanstede plaats te vinden.

4. Uitvoering liquidatie

Baanstede heeft momenteel een (ingehuurde) Algemeen directeur (dhr. C.A.A. Kok) die formeel verantwoordelijk is voor de uitvoering van de liquidatie. De liquidatie van Baanstede wordt operationeel uitgevoerd door personeel van Werkom. De jaarstukken van Baanstede over 2017 zijn bijzonder omdat in deze jaarstukken veel financiële effecten van de opheffing en liquidatie reeds zijn opgenomen. Voor een aantal onderwerpen zijn (frictie)kosten verwerkt. Ook zijn er voorzieningen getroffen en verplichtingen opgenomen die zich vanaf 2018 in de werkelijkheid zullen ontwikkelen. Voor het bepalen van de omvang daarvan is rekening gehouden met beschikbare feiten en kennis op het moment van opmaken van de jaarrekening. Bij een aantal onderwerpen zijn evenwel aannames gedaan of zijn schattingen de basis geweest. In de werkelijkheid zullen zich daarom afwijkingen voordoen of zullen er onderwerpen ontstaan die geheel onvoorzien waren. Dit zal in 2018 nog tot baten en/of lasten bij Baanstede in liquidatie leiden, die ook met de 8 deelnemende gemeenten verrekend zullen moeten worden. De gemeenten dienen er derhalve rekening mee te houden dat, ieder naar eigen inzicht, er ook middelen beschikbaar zijn.

5. Gemeenteraadsverkiezingen 2018

In het voorjaar van 2018 zijn er gemeenteraadsverkiezingen gehouden die hebben geleid tot nieuw samengestelde raden en in een aantal gevallen ook al tot nieuwe colleges. In enkele gemeenten is het bereiken van een college-akkoord echter nog niet afgerond. Het AB van Baanstede moet echter worden samengesteld uit wethouders van de 8 deelnemende gemeenten. Het nieuwe AB is daarom momenteel nog niet voltallig, terwijl de provincie medio juli de door het AB vastgestelde jaarstukken wil ontvangen. Gezien het reces dat vanaf half juli intreedt, lijkt het er op dat uiterlijk begin juli de zienswijze in de gemeenteraden moet worden vastgesteld omdat in juli en in augustus verder niet meer vergaderd wordt. Alsdan zou het nieuwe AB half juli de rekening moeten vaststellen en kan hij naar de provincie verstuurd worden.



Planning liquidatie

Met de ontwerp-jaarstukken is er nu ook alvast een basis beschikbaar voor de verdere financiële afwikkeling van Baanstede. Voor een deel zal Baanstede in liquidatie vorderingen en schulden t.o.v. derden zelf afwikkelen. Posten die een langer lopend karakter dragen, moeten echter worden overgedragen.

Het gaat dan om de overdracht van de resterende bedrijfsmiddelen, de voorraden en diverse soorten voorzieningen voor verplichtingen. Werkom zal de bedrijfsmiddelen en voorraden overnemen. De voorzieningen gaan over naar de partijen die ook de bijbehorende verplichtingen overnemen. Voorbeelden zijn de vakantiegeldverplichting voor WSW-medewerkers over de periode juni-december 2017 of ultimo 2017 uitstaande verlofrechten. Aangezien de WSW-dienstverbanden zijn overgegaan naar Werkom en 6 gemeenten, worden de gereserveerde middelen ook aan die partijen overgedragen. Deze overdrachten en verrekeningen worden in de maanden mei en juni van 2018 afgewikkeld.

In de loop van 2018 kunnen zich nog onvoorziene baten of lasten ontwikkelen of ontstaan er verschillen t.o.v. op de balans per 31 december 2017 opgenomen vorderingen en schulden. Dit kan derhalve nog leiden tot een exploitatiesaldo in 2018. Daarvoor zal eind augustus een afrekening worden opgesteld die met de 8 gemeenten zal worden gedeeld en waar, voor het saldo daarvan, de laatstbekende verdeelsleutel van toepassing zal zijn. Afhankelijk van de omvang van dat saldo, of indien de gemeenten dat wensen, kan die afrekening worden voorzien van een controleverklaring van een onafhankelijk accountant.

Naar het zich nu laat aanzien kan de liquidatie van Baanstede in september worden afgerond via een uitschrijving uit de registers van de kamer van koophandel.



Achtergrond

De procedure voor de jaarstukken in de GR schrijft in artikel 41 voor:

Artikel 41

1. Jaarlijks vóór of uiterlijk op 15 april dient het dagelijks bestuur bij het algemeen bestuur een verantwoording in van het over het afgelopen dienstjaar gevoerde beheer, zulks onder overlegging van de rekening met de daarbij behorende bescheiden en een voorlopige berekening van de door de gemeenten te betalen bijdragen als bedoeld in artikel 42 dezer regeling. Het voegt daarbij een verslag van het onderzoek naar de deugdelijkheid der rekening, ingesteld door de krachtens artikel 213 lid 2 van de Gemeentewet aangewezen deskundige, als bedoeld in artikel 32, derde lid dezer regeling.
Het dagelijks bestuur zendt het ontwerp van de rekening tevens en gelijktijdig toe aan de raden van de aan deze regeling deelnemende gemeenten.
2. De raden van de deelnemende gemeenten kunnen binnen acht weken na de datum van toezending van de ontwerp-rekening het dagelijks bestuur van hun commentaar doen blijken. Het dagelijks bestuur voegt de ontvangen commentaren bij de rekening en biedt deze ter voorlopige vaststelling aan.
3. Het algemeen bestuur stelt de rekening vast vóór of uiterlijk 1 juli volgend op de datum genoemd in het eerste lid.
4. Nadat de rekening door het algemeen bestuur is vastgesteld, wordt deze binnen 14 dagen door het dagelijks bestuur ter kennisneming aangeboden aan gedeputeerde staten (uiterlijk voor 15 juli van elk jaar) en voorts zo nodig ter kennisneming aan de raden van de gemeenten, die binnen twee maanden na de datum van toezending schriftelijk van hun commentaar doen blijken. Van dit commentaar wordt het dagelijks bestuur door toezending van een afschrift daarvan in kennis gesteld.
5. Het besluit van het algemeen bestuur, houdende de vaststelling van de rekening strekt het dagelijks bestuur, de in artikel 34 lid 1 genoemde functionaris en degene die voorts eventueel met comptabele administratie is belast tot décharge behoudens later in rechte gebleken valsheid in bewijsstukken of andere onregelmatigheden.

Voor het dagelijks bestuur treedt in de huidige omstandigheden de vereveningscommissie op. Aan het 1^e lid is inmiddels voldaan.