

Monnickendam, 14 augustus 2018

Nummer:	111-189
Portefeuillehouder:	drs. A.A. van Nieuwkerk
Contactpersoon:	Astrid Vreugdenhil hoofd afdeling Zorg en Welzijn
Wettelijke grondslag voor raadsbevoegdheid:	Wet gemeenschappelijke regelingen, GR GGD Zaanstreek-Waterland

Aan de Raad

Onderwerp: wijziging gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland

Voorstel

1. Uit te treden uit de Gemeenschappelijke regeling GGD Zaanstreek-Waterland (hierna: GR GGD).
2. Toestemming te geven aan de burgemeester tot uittreding uit de GR GGD.
3. Toestemming te geven aan het college om in te stemmen met de wijziging van de GR GGD conform bijgaande gewijzigde GR GGD.

Inleiding

Eerste gewijzigde versie

Het proces om te komen tot aanpassing van de GR GGD is in december 2016, ten tijde van het vorige college, gestart met een besluit van het algemeen bestuur van de GGD (hierna: AB) om artikel 12 te wijzigen. Het betrof daarbij de vraag of, en zo ja, in welke mate de gemeenten Purmerend en Zaanstad bij besluiten van het AB voorafgaand een gang naar het college moeten maken. De eerste voorgestelde GR-wijziging is aan de raad gezonden in december 2017. Zie hiervoor ook bijlage 2. Tijdens de beoordeling van die stukken voorafgaand aan de raadsbesluitvorming is komen vast te staan dat:

- de op dat moment voorliggende gewijzigde versie kennelijke schrijffouten en andere juridische onvolkomenheden bevatte;
- die versie mede daardoor ook niet aansloot bij het bepaalde in de (gewijzigde) Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr); en
- een voorstel om de regeling om te vormen tot een collegeregeling nog niet was meegenomen. De bestaande GR is destijds aangegaan door raad, college en burgemeester (een zogenaamde gemengde regeling). Deze verhoudt zich niet tot het bepaalde in de Wgr dat een bestuursorgaan alleen kan deelnemen aan een gemeenschappelijke regeling als een bevoegdheid van het betreffende bestuursorgaan wordt overgedragen.

Tweede gewijzigde versie (bijlage 3)

Op 12 april 2018 is aan college en raad opnieuw een, bij AB besluit van 29 maart 2018 in concept vastgestelde, gewijzigde GR GGD toegezonden. Deze AB-besluitvorming heeft ook nog plaatsgevonden ten tijde van het vorige college. Omdat er vanuit Purmerend, Beemster en Waterland twijfels waren over de juistheid van die regeling is in- en extern juridisch advies gevraagd over de discussiepunten.

Er bleken meer strijdigheden in te staan en meer aanpassingen noodzakelijk. Het juridische advies was aanleiding voor het bijeenroepen van een extra AB-vergadering op 26 april 2018. Na de nodige discussie is het AB, onder andere vanuit de wens om de wijziging van artikel 12 doorgang te laten vinden, tot een compromis gekomen. Het AB heeft besloten het op 29 maart 2018 genomen besluit te handhaven maar heeft daarnaast aan de directeur van de GGD opdracht gegeven een brief aan colleges en gemeenteraden op te stellen. In de brief wordt aangegeven dat op een viertal punten, waarover juridische bedenkingen waren, een nadere toelichting dan wel correctie zal worden gegeven. De GGD heeft bij de totstandkoming van de wijzigingen juridisch medewerkers van gemeenten betrokken. De vier bepalingen die wijziging behoeften zijn in overeenstemming met de Wgr aangepast. Zie hiervoor ook bijlage 4.

Het heeft de voorkeur om de gehele regeling integraal en inhoudelijk te (laten) beoordelen. Dit vraagt om een zorgvuldige aanpak en kost tijd. Om de regeling echter zo snel mogelijk te laten voldoen aan de Wgr, heeft het AB op 29 maart respectievelijk 26 april 2018 gekozen voor een beperktere invalshoek en ligt de focus nu op aanpassing artikel 12, omvorming tot collegeregeling, aanpassing kennelijke schrijffouten en aansluiting op de Wgr.

Definitieve wijzigingsvoorstel

Het per 5 juni 2018 met begeleidend schrijven (kenmerk Dir-2018-000527) gezonden exemplaar van de gewijzigde GR GGD dient ter vervanging van de op 12 april 2018 verzonden versie. Zie ook bijlage 5 voor een totaaloverzicht van doorgevoerde wijzigingen.

Argumenten

1.1 De uittreding is noodzakelijk om de gemengde GR tot een collegeregeling om te vormen en daarmee te voldoen aan de bepalingen van de Wgr.

De bestaande GR is een gemengde regeling. Doordat er uitsluitend collegebevoegdheden zijn overgedragen in de GR is deze omvorming naar een collegeregeling noodzakelijk. Een bestuursorgaan kan alleen een gemeenschappelijke regeling treffen voor de overdracht van hun eigen taken.

2.1 De toestemming aan de burgemeester is noodzakelijk om uittreding mogelijk te maken en daarmee te voldoen aan de Wgr.

Er zijn geen burgemeestersbevoegdheden overgedragen in de GR. De burgemeester kan uit de bestaande regeling treden na verkregen toestemming van de raad. De raad kan de toestemming slechts onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

3.1 De wijzigingen zijn conform de Wgr

De voorliggende wijzigingen zijn conform de Wgr. De wijzigingen voldoen daarnaast aan de gewijzigde Wgr.

3.2 De toestemming maakt het voor het college mogelijk om in te stemmen met de gewijzigde tekst van de GR GGD.

De tekst is dusdanig gewijzigd dat

- zij niet langer strijdig is met de Wgr en (schrijff)fouten zijn gecorrigeerd;
- de regeling is omgevormd tot een collegeregeling; en
- zij door wijziging van art. 12.4 aansluit bij de besluitvorming van het AB eind 2016/begin 2017.

De situatie vóór de wijziging van dit artikellid houdt in dat de gemeenten Zaanstad en Purmerend gezamenlijk zwaarwegende bezwaren moeten hebben om vervolgens via hun wethouder/vertegenwoordiger AB tegen een voorstel te stemmen in de AB-vergadering. De situatie na wijziging houdt in dat:

- de gemeenten Zaanstad en Purmerend ieder afzonderlijk bij zwaarwegende bezwaren tegen voorstellen kunnen stemmen; en

- dit tegenstemmen tevens een verzwaarde procedure betreft waarbij een gang naar het college moet worden gemaakt. Daarna moet een nieuwe AB-vergadering worden uitgeschreven om het voorstel in stemming te brengen. Zie verder de bijlage bij het raadsvoorstel waarin alle wijzigingen van de GR zijn opgenomen (betreft art. 12.4).

De wens tot wijziging van art. 12.4 vloeit voort uit de transities in het sociaal domein, met name ten aanzien van jeugdgezondheidszorg (JGZ) en opvoed-/opgroeiondersteuning, en de wijze waarop de gemeenten hun wijkteams inrichten. De grotere gemeenten individueel hebben hierin soms andere behoeft Patronen en belangen.

De raad kan de toestemming slechts onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Kanttekeningen

1.1 Een integrale inhoudelijke herziening van de GR is wenselijk.

Het AB heeft (vóór de gemeenteraadsverkiezingen) besloten om de herziening te beperken tot een aantal aspecten (zie inleiding).

Na de verkiezingen en het daarmee verband houdende aantreden van nieuwe bestuurders liggen er kansen om volledige aanpassing (integrale beoordeling) van de regeling opnieuw bespreekbaar te maken en aan te passen aan de gewijzigde rol van de GGD in het sociaal domein.

Uitgangspunt daarbij is dat de GR een helder basisdocument voor de bedrijfsvoering van de GGD wordt (standaard producten en diensten én maatwerk) en waarbij het mogelijk wordt deze producten en diensten op éénzelfde manier af te nemen als bij de andere ketenpartners in dit sociaal domein. Voor deze aanpak is het creëren van draagvlak noodzakelijk.

Financiële toelichting

n.v.t.

Communicatie

Na besluiten van de raad, het college en de burgemeester wordt het bestuur van de GGD Zaanstreek-Waterland schriftelijk op de hoogte gesteld. Bij gelijkkluidende besluiten van alle colleges, raden en burgemeesters, gevolgd door bekendmaking daarvan door Zaanstad, treedt de gewijzigde GR GGD in werking.

Burgemeester en wethouders,



mr. N. van Ginkel MPM
gemeentesecretaris/algemeen directeur



L.M.B.C. Kroon
burgemeester

Bijlagen:

1. Conceptraadsbesluit met bijlage (definitieve tekst gewijzigde GR)
2. bijlage versie GR met eerste wijzigingen n.a.v. besluitvorming november/december 2017
3. bijlage versie GR met tweede reeks wijzigingen n.a.v. besluitvorming begin 2018
4. bijlage met 4 aanvullende correcties n.a.v. AB besluitvorming 29/3/2018 en 26/4/2018
5. totaaloverzicht doorgevoerde wijzigingen ten opzichte van de in 2015 in werking getreden GR