

Monnickendam, 25 september 2018

Nummer: 120-43

Portefeuillehouder: L.M.B.C. Kroon
Contactpersoon: N. Hellingman-Kuiper
hoofd afdeling Algemene en Juridische Zaken

Wettelijke grondslag voor raadsbevoegdheid: artikel 38b Politiewet

Aan de Raad

Onderwerp: Voorstel tot vaststelling van de zienswijze op het Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid van de politie-eenheid Noord-Holland

Voorstel

De zienswijze op het ontwerp Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2019 – 2022 van de politie eenheid Noord - Holland vast te stellen, zoals verwoord in bijgaande brief.

Inleiding

Eens per vier jaar stellen de burgemeesters en hoofdofficier van justitie het beleidsplan voor de eenheid vast, zo stelt de Politiewet 2012 in artikel 39. Op grond van artikel 38b van de Politiewet 2012 hoort de burgemeester de gemeenteraad over het ontwerp beleidsplan.

In het Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid (IMV) 2019-2022 zijn vier thema's opgenomen, waarop een integrale impuls of intensivering op het niveau van de eenheid Noord-Holland noodzakelijk en mogelijk is. Dit met als doel een bijdrage te leveren aan de veiligheid van de inwoners van de gemeenten in de eenheid Noord-Holland.

De vier thema's zijn:

1. Aanpak van criminaliteit met een ondermijnend effect op de samenleving.
Ondermijnende criminaliteit is misdaad die maatschappelijke structuren of het vertrouwen daarin schaadt. Dit soort criminaliteit wordt vaak gepleegd in criminele samenwerkingsverbanden en gaat niet zelden gepaard met geweld, bedreiging en intimidatie. Ondermijning is een sluipend gif dat langzaam maar zeker leidt tot het aantasten van de democratische rechtsstaat en ten koste gaat van economische factoren. Mensenhandel en drugscriminaliteit zijn voorbeelden van ondermijning. Het vergroten van de weerbaarheid van de samenleving en de overheid tegen criminaliteit met een ondermijnend effect op de samenleving is van groot belang.
2. Versterken ketensamenwerking tussen het zorg- en het veiligheidsdomein.
Het zorg- en veiligheidsdomein zijn nauw met elkaar verbonden en vullen elkaar aan. Gemeenten voeren de regie over het sociaal domein en over de openbare orde en veiligheid binnen het veiligheidsdomein. Andere partners zijn regisseur van andere onderdelen binnen het zorgdomein. Door het wegnemen van barrières en het versterken van vroeg signalering, preventie en een goed werkende systematiek voor de aanpak en ondersteuning van mensen die de grip op hun leven (dreigen) te verliezen kunnen passende

maatregelen vanuit zorg- en/of veiligheidsperspectief worden genomen waarbij rekening wordt gehouden met de belangen van het individu, zijn of haar omgeving en de samenleving.

3. Contraterorisme en tegengaan van polarisering, radicalisering en extremisme.
Polarisering is het proces van verscherping van tegenstellingen tussen groepen in de samenleving die kan resulteren in spanningen en een grotere kloof tussen deze groepen. Voorbeelden van verschijningsvormen zijn discriminatie, intimidatie, racisme en geweld. Radicalisering is het proces waarbij een persoon of groep in toenemende mate bereid is de consequenties te aanvaarden van de strijd voor een samenleving die niet strookt met onze democratische rechtsorde. Zo kan de ontvankelijkheid voor extremistische boodschappen groeien hetgeen een nieuwe terroristische dreiging kan genereren. De aanpak op eenheidsniveau moet zorgen voor het borgen van het adequaat uitvoeren van het geheel van overheidsmaatregelen ter bestrijding van extremisme en terrorisme in de eenheid Noord-Holland.
4. Aanpak cybercrime en gedigitaliseerde vormen van criminaliteit.
De digitalisering van de maatschappij zorgt voor kansen maar zeker ook voor risico's. Steeds meer mensen worden slachtoffer van cybercrime of gedigitaliseerde vormen van criminaliteit. Cybercrime is een nieuwe vorm van veelvoorkomende criminaliteit. Het zicht op de huidige aard en omvang van cybercrime is beperkt en onvolledig. Het is daarom van belang cybercrime intensiever aan te pakken en dat begint met het delen van informatie en kennis tussen de ketenpartners om vandaaruit te werken aan een cyberveilige eenheid.

Ondermijnende criminaliteit is misdaad die maatschappelijke structuren of het vertrouwen daarin schaadt. Dit soort criminaliteit wordt vaak gepleegd in criminele samenwerkingsverbanden en gaat niet zelden gepaard met geweld, bedreiging en intimidatie.

Uitvoering

Voor ieder IMV-thema maakt de projectleider jaarlijks een uitvoeringsplan. Daarin staat welke doelstellingen worden nagestreefd en hoe die worden behaald. Beschreven wordt welke producten wanneer worden opgeleverd (en wat de meerwaarde ervan is). Ook wordt beschreven welke capaciteit en middelen nodig zijn om de doelstellingen te realiseren. De V10 (overleg tussen de voorzitters van de 10 Basisteamdriehoeken, het OM en de politie) stelt de uitvoeringsplannen bestuurlijk vast, nadat de niet aan de V10 deelnemende burgemeesters daarover zijn geconsulteerd. Jaarlijks wordt een jaarverslag opgesteld over de voortgang van de thema's.

De gekozen thema's in het IMV versterken en ondersteunen de lokale aanpak door integraal samen te werken, een efficiëntieslag te maken, expertise te leveren en het waterbedeffect tegen te gaan. Dit vergroot de veiligheid en leefbaarheid in de samenleving.

Argumenten

Gemeenten, Openbaar Ministerie en politie maakten in 2017 en 2018 afspraken over de wijze waarop integraal en eenheidsbreed wordt samengewerkt aan de uitvoering van het beleidsplan. Over de taken en verantwoordelijkheden, het besluitvormingsproces, de kerngroep en de capaciteit en middelen die gezamenlijk worden opgebracht om de uitvoering vorm te geven. Deze samenwerkingsafspraken zijn leidend voor hoe de intensivering op de thema's in dit IMV in de periode 2019-2022 gestalte krijgt.

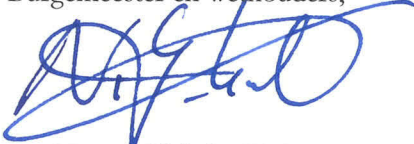
Uitvoering/realisatie en rapportage

De burgemeesters en hoofdofficier van justitie hebben er voor gekozen dit géén politiebeleidsplan te laten zijn, maar een *Integraal* Meerjarenbeleidsplan Veiligheid. De thema's in het IMV zijn zodanig gekozen dat zij de lokale aanpak versterken en ondersteunen door integraal samen te werken, een efficiëntieslag te maken, expertise te leveren en het waterbedeffect tegen te gaan. Het wil niet zeggen dat thema's die niet opgenomen zijn in het IMV, niet worden aangepakt. Dit gebeurt op lokaal niveau onder regie van de basisteamdriehoek.

Communicatie

Nadat de gemeenteraad de zienswijze heeft bepaald wordt de regioburgemeester (burgemeester van Haarlem) daarvan in kennis gesteld middels bijgaande brief zodat de reactie bij de besluitvorming over het ontwerp Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid 2019 – 2022 van de politie eenheid Noord-Holland in het Regionaal Bestuurlijk Overleg Politie op 22 november 2018 kan worden betrokken.

Burgemeester en wethouders,



mr. N. van Ginkel MPM
gemeentesecretaris/algemeen directeur



L.M.B.C. Kroon
burgemeester

Bijlagen:

1. Conceptraadsbesluit
2. Concept zienswijze
3. ontwerpversie (95% versie) Integraal Meerjarenbeleidsplan Veiligheid, politie eenheid Noord-Holland

Kanttelingen

IMV: kort en krachtige beleidsambities op hoofdlijnen

Het is een weloverwogen besluit concrete activiteiten en doelstellingen geen onderdeel te laten zijn van dit IMV, maar deze onderdeel te laten zijn van uitvoeringsplannen die jaarlijks worden opgesteld door de kerngroep. Dit zorgt voor flexibiliteit en wendbaarheid.

Verschuiven beleidsplanperiode voor betere positionering gemeenteraden

De beleidsplanperiode 2019-2022 is onhandig in de zin dat de gemeenteraadsverkiezingen (en de installaties van de nieuwe gemeenteraden en vaststelling van lokale veiligheidsplannen) precies dienen plaats te vinden als de voorbereidingen voor het nieuwe beleidsplan in volle gang zijn. Dat is een ongewenste samenloop. Om die reden wordt in dit beleidsplan expliciet vermeld dat de mogelijkheid bestaat het beleidsplan te verlengen (tot en met 2023), zodat tijdens de volgende beleidsperiode de nieuwe gemeenteraden kunnen participeren in dit proces. Voorgesteld wordt dat de burgemeesters en hoofdofficier van justitie aan het einde van deze beleidsperiode besluiten over een eventuele verlenging van dit beleidsplan met 1 jaar.

Landelijke Veiligheidsagenda

De beleidsdoelstellingen die de minister (conform artikel 20 Politiewet) kan stellen en die verplicht moeten worden opgenomen in dit beleidsplan van de eenheid heeft de Landelijke Veiligheidsagenda. Omdat de Landelijke Veiligheidsagenda nog niet is vastgesteld, kan die nog niet worden opgenomen in dit ontwerp beleidsplan. Zodra de Landelijke Veiligheidsagenda is vastgesteld zal die worden opgenomen in dit beleidsplan.

Sterkteverdeling politie

De verdeling van de beschikbare politiesterke waaronder de beschikbare wijkagenten maakt, opnieuw conform de Politiewet, onderdeel uit van het beleidsplan. Op basis van de regeerakkoordgelden ontvangt de politie eenheid Noord-Holland structureel (extra) 61,3 fte. 40 fte komt ten bate van de 3 districten / 10 basisteams en 21,3 fte gaat naar de opsporing. Het basisteam Purmerend, waar Waterland ook onderdeel van is, krijgt er structureel 3 fte bij. De uitbreiding van deze extra formatie gaat in tranches verspreid over vier jaar. Er wordt nog gewerkt aan de uitbreiding per team per tranche. Daar staat de overheveling van 61,3 fte aan studenten aan het Politie Diensten Centrum tegenover. Cijfermatig blijft de formatie derhalve gelijk maar de netto inzetbare capaciteit kent wel een stijgende lijn omdat studenten niet volwaardig inzetbaar zijn. In de definitieve versie van het beleidsplan wordt de nieuwe sterkteverdeling opgenomen. Deze zal op 22 november 2018 worden vastgesteld in het Regionaal Bestuurlijk Overleg Politie.

Financiën

Aan het vaststellen van dit IMV zijn geen financiële consequenties verbonden. Eerder, in oktober 2017, hebben burgemeesters, de hoofdofficier en de politiechef afspraken gemaakt over de verdeling van de kosten die gemoeid zijn met de uitvoering van dit beleidsplan. Specifieker betreft dat de kosten die gemoeid zijn met de kerngroep en de kosten die samenhangen met de uitvoering van de projectplannen van de vier prioriteerde thema's. Daarover is afgesproken dat gemeenten (50%), openbaar ministerie en politie (50%) daaraan evenredig bijdragen. De bijdrage van Waterland is in de begroting van 2019 en verder opgenomen.