

Monnickendam, 13 november 2018

Nummer: 106-280/110-102

Portefeuillehouder: drs. A.A. van Nieuwkerk
Contactpersoon: Peter Verkerk
hoofd afdeling Zorg en Welzijn

Wettelijke grondslag voor raadsbevoegdheid: Wet Gemeenschappelijke Regelingen

Aan de Raad

Onderwerp: toestemming verlenen voor de gemeenschappelijke regeling “Regeling Zonder Meer” 2019-2024 als opvolger van de gemeenschappelijke regeling 2016-2018

Voorstel

Toestemming te verlenen tot het treffen van de ‘Gemeenschappelijke regeling regionale samenwerking decentralisaties in het sociaal domein 2019-2024’ (hierna: de Regeling 2019-2024).

De Regeling 2019-2024 houdt in:

- a) Deze regeling heeft betrekking op samenwerking op het gebied van taken die voortvloeien uit de decentralisaties op het terrein van het sociaal domein.
- b) De samenwerking richt zich op overleg en afstemming tussen de deelnemende gemeenten in de meest ruime zin, waarmee een strategische en sterke(re) positie wordt gecreëerd naar derden toe. Door gezamenlijke beleidsvoorbereiding- en uitvoering wordt de kwaliteit verbeterd en worden schaalvoordelen benut.
- c) De samenwerking richt zich indien gewenst op een gezamenlijke inkoop en contractmanagement.
- d) Deze regeling respecteert bestaande samenwerkingsvormen van de deelnemende gemeenten maar sluit nieuwe samenwerking met anderen of aansluiting van de deelnemende gemeenten bij bestaande regelingen niet uit.
- e) Vanuit deze regeling kan, ter realisering van de doelstellingen uit dit artikel, samenwerking worden gezocht met derden.
- f) In de Regeling is vastgelegd dat een dienstverleningsovereenkomst de juridische vorm is om verdere invulling te geven aan de voorbereiding van de gezamenlijke regionale inkoop en het strategisch contractmanagement van de gesloten Overeenkomsten.
- g) Partijen wensen in de dienstverleningsovereenkomst hun rechten en plichten vast te leggen betreffende het organiseren van de regionale inkoop, het voorbereiden van regionale aanbestedingen, het opstellen en sluiten van Overeenkomsten, alsmede het uitvoeren van Strategisch contractmanagement van de afgesloten Overeenkomsten.
- h) Dat Partijen vanuit een inhoudelijke agenda voor het sociale domein, die zij samen opstellen en vaststellen, werken. Daarbij maken Partijen gebruik van externe input vanuit Leveranciers, landelijke standaarden en toekomst voor het zorglandschap, rekening houdend met lokale belangen en structuren.

Inleiding

De gemeenten in de Zaanstreek-Waterland zijn begin 2014 de “Gemeenschappelijke regeling regionale samenwerking decentralisaties in het sociale domein” aangegaan met daarin de afspraak tot samenwerking op het gebied van de drie decentralisaties (Jeugdhulp, Wmo, en Participatie) met name voor wat betreft de tweedelijns inkoop. De gemeenten kozen voor de lichtste vorm van de gemeenschappelijke regelingen: “Regeling Zonder Meer”. De raadsbehandeling vond in Waterland plaats op 30 januari 2014 (nummer 106-46). De nadere uitwerking vond plaats in een dienstverleningsovereenkomst (hierna: Dvo), vastgesteld door het college. In het Dvo heeft Zaanstad een aantal uitvoeringstaken op het gebied van inkoop- en contractmanagement tegen betaling overgenomen van de regiogemeenten.

Argumenten

1.1 De huidige Regeling Zonder Meer loopt per 31 december 2018 af.

Omdat de inkoop, zowel voor Jeugd als Wmo, voor 2019 en verder reeds is ingezet moet er een nieuwe regeling worden aangegaan.

2.1 De Regeling 2019-2024 vormt een juridische basis om de samenwerking in de regio Zaanstreek-Waterland voort te zetten.

Het vaststellen van de Regeling 2019-2024 is noodzakelijk voor de rechtmatige uitvoering van inkoop- en contractmanagement taken die de gemeente Zaanstad voor ons uitvoert.

3.1 De gemeenteraad moet op grond van de Wgr toestemming verlenen.

Gemeenschappelijke regelingen worden aangegaan door bestuursorganen. In dit geval van de Regeling 2019-2024 voor Zaanstreek-Waterland zijn de colleges de bevoegde bestuursorganen omdat het gaat om ambtelijke samenwerking op terreinen waar hun bevoegdheden liggen. Wel is op grond van de Wgr toestemming van de raad nodig om aan een gemeenschappelijke regeling te kunnen deelnemen. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

4.1 De Wgr biedt de gemeenteraad instrumenten om zijn controlerende taak uit te voeren.

Met de Regeling 2019-2024 geven wij invulling aan de door de minister gevraagde publiek-rechtelijke vorm van samenwerking. De Wgr geeft de instrumentarium (bijvoorbeeld informatie-recht) aan de raad om zijn controlerende taak uit te voeren en grip te houden op de samenwerking.

Kanttekeningen

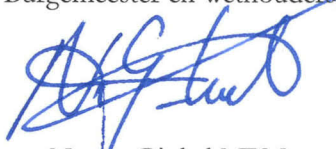
1.1 Aan het tussentijds opzeggen van de Regeling 2019-2024 en de DVO 's 2019-2021 zitten kosten verbonden en overeenkomsten die onder het/ de verleende mandaat/ volmacht/ machtiging zijn gesloten, blijven gelden.

Als een gemeente wil uittreden geldt een opzegtermijn van minimaal zes maanden. Indien een gemeente de DVO's 2019-2021 tussentijds opzegt, dan wel uit de Regeling 2019-2024 treedt, dan vindt tussen de partijen verrekening plaats van de gemaakte kosten, betalingen en eventuele verplichtingen. Een gemeente kan de mandaat/volmacht/machtigingen intrekken, maar overeenkomsten die op grond van de verleende mandaat/volmacht/machtiging zijn gesloten blijven gelden en de mandaat-, volmacht-, en machtigingsgever is hier ook aan gebonden.

Financiële toelichting

Aan het aangaan van de Regeling 2019-2024 zelf zijn geen kosten verbonden, deze zitten wel aan de dienstverleningsovereenkomsten waarin nadere afspraken zijn vastgelegd. De kosten hiervan worden op basis van inwonersaantal verdeeld. Voor de verschuldigde bijdrage van € 47.081,- is dekking in de begroting.

Burgemeester en wethouders,



mr. N. van Ginkel MPM
gemeentesecretaris/algemeen directeur



L.M.B.C. Kroon
burgemeester

Bijlagen:

1. Conceptraadsbesluit (nr: 106-281/110-103)
2. Gemeenschappelijke Regeling Zonder Meer (nr: 106-282/110-104)