Gemeente WATERLAND

Monnickendam, 27 maart 2019

Nummer:	176-256
Portefeuillehouder:	drs. A.M.H. van de Weijenberg
Contactpersoon:	A. Mobron
Wettelijke grondslag voor raadsbevoegdheid:	Besluit bodemkwaliteit

Aan de Raad

Onderwerp: Nota Bodembeheer regio Waterland 2018-2028, inclusief bodemkwaliteitskaart

Voorstel
Het ontwerp Nota Bodembeheer regio Waterland 2018-2028 (inclusief bijbehorende bodemkwaliteitskaart en de gebiedsspecifieke grondstromen voor zover het de gemeente Waterland betreft) – vast te stellen.

Inleiding
De wet- en regelgeving voor het ontgraven en toepassen van grond en baggerspecie is geregeld in het Besluit bodemkwaliteit. Voorkomen moet worden dat het toepassen van grond en baggerspecie de ontvangende bodem verontreinigt en risico's vormt voor het (toekomstige) bodemgebruik. Het is zonder bodemkwaliteitskaart, bodemfunctiekaart en een nota bodembeheer niet toegestaan om grond en baggerspecie ergens te ontgraven en op een andere plaats toe te passen.

Wettelijke grondslag en kader
Artikel 44 Besluit bodemkwaliteit geeft de gemeenteraad de bevoegdheid gebiedsspecifiek beleid vast te stellen. De gemeente maakt op dit moment gebruik van het gebiedsspecifiek grondstromenbeleid die in 2015 (gezamenlijk met de andere gemeentes in de regio waterland) is vastgesteld. Dit is vijf jaar geldig. Om het gemeentelijke duurzaam bodembeheerbeleid vorm te geven zijn een bodemfunctieklassenkaart, een nieuwe bodemkwaliteitskaart en de nota bodembeheer opgesteld. De kaarten zijn de instrumenten voor dit beleid. In de nota bodembeheer is het te voeren gemeentelijke grond- en baggerstromenbeleid weergegeven en zijn regels en procedures voor dit beleid geformuleerd.
In een bodemkwaliteitskaart worden gebieden weergegeven in zones met verschillende bodemkwaliteit. Door het vaststellen van deze kaart kan in bepaalde gevallen vrijstelling worden gegeven voor grondonderzoek bij grondverzet. Hergebruik van licht verontreinigde grond als bodem wordt hiermee mogelijk gemaakt.

Beoogd effect
Met het vaststellen van dit gemeentelijk gebiedsspecifiek grondstromenbeleid wordt gefaciliteerd dat:

- de gemeente duurzaam bodembeheerbeleid in uitvoering brengt dat praktisch uitvoerbaar, milieuhygiënisch verantwoord en transparant is;
- meer vrij grond- en baggerverzet kan plaatsvinden#;
- tijd en geld bespaard kan worden bij projecten waar grondverzet plaats gaat vinden omdat geen onderzoek hoeft plaats te vinden naar de kwaliteit van de toe te passen grond;
- meer toepassingslocaties beschikbaar komen om vrijkomende grond- en baggerspecie duurzaam her te gebruiken;
- de druk op het gebruik van primaire bouwstoffen (bijvoorbeeld zand uit zandwinputten) wordt verminderd.

Van vrij grondverzet is sprake als de kwaliteit van de grond voorafgaand aan het grondverzet niet opnieuw hoeft te worden vastgesteld.

Argumenten
De gemeente volgt het gebiedsspecifieke toetsing kader van het Besluit bodemkwaliteit. Het landelijke, generieke kader van het Besluit bodemkwaliteit voldoet niet aan de specifieke eigenschappen van het Waterlandse en omliggende gebied. Daarom is ervoor gekozen gebiedsspecifiek beleid te maken. Hierdoor is het mogelijk om, op een verantwoordelijke wijze, meer grond te hergebruiken binnen de regio.

Afwegingen
Op de onderstaande aspecten wijkt de gemeente echter af van dit generieke kader en heeft zij gebiedsspecifiek beleid opgesteld. Het gebiedsspecifieke beleid is opgesteld binnen de mogelijkheden van het Besluit bodemkwaliteit. Het huidig bodembeleid is geëvalueerd en op basis hiervan richt het zich op de volgende aspecten:

1. Het uitbreiden van het gemeentelijke beheergebied met het grondgebied van de gemeenten die onderdeel uitmaken van de regio Waterland. Hierdoor ontstaat het beheergebied dat het gemeentelijke grondgebied omvat van de gemeenten Beemster, Edam-Volendam, Landsmeer, Oostzaan, Waterland en Wormerland;
2. Het versoepelen van de regels voor het toepassen van gebiedseigen grond in wegbermen en aangewezen wegen;
3. Het versoepelen van de regels voor het verspreiden van baggerspecie in veengebieden;
4 Het versoepelen van de regels bij de tijdelijke uitname van grond bij graafwerkzaamheden bij ondergrondse infrastructuur én groenvoorzieningen;
5 Het versoepelen van de regels bij het toepassen van grond vanuit de bodemlaag dieper dan 2 meter beneden het maaiveld;
6 Het versoepelen van de regels voor het melden van grond die voorafgaand aan de toepassing tijdelijk wordt opgeslagen;
7 Het onder voorwaarden verruimen van de regels voor het toepassen van grond op regionale waterkeringen met het oog op hoogwaterbescherming;
8. Het versoepelen van de regels bij grondstromen met kleine partijen grond;
9. Het vaststellen van strengere eisen voor grondverzet binnen en vanuit de bodemkwaliteitszones 'Wonen B;
10. Het vaststellen van strengere eisen voor grondverzet bij het toepassen van grond op een onverharde kinderspeelplaatsen en moes/volkstuinen;
11. Het vaststellen van strengere eisen voor grond vanuit categorie 1-werken (voormalige Bouwstoffenbesluit);
12. Het vaststellen van strengere eisen bij het toepassen van grond in het buitengebied van de gemeente, Waterland bij de (toekomstige) bodemfuncties 'Industrie' en 'Wonen';
13. Het vaststellen van strengere eisen bij het toepassen van grond met bodemvreemd materiaal.

De bovenstaande aspecten die genoemd worden onder nrs. 1 t/m 4, 8 en 13 komen (grotendeels) overeen met het huidige bodembeleid. De aspecten 5, 6, 7, 9, 10 en 12 zijn nieuw.

Kanttekeningen
Het stellen van strengere regels kan leiden tot kostenverhoging maar weegt op tegen het maatschappelijk belang.

Financiële toelichting
Dit voorstel heeft voor de gemeente geen financiële gevolgen. Met de beoogde effecten, die hiervoor zijn benoemd, kunnen besparingen worden gerealiseerd bij:

- onderzoekskosten toe te passen grond en baggerspecie;
- transport-, reinigings- en/of stortkosten van vrijkomende grond;
- aanschafkosten voor de toe te passen primaire bouwstoffen (zand uit zandwinputten);
- uitstoot van uitlaatgassen en gebruik van energie (grond hoeft minder ver te worden getransporteerd, geen extra productie door grondverwerker).

Uitkomsten advies en inspraak
Het gemeentelijk gebiedsspecifiek grondstromenbeleid is opgesteld in nauwe samenwerking met de gemeenten binnen de regio Waterland. Ook het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier was hierbij betrokken. Hiermee is een groot draagvlak voor het te voeren beleid verkregen.

Voor het vaststellen van dit beleid is de procedure uit de Algemene wet bestuursrecht (Awb), Afdeling 3.4 (Art. 49 Wb) gevolgd. Het ontwerpbesluit is op donderdag 7 februari 2019 gepubliceerd en is vanaf die datum zes weken ter inzage gelegd. Zienswijzen zijn in die periode niet ingediend. Het besluit tot vaststelling kan daarom nu aan uw raad worden voorgelegd. Tegen dit besluit is beroep mogelijk.

Communicatie
Na vaststelling van het gebiedsspecifiek grondstromenbeleid door uw Raad wordt een regionaal communicatietraject gestart. Doelgroepen bij de communicatie zijn zowel intern (de gemeentelijke organisatie zelf) als extern. De doelgroepen worden actief benaderd.

Burgemeester en wethouders,

mr. N. van Ginkel MPM	L.M.B.C. Kroon
gemeentesecretaris/algemeen directeur	burgemeester

Bijlagen:
1. Conceptraadsbesluit
2. Nota Bodembeheer regio Waterland
3. Bodemkwaliteitskaart regio Waterland