Gemeente WATERLAND

Monnickendam, 23 april 2019

Nummer:	184-145
Portefeuillehouder:	B.J. ten Have
Contactpersoon:	Anneke Mobron waarnemend hoofd afdeling Volkshuisvesting Ruimtelijke Ordening en Milieu
Wettelijke grondslag voor raadsbevoegdheid:	Artikel 35 Wet gemeenschappelijke regelingen

Aan de Raad

Onderwerp: Financiële jaarstukken recreatieschap Twiske-Waterland

Voorstel
De zienswijze op de financiële jaarstukken recreatieschap Twiske-Waterland vast te stellen, zoals verwoord in bijgaande brief waarin wordt bericht dat de financiële jaarstukken geen aanleiding geven tot een inhoudelijke reactie.

Inleiding
De Gemeenschappelijke Regeling (hierna: GR) Recreatieschap Twiske-Waterland is een samenwerkingsverband van de provincie Noord-Holland en de gemeente Amsterdam, Beemster Edam-Volendam, Landsmeer, Oostzaan, Purmerend, Waterland, Wormerland en Zaanstad. De participanten dragen gezamenlijk zorg voor het beheer en ontwikkeling van dit gebied door het aanleggen van recreatieve voorzieningen zoals fiets-, wandel en vaarroutes en recreatiegebied het Twiske.

Als deelnemende participant in de gemeenschappelijke regeling recreatieschap Twiske-Waterland zijn wij jaarlijks een financiële bijdrage verschuldigd aan dit schap voor het onderdeel Waterland. Naast de genoemde activiteiten is als belangrijk aandachtspunt het meekoppelen van recreatiepaden en -voorzieningen aan de dijkversterking Markermeerdijken. Dit project zal in de toekomst de nodige aandacht vragen.

Bij brief van 8 april 2019 heeft het DB van het recreatieschap de volgende financiële stukken aan de gemeente toegezonden:
- jaarrekening 2018, onderdeel Twiske;
- jaarrekening 2018, onderdeel Waterland;
- begrotingswijziging 2019, onderdeel Twiske;
- begrotingswijziging 2019, onderdeel Waterland;
- programmabegroting 2020, onderdeel Twiske;
- programmabegroting 2020, onderdeel Waterland.

Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr) en de GR Twiske-Waterland worden de gemeenteraden in de gelegenheid gesteld om binnen acht weken nadat deze stukken zijn toegezonden, hun zienswijze naar voren te brengen aan het algemeen bestuur. De zienswijzen van de gemeenteraden wegen mee bij de definitieve besluitvorming van het Algemeen Bestuur van de GR op 20 juni 2019.

De financiële administraties van het Twiske en Landschap Waterland zijn momenteel nog gescheiden. Naar verwachting wordt eind 2019 besloten om de begrotingen samen te voegen. In aanloop naar deze consolidatie, wordt de gemeente gevraagd om ook eventuele op- en aanmerkingen te maken op de financiële stukken onderdeel Twiske.

Het recreatieschap gaat de komende maanden intensief werken aan de financiële transitie van het recreatieschap. Uitgangspunten zijn onder andere het aansluiten van de begroting bij de beheerplannen, een vernieuwing en aanscherping van de P&C cyclus, het vernieuwen van de risico-analyse en nadere onderbouwing van het weerstandsvermogen. De begroting 2021 zal geheel BBV-conform zijn.

Kaders van de gemeenteraad
De raad heeft op 23 maart 2006 de kaders aangegeven waarbinnen invulling dient te worden gegeven aan de diverse gemeenschappelijke regelingen. Met betrekking tot de begrotingen is vermeld:
'Alle conceptbegrotingen van bij GR opgerichte openbare lichamen worden bij binnenkomst onder de aandacht van de raad gebracht en zowel in de voorbereidende als in de besluitvormende raad behandeld'. Over de jaarrekeningen is vermeld:
'Jaarrekeningen van bij GR opgerichte openbare lichamen die niet of marginaal afwijken van de daarbij behorende begroting worden niet behandeld in de raad, tenzij de raad heeft aangegeven de betreffende GR te willen evalueren.'

Het geven van een zienswijze biedt de mogelijkheid om opmerkingen te plaatsen over deze financiële stukken en de daarin gemaakte keuzes en eventuele kanttekeningen te plaatsen of correcties mee te geven.

Argumenten
1.1 De jaarrekeningen 2018 onderdeel Twiske en onderdeel Waterland
De voorgelegde jaarrekeningen vormen de verantwoording van de begroting. Beide jaarrekeningen (Twiske en Waterland) laten per saldo een positiever saldo zien dan begroot.

1.2 De begrotingswijziging 2019 onderdeel Twiske
De belangrijkste wijziging ten opzichte van de programmabegroting 2019 zijn eenmalig extra lasten doordat er veel geplande werkzaamheden voor groot onderhoud worden uitgevoerd. Op de lange termijn is daarvoor voldoende geld beschikbaar.

1.3 De begrotingswijziging 2019 onderdeel Waterland
De belangrijkste wijziging ten opzichte van de programmabegroting 2019 ontstaan door tijdelijk hogere inzet voor het begeleiden van processen zoals het consolideren van de begroting en extra inspanning op het gebied van communicatie. De participantenbijdrage blijft ongewijzigd.

1.4 De programmabegroting 2020 onderdeel Twiske
De programmabegroting onderdeel Twiske is sluitend. In tegenstelling tot 2018 en 2019 is een begroting met een positief resultaat gepresenteerd.

1.5 De programmabegroting onderdeel Waterland
Evenals voorgaande jaren is in 2020 sprake van een positief resultaat. Dit zal worden toegevoegd aan de algemene reserve. Ten aanzien van de begroting 2020 wordt voorgesteld een inflatiecorrectie van 2,03% toe te passen ten opzichte van de begrotingswijziging van 2019. Dit marginale effect is nog niet in de (meerjaren)begroting 2020 van de gemeente Waterland meegenomen. Wanneer het voorstel door het algemeen bestuur wordt aangenomen zal bij het opstelling van de begroting 2020 deze wijziging worden doorgevoerd in de (meerjaren)begroting 2020 van de gemeente Waterland.

Kanttekeningen

1.1 Het algemeen bestuur van de GR beslist over de financiële jaarstukken

De gemeenteraad wordt in de gelegenheid gesteld zienswijzen naar voren te brengen op de financiële stukken van de GR. Alle zienswijzen van de deelnemers worden besproken in de vergadering van het AB op 20 juni 2019. De zienswijzen wegen mee bij de definitieve besluitvorming van het AB. Het algemeen bestuur blijft zelfstandig beslissingsbevoegd en is niet gehouden op- en aanmerkingen ter kennis gebracht door partners in de gemeenschappelijke regeling over te nemen of zich daarover uit te spreken.

Financiële toelichting

1.1 De jaarlijkse participatiebijdrage is gebaseerd op een vaste berekeningswijze.

De gezamenlijke participantenbijdrage, onderdeel Waterland, in 2020 bedraagt € 681.521. De gemeente Waterland draagt per jaar 2,36% bij, namelijk € 16.084. Voor de volledigheid; de participantenbijdrage onderdeel Twiske bedraagt € 1.798.483. Waterland draagt hier niet aan bij.

Communicatie

Het recreatieschap wordt op de hoogte gesteld van de zienswijze via de bij het raadsvoorstel gevoegde zienswijzebrief, zodat de reactie bij de besluitvorming over de financiële jaarstukken in het algemeen bestuur van het recreatieschap kan worden meegewogen. De zienswijzebrief wordt zo spoedig mogelijk na de besluitvorming van de raad op 23 mei 2019 aan het dagelijks bestuur Twiske-Waterland toegezonden.

Burgemeester en wethouders,

mr. N. van Ginkel MPM	L.M.B.C. Kroon
gemeentesecretaris/algemeen directeur	burgemeester

Bijlagen:
1. Conceptraadsbesluit + zienswijzebrief
2. Aanbiedingsbrief
3. Concept-jaarrekening 2018, onderdeel Twiske
4. Concept-jaarrekening 2018, onderdeel Waterland
5. Concept-begrotingswijziging 2019, onderdeel Twiske
6. Concept-begrotingswijziging 2019, onderdeel Waterland
7. concept-programmabegroting 2020 , onderdeel Twiske
8. Concept-programmabegroting 2020, onderdeel Waterland
9. Toelichting Begrotingswijziging 2019, onderdeel Twiske
10. Toelichting Begrotingswijziging 2019, onderdeel Waterland