

INFORMATIE RAAD-DOCUMENT GEMEENTE WATERLAND

Nummer	: 329-11
Onderwerp	: Nota verbonden partijen gemeente Waterland 2019
Portefeuillehouder	: L.M.B.C. Kroon
Contactpersoon	: T. van den Berg
Datum	: 19 maart 2019

Kennisnemen van

de Nota verbonden partijen gemeente Waterland 2019.

Inleiding

U heeft aangegeven een nota verbonden partijen te wensen, dit onder meer naar aanleiding van de bestuurskrachtdiscussie waarin aandacht is gevraagd voor de invulling van de toezichthoudende rol en de sturing bij verbonden partijen. Ook het rapport uitgebracht door de rekencommissie Waterland is aanleiding geweest om deze nota op te stellen.

Samenvatting

De vastgestelde Nota verbonden partijen gemeente Waterland 2019 zorgt voor duidelijkheid en meer grip op verbonden partijen.

Het streven is om meer grip op onze verbonden partijen te krijgen en om de verschillende rollen helder te hebben. Met deze nota wordt daar invulling aan gegeven.

De nota verbonden partijen geeft invulling aan concept-moties 332-61 en 332-62 en wensen van fractie WN.

Door het opstellen van de nota verbonden partijen is invulling gegeven aan de concept-moties 332-61 (opstellen nota met evaluatiemoment) en 332-62 (criteria aangaan van samenwerkingsrelaties).

Daarnaast is invulling gegeven aan de wens van fractie WN in de klankbordgroep om criteria voor bestaande en nieuwe samenwerking op te nemen, het budgetrecht concreter op te nemen in de nota en de specifieke evaluatiemomenten te benoemen.

Hieronder wordt nog nader ingegaan op een drietal aspecten, te weten:

- 1) de vraag naar '1 begrotingspost per GR'
- 2) de beantwoording van de concept-motie 332-63
- 3) de vraag van fractie WN

ad 1 De begrotingsinformatie van alle in de nota aangegeven verbonden partijen wordt opgenomen in paragraaf F van de begroting

De vraag vanuit de klankbordgroep is gesteld om te kijken naar '1 begrotingspost per GR'

In de huidige begroting is een opdeling gemaakt in programma's en sub-programma's. Het opnemen van een aparte begrotingspost zou een substantiële uitbreiding van het aantal sub-programma's geven. Je haalt er dan 1 onderdeelje van het totale sub-programma uit en zet dat apart. Dat geeft inderdaad inzicht in de kosten van de betreffende GR. Het is echter ook een dubbeling in een toch al omvangrijk document. In het besluit Begroten en Verantwoorden (de BBV) is reeds rekening gehouden met het vereiste inzicht in de gemeenschappelijke regelingen.

Er is een verplichte paragraaf omtrent de verbonden partijen, bij ons paragraaf F. In deze paragraaf is de informatie van de verbonden partijen opgenomen, inclusief de begrotingsinformatie die zou blijken als je aparte begrotingsposten van een GR zou maken, de inkomsten of uitgaven van de betreffende verbonden partij. Deze paragraaf F wordt uitgebreid met alle partijen die, conform de nota, onder het begrip 'verbonden partijen' vallen zodat er een uitgebreid overzicht, in één paragraaf, ontstaat met alle relevante samenwerkingsverbanden.

Ad 2 De concept-motie 332-63 (wens om samenwerkingsovereenkomsten met andere overheidsorganisaties vooraf aan de raad voor te leggen voor wensen en bedenkingen)

De concept-motie 332-63 is niet concreet opgenomen in de nota voor wat betreft het vooraf voorleggen voor wensen en bedenkingen. De concept-motie houdt in de wens om samenwerkingsovereenkomsten met andere overheidsinstanties vooraf aan de raad voor te leggen voor wensen en bedenkingen. De concept-motie is ingegeven op het gegeven dat het aangaan van samenwerkingsovereenkomsten met andere overheidsinstanties met het oog op de ontwikkeling van de gemeente Waterland een uitgesproken politieke zaak is geworden.

De nota verbonden partijen geeft in bijlage 3 een besliskader voor het aangaan van nieuwe samenwerkingsverbanden. Op basis van dit besliskader wordt bekeken of er een zwaardere vorm van samenwerking gewenst is (in de vorm van een verbonden partij) danwel dat er sprake is van een lichtere vorm van samenwerking.

Wanneer de taak/doelstelling niet een zodanig groot bereik heeft dat samenwerking met andere gemeenten/partijen in de vorm van een verbonden partij nodig is, leidt dit niet tot een verbonden partij. Bij deze lichtere vorm van samenwerking sluit het college zo nodig, op grond van haar bevoegdheid als bedoeld in artikel 160 Gemeentewet, een privaatrechtelijke overeenkomst met samenwerkende partijen. Bij zwaardere vormen van samenwerking, daar waar een entiteit wordt opgericht, heeft de gemeenteraad zowel privaatrechtelijk (wenselijk en bedenkingen) als publiekrechtelijke bevoegdheden (toestemmingsrecht).

Het voorleggen aan de raad van lichtere samenwerkingsvormen, waarbij vooraf wensen en bedenkingen kunnen worden geuit, zorgt in de uitvoering voor inefficiënte bedrijfsvoering en past daarnaast niet in het dualistisch systeem.

Bij iedere beslissing tot samenwerking maakt het college overigens wel gebruik van het 'besliskader samenwerkingsvormen' in de nota verbonden partijen.

Ad 3 het verzoek fractie WN om mogelijke verankering aspecten van de nota in gemeentelijke regelgeving

Deze verankering is niet concreet opgenomen in de nota.

In de klankbordgroep werd door de fractie WN de vraag gesteld om aspecten van de nota te verankeren in gemeentelijke regelgeving, bv in de financiële verordening of in het Reglement van Orde van de raad.

De instrumenten die zijn genoemd in de nota bieden ons inziens voldoende basis om te integreren in onze werkprocessen. Het formeel verankeren in gemeentelijke regelgeving lijkt ons, gelet op aard van de instrumenten en de afspraken die in de nota zelf zijn opgenomen, niet wenselijk. Ook in het kader van deregulering is een dergelijke verankering niet gewenst. Mocht uit de GR-evaluatiemomenten blijken dat dit toch gewenst is, dan kan dit alsnog worden voorgelegd.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,



mr. N. van Ginkel MPM
gemeentesecretaris/algemeen directeur



L.M.B.C. Kroon
burgemeester

Bijlage 329-12:

Nota verbonden partijen gemeente Waterland 2019