

Overwegingen voor het amendement werkwijze raad 166-420 de dato 16 mei 2019.

Op een aantal punten hebben de raadsfracties na de verkiezingen in 2018 aangegeven verandering c.q. verbetering te willen. Belangrijkste wensen:

- inwoners, deskundigen meer en anders betrekken bij raadsvergaderingen;
- andere wijze van vergaderen (aantal geagendeerde onderwerpen, lange spreektijden, veel interrupties, niet afronden agenda);
- duidelijkheid over aard (status) van de vergadering.

Om invulling te geven aan deze wensen is meer nodig dan in het voorliggende voorstel 166-368 de dato 13 november 2018. Gedacht wordt dan aan een gewijzigde cyclus die tijd en ruimte creëert om met inwoners en deskundigen in gesprek te gaan.

Het model in dit amendement wordt voorgesteld gaat ervan uit dat er iedere twee weken een vergadering is die in ieder geval uit twee delen bestaat. Een beeld- en oordeelsvormende vergadering waarmee wordt gestart en een besluitvormende vergadering waarmee wordt afgesloten. Uitgangspunt is dat in de besluitvormende vergadering besluiten genomen worden over voorstellen die twee weken eerder in beeld- en oordeelsvormende vergadering aan de orde zijn geweest. In het eerste deel, de beeld- en oordeelvormende vergadering, kunnen onderwerpen op verschillende manieren worden behandeld. Er kan onderscheid gemaakt worden tussen de volgende typen:

- ✓ Meningsvorming over een onderwerp. Hierbij kunnen inwoners, instellingen, expert etc. worden uitgenodigd om meer over het onderwerp te weten te komen. Het bepalen van een standpunt is hier nog niet aan de orde.
- ✓ Voorbereiding van raadsvoorstellen. Dit is een behandeling zoals het normaal gesproken ook gaat in de huidige voorbereidende vergadering. Hier is ook ruimte voor sprekers.
- ✓ Onderwerpen waar het college de mening van de raad over wil weten.
- ✓ Agenderingsverzoeken van de raad. Ook hier is ruimte voor inspraak.
- ✓ Initiatieven bewoners, bedrijven en instellingen.
- ✓ Informatievoorziening aan de raad (presentaties).

Indien een voorstel van het college in de beeld- en oordeelsvormende vergadering behandeld is en er worden moties of amendementen ingediend, worden deze moties en amendementen eerst nog in een beeld- en oordeelsvormende vergadering besproken en daarna pas in de (aansluitende) besluitvormende (raads)vergadering.

Door deze nieuwe werkwijze geven we ruimte en tijd aan bewoners en deskundigen om met de raad in gesprek te gaan en geven wij onszelf als raad meer mogelijkheden om goed geïnformeerd te worden. Het expliciet en concreet benoemen van het type behandeling draagt bij aan duidelijkheid over de status van de vergadering. Tenslotte wordt in het amendement voorgesteld spreektijd in te voeren omdat daarmee herhalingen worden voorkomen, vergaderingen niet uitlopen, het debat voor burgers beter te volgen is en de resterende vergadertijd eerlijk wordt verdeeld.

Concreet betekent overnemen van het amendement:

1. meer ruimte en dus tijd creëren voor bezoekers en deskundigen om te spreken;
2. het terugbrengen van langdurige inbreng, het herhalen van standpunten, (te) veel interrupties en het eerlijk over alle raadsfracties verdelen van spreektijd.

Met het invoeren van spreektijd worden de fracties uitgedaagd zich richten op de kern van politieke overwegingen/standpunten en bewuste keuzes te maken over te leveren inbreng. Belangrijke randvoorwaarden voor spreektijd zijn:

- de agendacommissie stelt per vergadering de spreektijd vast die tenminste 10 minuten per fractie bedraagt;
- bij het bepalen van de spreektijd wordt rekening gehouden met het aantal en de inhoud van onderwerpen, de aard van bespreken en de beschikbare vergadertijd;
- de in de vergadering beschikbare spreektijd is vermeld in de agenda;
- de spreektijd is voor alle fracties ongeacht hun grootte gelijk;
- bij interrupties wordt de spreektijd van de fractie die wordt geïnterrupteerd stop gezet;
- bij interrupties gaat de daarmee gemoeide tijd af van de spreektijd van de fractie die interrumpeert;
- de spreektijd wordt bijgehouden met een hiervoor geschikte software;
- de resterende spreektijd is duidelijk zichtbaar voor iedere deelnemer aan de vergadering.

Ook voor deze voorgestelde wijziging geldt dat het belangrijk is na enkele maanden de praktische toepassing te evalueren. De werkgroep werkwijze raad die in 2018 is gevormd met vertegenwoordigers vanuit alle raadsfracties kan daar het voortouw in nemen.