

Monnickendam, 5 november 2018

Nummer: 166-368

Portefeuillehouder: L.M.B.C. Kroon

Steller: de heer drs. E.G.H. Dijk MPM

Aan de Raad

Onderwerp

Wijziging Reglement van orde in verband met een wijziging in de vergaderorde van de gemeenteraad.

Inleiding

Tijdens de verkiezingen begin dit jaar was de werkwijze van de raad een aantal maal onderwerp van gesprek. Daarnaast vraagt de veranderende samenleving om ook eens naar de eigen werkwijze te kijken. Dit vraagstuk is met een werkgroep van de raad aan de hand van een memo van de griffier op 6 juli jl. besproken en het resultaat hiervan is de volgorde van de vergaderingen te wijzigen. Voor de argumentatie wordt korthedshalve verwezen naar de memo, die als bijlage bij dit voorstel is opgenomen. Op dit moment is de volgorde: week 0 – aanlevering van de vergaderstukken; week 1 – fractievergaderingen; week 2 – voorbereidende vergadering en week 3 – raadsvergadering. Het voorstel is om de volgorde als volgt te wijzigen: week 0 – aanlevering van de vergaderstukken; week 1 – informatieve/voorbereidende vergadering; week 2 – fractievergaderingen en week 3 – debat en besluitvorming.

Deze aanpak heeft kenmerken van een BOB-model (beeldvorming – oordeelsvorming – besluitvorming). De informatieve/voorbereidende vergadering staat dan ook in het teken van beeldvorming. In deze bijeenkomst kan de raad deskundigen uitnodigen of belanghebbende kunnen zich melden om de raadsleden van informatie te voorzien die van belang is bij hun afwegingen en uiteindelijke besluitvorming bij een bepaald agendapunt. In de fractievergaderingen kunnen de fracties de ingebrachte informatie vervolgens met elkaar bespreken en kan er een eerste afweging van argumenten plaatsvinden en een ‘voorlopig’ standpunt worden ingenomen. Vervolgens kan het debat plaatsvinden en zou aansluitend tot besluitvorming kunnen worden over gegaan.

Door deze systematiek kan meer de verdieping in de onderwerpen gezocht worden en is er meer ruimte voor anderen om inbreng te leveren.

Deze werkwijze heeft tot gevolg dat het Reglement van orde (RvO) gewijzigd dient te worden. Het RvO wordt daarmee in lijn gebracht met de gewenste vergaderorde. Deze wijziging is tevens een mooie gelegenheid om het gehele RvO weer eens te bekijken. Het RvO gaat alweer enige jaren mee en is op een aantal punten aan een actualisatie toe. Deze aanpassingen zijn derhalve dan ook in dit voorstel meegenomen.

Artikelsgewijze aanpassing van het RvO

Artikel 1 ‘Begripsomschrijvingen’

- Toevoegen van het woord ‘Informatieve/’ voor ‘voorbereidende vergadering’. De bedoeling van de informatieve/voorbereidende vergadering is dat de raadsleden die informatie kunnen ophalen die van belang zijn voor hun afwegingen. In de praktijk zal dit neerkomen op het stellen van vragen.

- De begripsomschrijvingen ‘verzoek om vooroverleg’ en ‘aanvraag omgevingsvergunning’ en ‘afgewezen bouwinitiatief’ te schrappen. Het voornemen om twee maal per jaar de afgewezen bouwinitiatieven te bespreken om daar een algemene lijn uit te halen en die vervolgens in de bestemmingsplan regels te verankeren is in de praktijk bijna ondoenlijk gebleken. Voorgesteld wordt dan ook om deze werkwijze uit het RvO te schrappen.
- bij ‘duo-raadslid’ het tweede deel van de laatste zin te vervangen door: ‘en kunnen alleen deelnemen aan de informatieve/voorbereidende vergadering en de debatronde in de vergadering waarin aansluitend de besluitvorming plaatsvindt.’ De werkgroep is van mening dat de duoraadsleden de ‘kweekvijver’ is en dat deelname aan de debatronde bijdraagt aan de vorming en scholing van de duoraadsleden.

Artikel 8 ‘Het fractievoorzittersoverleg’ en 9 ‘De agendacommissie’

Het voorstel is om artikel 9 te schrappen. Het is een aantal maal gebleken dat de wanneer de agenda ‘politiek’ wordt dat de besluitvorming over de agenda bij de fractievoorzitters neergelegd wordt.

Daarnaast is het logistiek ook efficiënter om de agenda maar bij één gremium neer te leggen. Thans is de werkwijze namelijk dat de agenda eerst aan de agendacommissie wordt voorgelegd en daarna nog naar de fractievoorzitters ter consultatie wordt gestuurd. Om de procedure omtrent de agendavorming toch te borgen wordt voorgesteld om aan artikel 8 drie leden toe te voegen, namelijk:

lid 6: de griffier doet een voorstel voor de agenda van de vergaderingen aan de fractievoorzitters;

lid 7: de fractievoorzitters bepalen in welke periode het reces is.

lid 8: de fractievoorzitters plaatsen een onderwerp, al dan niet voortvloeiende uit een stuk van de lijst van ingekomen stukken, bedoeld in artikel 20, op de agenda van de volgende informatieve/voorbereidende vergadering indien een fractie daarom verzoekt.

Artikel 11 ‘Oproep’

In het eerste lid wordt het getal ‘13’ gewijzigd in ‘6’. Hiermee blijven de interne aanlevertermijnen en daarmee de doorlooptijd van de voorstellen ongewijzigd. De raadsleden hebben dan 6 dagen de tijd om zich voor te bereiden op de informatieve/voorbereidende vergadering.

Artikel 14 ‘Openbare kennisgeving’

Voorgesteld wordt om artikel 2 te schrappen. Het spreekrecht wordt met de invoering van de nieuwe werkwijze anders ingevuld.

Artikel 15 ‘Presentielijst’

‘binnekomst’ vervangen door ‘binnenkomst’.

Artikel 17 ‘Zitplaatsen’

Voorgesteld wordt om de zinssnede in het eerste lid ‘en geldend ... wordt afgesproken.’ te schrappen. Deze bepaling stamt nog uit de tijd dat de vergadering niet werden uitgezonden en dat er nog geen schermen in de raadszaal hingen. Nu is iedere spreker goed te zien via de schermen en is wisseling van plaatsen niet meer noodzakelijk.

Artikel 19 ‘Verslag, besluitenlijst’

Voorgesteld wordt om het zesde lid te schrappen. Met de bezuiniging op de griffie en bij communicatie wordt dit onderdeel niet meer uitgevoerd.

Artikel 20 ‘Ingekomen stukken en mededelingen’

- Voorgesteld wordt om het eerste lid als volgt te wijzigen. Bij de raad ingekomen stukken worden wekelijks op een lijst geplaatst, welke lijst aan de leden van de raad wordt toegezonden en die inclusief de ingekomen stukken zelf, via het raadsinformatiesysteem voor de raadsleden in te zien zijn. Het overzicht van de ingekomen stukken wordt op de gemeentelijke website openbaar gemaakt.
Dit heeft te maken met de nieuwe wetgeving op het waarborgen van de privacy. Voor de raadsleden is geborgd dat alle informatie beschikbaar is en voor de transparantie zal het overzicht en de raadsstukken (voorstellen, informatiedocumenten raadsragen etc.) nog wel via de gemeentelijke website te raadplegen zijn.

- Met het schrappen van de agendacommissie wordt in het derde en vierde lid ‘agendacommissie’ gewijzigd in ‘fractievoorzitters’.

Artikel 21 ‘Spreekrecht burgers’

Met de invoering van de nieuwe werkwijze wordt dit artikel geschrapt. Artikel 24 “Deelname aan de beraadslaging door anderen” zal worden uitgebreid en komt als volgt te luiden:

Artikel 24 ‘Deelname aan de beraadslaging door anderen’

1. De raad kan bepalen dat anderen dan de in de vergadering aanwezige leden van de raad, de wethouders, de griffier en de voorzitter deelnemen aan de beraadslaging;
2. In de informatieve/voorbereidende vergadering kunnen aanwezige burgers of genodigden het woord voeren;
3. Derden kunnen niet het woord voeren over benoemingen, keuzen, voordrachten of aanbevelingen van personen;
4. Degene die het woord wil voeren, meldt dit tenminste 24 uur voor aanvang van de vergadering bij de griffier. Hij vermeldt daarbij zijn naam en het onderwerp waarover hij het woord wil voeren;
5. Degene die het woord wil voeren, richt zich tot de leden van de vergadering;
6. Inbreng van derden is gericht op de informatievoorziening aan de leden van de raad en is niet bedoeld om een debat te voeren met bijvoorbeeld de leden van het college;
7. Sprekers onthouden zich van beledigende of onbetamelijke uitdrukkingen;
8. Gedurende de bespreking van het geagendeerde onderwerp mogen de sprekers ter tafel aanwezig blijven.

Artikel 25 ‘Instelling’

Dit artikel wordt als volgt gewijzigd:

Er zijn de volgende commissies, bedoeld in artikel 82, eerste lid van de Gemeentewet: informatieve/voorbereidende vergadering en de debatronde.

Artikel 26 ‘Samenstelling’, eerste lid wordt als volgt gewijzigd.

De informatieve/voorbereidende vergadering en de debatronde bestaat uit de leden van de raad en de duoraadsleden.

Artikel 27 ‘Voorzitterschap’, artikel 28 ‘Secretaris’, artikel 29 ‘Taken, bevoegdheden en orde van de voorbereidende vergadering’, artikel 52 ‘Voorbereidende raad’ en artikel 56 ‘Agendering’.

In deze artikelen wordt “voorbereidende vergadering” gewijzigd in ‘informatieve/voorbereidende vergadering en de debatronde’.

In artikel 29, vierde lid wordt ‘9’ gewijzigd in ‘10’.

Artikel 29, vijfde lid wordt geschrapt.

Zoals eerder aangegeven wordt voorgesteld paragraaf 8.2 ‘Afgewezen bouwinitiatieven’ geschrapt.

Artikel 55 ‘Verbod gebruik mobiele telefoons’

In de dit artikel wordt de zinssnede ‘alsmede het standby houden’ geschrapt. Deze regel is in deze tijd niet meer te handhaven.

Artikel 61 ‘Burgerjaarverslag’

Deze verplichting is uit de Gemeentewet geschrapt. In Waterland wordt er sindsdien geen Burgerjaarverslag meer uitgebracht. Het voorstel is om deze bepaling te schrappen.

drs. E.G.H. Dijk MPM
griffier