



Datum : 31 oktober 2019
 Kenmerk : --
 Behandeld door : Martina Faber
 Doorkiesnummer : (0299) 658 615
 Bijlagen : --
 Uw brief van : --
 Uw kenmerk : --

In uw antwoord graag datum en kenmerk vermelden.

Stichting Primair Openbaar Onderwijs SPOOR
 Postbus 200
 1440 AE PURMEREND



U19.04988

Registratiedatum

01/11/2019

Onderwerp: advies fusie SPOOR en OPSO van College van B&W Gemeente Waterland

Geacht bestuur,

Per brief van 31 mei 2019 hebben we uw adviesaanvraag voor een bestuurlijke fusie ontvangen van de Stichting Primair Openbaar Onderwijs Regio Waterland en Oostzaan (hierna te noemen SPOOR) met de Stichting Openbaar en Speciaal Onderwijs Purmerend (hierna te noemen OPSO).

Dit advies van het College van Burgemeester en Wethouders is een wettelijke plicht conform artikel 64b lid 2j van de Wet op het primair onderwijs en maakt integraal onderdeel uit van de Fusie-effectrapportage. We verzoeken u deze brief toe te voegen aan de rapportage.

Fusie-effectrapportage

Bij de beoordeling van de wenselijkheid hebben wij de concept Fusie-effectrapportage (FER) als uitgangspunt genomen. SPOOR en OPSO zien fusie als een vervolmaking van de intensieve samenwerking van de afgelopen jaren. In die praktische samenwerking is inmiddels sprake van een gezamenlijk bestuur, raad van toezicht en staf voor beide entiteiten. De samenwerking wordt in de FER als succesvol beoordeeld, noemt de voordelen van de samenwerking en concludeert dat fusie een logische vervolgstap is. De FER constateert geen nadelen van fusie. De FER geeft aan dat niet-fuseren een fiscale onzekerheid (en daarmee een risico) in zich heeft; het risico is met name dat de gezamenlijke dienstverlening kan worden gezien als onderlinge dienstverlening die met btw zou moeten worden belast en dat is kostenverhogend. Al met al ondersteunen de bevindingen van de FER een fusie. Wij onderschrijven het bovenstaande.

Oordeel college

Het College van Burgemeester en Wethouders zijn advies gebaseerd op de navolgende onderwerpen:

- consequenties voor aanbod openbaar onderwijs.
- beperking in keuzevrijheid voor ouders
- financiële risico's voor de gemeente

Consequenties voor aanbod openbaar onderwijs

Het aanbod van openbaar onderwijs binnen de gemeentegrenzen van de gemeente Waterland wijzigt niet. De fusie heeft geen effect op het aanbod. Het effect van de fusie is neutraal.

Effecten op keuzevrijheid voor ouders

De keuzevrijheid voor ouders verandert niet. Immers, alle openbare scholen in de gemeente Waterland maken al onderdeel uit van SPOOR. Ook hier is het effect van de fusie neutraal.

Financiële risico's voor de gemeente

Indien een stichting van openbaar onderwijs niet meer aan zijn financiële verplichtingen kan voldoen en failliet gaat, dan is het aan de gemeente om voldoende openbaar onderwijs aan te bieden, met de financiële risico's van dien. Reden om de huidige financiële situatie te toetsen.

In de FER wordt de financiële situatie getoetst aan de kengetallen uit het model financiële verantwoording schoolbesturen van de PO-raad (koepelorganisatie voor schoolbesturen). Het gaat dan om een beoordeling van de liquiditeit, solvabiliteit, rentabiliteit, weerstandvermogen en financiële buffer.

De verwachte liquiditeit, solvabiliteit en het verwachte weerstandvermogen geven geen aanleiding voor zorgen. De rentabiliteit en de financiële buffer voor 2019 zijn onder de signaleringswaarde, maar voor 2020 naar verwachting weer op orde. In de SPOORraad zullen we de financiële situatie blijven monitoren.

De fiscale onzekerheid over onderlinge versus gezamenlijke dienstverlening wordt met de fusie weggenomen. Dit is een financieel risico minder. Al met al geen reden om negatief te adviseren.

Advies

Met als belangrijkste argument dat de situatie voor de scholen in de Gemeente Waterland ongewijzigd blijft, adviseren we positief over deze fusie.

Punten van aandacht en zorg

Op 5 september 2019 is de SPOORraad bijeen geweest. Het College van Burgemeester en Wethouders van de Gemeente Waterland heeft een aantal punten van aandacht en zorg die de leden van de SPOORraad delen:

- Er zijn nog geen concept gewijzigde statuten gedeeld met de SPOORraad. Voor een spoedig verloop van de besluitvorming van deze gewijzigde statuten is tijdig delen van het concept wenselijk.
- Gezien het ontbreken van concept statuten is de planning om de fusie per 1 december 2019 af te ronden niet realistisch. Via de SPOORraad gaan we graag met u in gesprek over een realistische planning. We waarderen het aanbod om de gemeenteraad te informeren over de fusie.
- De Raad van Toezicht bestaat nu uit 3 leden. Voor de kwaliteit en continuïteit adviseren we minimaal 5 leden te benoemen en dit in de nieuwe statuten vast te leggen en uiteindelijk te groeien naar 7 leden. We zijn verheugd om te horen dat nieuwe leden worden geworven.
- De medezeggenschapsraad van SPOOR is al een tijd onderbezet. We hechten aan draagvlak van een volledig gevulde medezeggenschapsraad voordat definitief wordt ingestemd met de fusie.
- De fusieorganisatie is straks verantwoordelijk voor 37 scholen. De scholen in de gemeente Waterland zijn belangrijke pijlers van de gemeenschap. Korte lijnen tussen de scholen en het bestuur en in het contact met de ouders en de relevante maatschappelijke instellingen is een belangrijk aandachtspunt.
- De reglementen van de gemeenschappelijke regeling SPOORraad zijn niet actueel.
- Op 16 mei 2019 hebben beide schoolbesturen ons geïnformeerd dat de mogelijkheden worden onderzocht voor een fusie van het fusieschoolbestuur met de Stichting Kinderopvang Purmerend. Over deze fusie zijn nog veel onduidelijkheden. We vragen u nadrukkelijk beide fusies van elkaar te scheiden en eerst de fusie tussen SPOOR en OPSO af te ronden, te zijner tijd beter te beargumenteren en de statuten zodanig te wijzigen dat de gemeenteraad hierover ook een beslissingsbevoegdheid heeft.

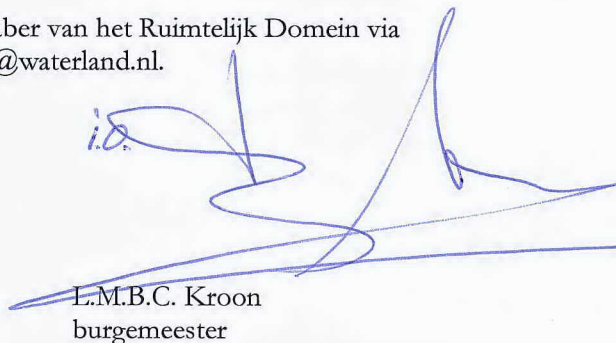
Vragen

Heeft u nog vragen, neemt u dan contact op met Martina Faber van het Ruimtelijk Domein via telefoonnummer (0299) 658 615 of via e-mail martina.faber@waterland.nl.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,



Mr. N. van Ginkel MPM
gemeentesecretaris/algemeen directeur



L.M.B.C. Kroon
burgemeester