

RAADSINFORMATIEDOCUMENT GEMEENTE WATERLAND

Nummer	: 205-237
Onderwerp	: Evaluatie van het Leerwerkbedrijf en het onderdeel Groendienst
Portefeuillehouder	: drs. A.M.H. van de Weijenberg
Contactpersoon	: P. Verkerk
Datum	: 9 juli 2019

Kennisnemen van

1. De evaluatie van het Leerwerkbedrijf Waterland.
2. De evaluatie van het onderdeel Groendienst van het Leerwerkbedrijf.
3. Het voornemen van het college bij de IBU een bedrag van € 130.000,- voor uitbreiding van de personele inzet bij de Groendienst voor te leggen.

Inleiding

Op 14 maart 2017 heeft uw raad besloten om vanaf 1 januari 2018 zelf verantwoordelijkheid te nemen voor uitvoering van de Wsw in samenhang met de nieuwe taken van de Participatiewet (raadsvoorstel 205-182). Om de medewerkers Wsw (hierna SW-medewerkers) een taak te geven bij de gemeente is het Leerwerkbedrijf Waterland (Lwb) op 1 januari 2018 opgericht met een groendienst en een schoonmaakdienst. Aan de basis van het Lwb lag een businesscase waarin het Lwb was uitgewerkt.

Bij de start van het Lwb zijn dertien werkplekken gecreëerd voor Sw medewerkers en tien leerwerkplekken voor cliënten met een uitkering Participatiewet (cliënten P-wet). Het Lwb bestaat uit de onderdelen Groendienst, schoonmaakdienst en Publiekszaken/Zorg en welzijn. Deze evaluatie is opgesteld op basis van de ervaringen van de afgelopen periode. De bedrijfsmatige kant van de Groendienst is apart geëvalueerd.

In dit raadsinformatiedocument geven wij u een samenvatting met de conclusies en gaan daarna in op onderdelen van de evaluatie.

Samenvatting

In de samenvatting staan de conclusies van de evaluatie van het Lwb en de Groendienst. Onze conclusie is dat wij het Lwb en de Groendienst willen continueren omdat een Groendienst in eigen beheer voordelen heeft ten opzichte van uitbesteding. Het Leerwerkbedrijf heeft een waardevolle bijdrage geleverd aan de re-integratie van cliënten Participatiewet. De leerwerkplekken zijn zeer nuttig gebleken voor de ontwikkeling en de toeleiding naar werk van de cliënten Participatiewet en resulteerde in een uitstroom van acht mensen.

De leerwerkplekken kunnen beter geheel additioneel (aanvullend) worden ingezet. De cliënten P-wet vielen vaak uit en zijn meestal beperkt belastbaar. Deelnemers die wel binnen korte tijd goed meedraaien kregen binnen korte tijd een betaalde baan elders aangeboden zodat de totale bijdrage van de deelnemers aan de productie van het Groenbedrijf laag is. Hierdoor is een tekort ontstaan van € 130.000,- bij de Groendienst.

- *Het Leerwerkbedrijf*

Het Lwb heeft zich het afgelopen jaar succesvol ontwikkeld. De aanname in de businesscase dat alle Leerwerktrajecten tot uitstroom zou leiden is niet juist gebleken. De productiviteit van de deelnemers was veel lager dan oorspronkelijk geraamd. Dat komt mede omdat de krapte op de arbeidsmarkt in deze periode snel is toegenomen waardoor cliënten Participatiewet die nog niet aan het werk zijn, een grote afstand tot de arbeidsmarkt hebben. Deze cliënten zijn kwetsbaar voor uitval en leveren nauwelijks productiviteit. Wel is bij de niet-succesvolle trajecten beter zicht op de achterliggende problematiek ontstaan zodat cliënten toereikende zorg kunnen krijgen gericht op re-integratie.

Degenen die de trajecten wél succesvol doorlopen hebben heel snel een betaalde baan elders. Dit leidde tot 8 succesvolle plaatsingen op een betaalde baan

- *De Groendienst*

De eigen Groendienst bleek waardevol in de gemeentelijke organisatie. Er ontstond beter inzicht in het te onderhouden areaal en de mogelijkheid om eenvoudiger beleidsmatig bij te sturen. Ook was meer flexibelere inzet mogelijk door de korte lijntjes op de werkvloer en de verschillende organisatieonderdelen (beheer en uitvoering).

Uit de evaluatie blijkt dat de doelstellingen uit de businesscase zijn behaald, maar dat het meer inzet en capaciteit vroeg dan ingeschat. Bovendien ontstond er krapte op de arbeidsmarkt wat bij het opstellen van de businesscase nog onvoldoende in beeld was. Door een toenemend tekort aan groenmedewerkers bij Hoveniersbedrijven stroomden goed functionerende cliënten P-wet snel door naar betaald werk en bleven minder lang in het groenbedrijf productief dan beoogd.

- *Bedrijfsmatige resultaten Groendienst*

De bedrijfsmatige resultaten van het onderdeel Groendienst waren niet helemaal conform de aannames. In het eerste jaar heeft de Groendienst niet kunnen voldoen aan de gewenste doelstellingen. Zeker in de eerste helft van 2018 is als gevolg van een aantal factoren, waaronder het gemis aan machines (zoals veegmachine, borstelmachine en maaimachine), een achterstand opgelopen in het onderhoud van de openbare ruimte.

Toch heeft de Groendienst vanaf de start in 2018 op een aantal onderdelen goed weten te presteren. Op de onderdelen inzameling en zwerfvuil (twee Sw-medewerkers) is vanaf het begin een goed serviceniveau bereikt. Ook is er veel achterstallig onderhoud aan de bomen verricht.

Ondanks interne verschuivingen is een tekort ontstaan van € 130.000,- voor personele inzet, waardoor de Groendienst niet aan de gestelde doelen kan voldoen.

Financiële toelichting

- Het verschil ten opzichte van de businesscase is -€ 28.745,- en wordt voornamelijk veroorzaakt door hogere loonkosten van de Wswers en hogere uitgaven voor Jobcoaching ten opzichte van de ramingen. Dit verschil is al verwerkt in begrotingswijzigingen bij de 1^e IBU 2018 en in de begroting 2019.
- De besparing vanwege de uitstroom uit de Participatiewet van gemiddeld € 105.000,- komt niet ten laste van het leerwerkbedrijf en was geen onderdeel van de businesscase.
- Wij doen een aanvraag voor personele uitbreiding van de groendienst van € 130.000,- bij de IBU 2019 zodat de Groendienst kan voldoen aan de gestelde doelen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,



mr. N. van Ginkel MPM
gemeentesecretaris/algemeen directeur



mw. L.M.B.C. Kroon
burgemeester

Bijlagen

1. Businesscase Waterland Werkt.
2. Evaluatie Leerwerkbedrijf
3. Evaluatie Groendienst