Gemeente WATERLAND

Monnickendam, 5 november 2019

Nummer:	107-282
Portefeuillehouder:	L.M.B.C. Kroon
Contactpersoon:	Domein bedrijfsvoering, Team JZI
Wettelijke grondslag voor raadsbevoegdheid:	artikel 31a Wet gemeenschappelijke regelingen

Aan de Raad

Onderwerp: zienswijze lidmaatschap gemeenschappelijke regelingen van werkgeversvereniging niet-gemeenten voor GR-en met personeel

Voorstel
In te stemmen met de volgende zienswijze inzake het lidmaatschap werkgeversvereniging voor ambtenaren die niet onder een gemeente vallen:
De raad ziet geen belemmeringen voor lidmaatschap van de gemeenschappelijke regelingen met personeel aan de werkgeversvereniging VNG voor gemeenschappelijke regelingen, met uitzondering van de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland.

Inleiding
Op 1 januari 2020 treedt de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking. De Wnra regelt dat ambtenaren zoveel mogelijk dezelfde rechten en plichten krijgen als werknemers in het bedrijfsleven. Dit heeft tot gevolg dat de arbeidsbetrekking van ambtenaren niet meer bestuursrechtelijk geregeld kan worden, maar onder het civiele (privaat) recht valt. Ook de CAR-UWO is niet meer van toepassing.

Voor ambtenaren in dienst van gemeenten heeft de VNG de CAO-gemeenten opgesteld. Gemeenschappelijke regelingen kunnen echter niet zoals gemeenten lid worden van de VNG. Het is echter wel wenselijk dat voor ook ambtenaren in dienst bij niet-gemeenten deze collectieve arbeidsvoorwaarden van toepassing zijn.

Met het oog daarop heeft het VNG bestuur op 18 april jl. besloten een werkgeversvereniging voor gemeenschappelijke regelingen ("niet-gemeenten") op te richten. Door lid te worden van deze vereniging kunnen de gemeenschappelijke regelingen dezelfde arbeidsvoorwaarden blijven bieden als in de CAO-gemeenten.

Per 1 januari 2020 is de Wnra van toepassing op alle gemeenschappelijke regelingen met personeel waaraan de gemeente Waterland deelneemt. Van een aantal gemeenschappelijke regelingen is bekend dat zij voornemens zijn om aan te sluiten bij deze werkgeversvereniging voor gemeenschappelijke regelingen van de VNG. Voor alle gemeenschappelijke regelingen met personeel geldt dat, indien zij zich aan willen sluiten bij de CAO-niet gemeenten, zij aan de raden van de deelnemende gemeenten het lidmaatschap van de vereniging moeten voorleggen voor wensen en bedenkingen.

Met dit raadsvoorstel zorgen we voor een algemene zienswijze voor alle gemeenschappelijke regelingen met personeel om, indien wenselijk, aan te kunnen sluiten bij deze werkgeversvereniging niet-gemeenten.

Argumenten

1.1 Om aan te kunnen sluiten bij een vereniging is het nodig dat u een zienswijze geeft

Per 1 januari 2020 is de Wnra van toepassing op alle gemeenschappelijke regelingen met personeel waaraan de gemeente Waterland deelneemt. Voor gemeenschappelijke regelingen met personeel geldt dat indien zij zich aan willen sluiten bij de CAO-niet gemeenten zij aan de raden van de deelnemende gemeenten het lidmaatschap van de vereniging moeten voorleggen voor wensen en bedenkingen (Wgr).

Het besluit om lid te worden van een vereniging (werkgeversvereniging) wordt niet genomen voordat de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het (algemeen) bestuur van de GR te hebben gebracht.

1.2 Een positieve zienswijze zorgt ervoor dat gemeenschappelijke regelingen met personeel kunnen aansluiten bij de werkgeversvereniging VNG voor niet-gemeenten

Het aansluiten bij de nieuwe werkgeversvereniging heeft als doel om in de CAO-niet gemeenten dezelfde arbeidsvoorwaarden vast te stellen als in de CAO-Gemeenten. De gemeenschappelijke regeling die lid is van de werkgeversvereniging is verplicht deze CAO te volgen en toe te passen op alle werknemers. Gemeenschappelijke regelingen hoeven deze niet langer te verwerken in een eigen rechtspositieregeling. Ook zijn eenduidige arbeidsvoorwaarden voor gemeenten en gemeenschappelijke regelingen vanuit het oogpunt van onderlinge personeelsmobiliteit van belang.

Kanttekeningen

Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland wordt nog niet meegenomen bij de inwerkingtreding per 1-1-2020

Bij de voorbereiding van de implementatie van de Wnra is gebleken dat de situatie binnen de veiligheidsregio's behoorlijk complex is. Dat is vanwege de verscheidenheid aan groepen medewerkers en de verschillende arbeidsvoorwaardenregelingen die voor hen gelden. Zo is de rechtspositie van de brandweervrijwilligers punt van aandacht.
De inwerkingtreding van de normalisatie (Wnra) voor personeel van de Veiligheidsregio's is daarom uitgesteld naar (tenminste) 1 januari 2021.

Financiële toelichting

Uitgangspunt is dat de kosten voor het lidmaatschap van de werkgeversvereniging wordt gedekt binnen de begroting van de gemeenschappelijke regelingen.

Communicatie

Gemeenschappelijke regelingen worden geïnformeerd over de zienswijze van de raad.

Burgemeester en wethouders,

mr. N. van Ginkel MPM	L.M.B.C. Kroon
gemeentesecretaris/algemeen directeur	Burgemeester

Bijlagen:
1. Conceptraadsbesluit
2. Brief VNG 21 mei 2019