

## RAADSVRAGEN MET ANTWOORD

**Nummer** : 377-65  
**Onderwerp** : aanwijzingsbesluit in het kader van de corona-noodverordening  
**Portefeuillehouder** : drs. K.S. Heldoorn  
**Datum** : 29 april 2020

---

Beantwoording van de vragen van de fractie van de VVD aan de burgemeester (ingezonden 19 april 2020):

Binnen ons staatsbestel kan de burgemeester in uitzonderlijke situaties een noodverordening uitvaardigen. In geval van een ramp of een crisis van meer dan plaatselijke betekenis is het echter de voorzitter van de veiligheidsregio waarvan de gemeente deel uitmaakt die het toekomt deze noodverordening vast te stellen. Dergelijke noodwetgeving komt tot stand buiten het collegiaal bestuur met de democratisch gekozen wethouders en ook buiten de normale verhouding met de volksvertegenwoordiging. Met andere woorden: de lokale democratie wordt bij noodwetgeving tijdelijk buitenspel gezet. Daarom is het van belang dat alleen indien sprake is van een noodsituatie van een dergelijke eenhoofdige machtsuitoefening gebruik wordt gemaakt.

Voor gemeente Waterland is het de burgemeester van de gemeente Zaanstad die als voorzitter van de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland een noodverordening heeft vastgesteld in verband met de bestrijding van het coronavirus. Op grond van deze verordening kunnen verboden gebieden worden aangewezen. In deze gebieden is het een ieder verboden zich te bevinden. Op verzoek van de burgemeester van Waterland zijn de toegangsweg en de vier parkeerterreinen van het Hemmeland te Monnickendam in het paasweekende aangewezen als verboden gebieden. Besloten is deze aanwijzing te verlengen, in die zin dat ook van vrijdag 17 april 2020 uur tot en met dinsdag 28 april 2020 genoemde toegangsweg en de parkeerterreinen gelden als verboden gebied.

Naar aanleiding hiervan leven bij ons de volgende vragen.

### Vraag 1

Allereerst ter verduidelijking: nu de toegangswegen naar het Hemmeland zijn aangewezen als verboden gebied, maar het Hemmeland zelf niet is aangewezen als verboden gebied, rijst de vraag op welke wijze het volgens de burgemeester mogelijk is om, anders dan via het water, het Hemmeland te betreden zonder de verbodsbepaling uit het aanwijzingsbesluit te overtreden?

### Antwoord 1

De voorzitter van de veiligheidsregio heeft, op verzoek van het crisisteam en na consultering van de burgemeester, de toegangsweg en de vier parkeerterreinen van het Hemmeland aangewezen als gebied waarbij het verboden locaties aangewezen waarvoor een beperking geldt.

Het is voor fietsers en voetgangers mogelijk om het Hemmeland te bereiken. Ook voor bestemmingsverkeer en de HUS blijft dit mogelijk door toe te staan dat zij gebruik maken van het

fietspad.

## **Vraag 2**

Is de burgemeester met onze fractie van mening dat uitmate terughoudend moet worden omgesprongen met de bevoegdheid lokale of regionale noodmaatregelen uit te vaardigen? Zo niet, waarom niet?

## **Antwoord 2**

Het is goed dat in deze crisissituatie rijksaanwijzingen snel worden vertaald. Ter effectuering van de door het rijk gestelde maatregelen is thans de noodverordening van kracht. Voor onze regio heeft de voorzitter van de veiligheidsregio, de heer Hamming hiertoe een besluit genomen.

Deze noodverordening is, gehoord de burgemeesters en op advies van het ROT, vastgesteld.

Dergelijke maatregelen, genomen in het kader van de openbare orde en veiligheid, en ter uitwerking van de kabinetsmaatregelen worden door mij beslist niet als overmatig beschouwd.

## **Vraag 3**

Waarom heeft de burgemeester ervoor gekozen om te verzoeken de toegangsweg en de parkeerterreinen van het Hemmeland aan te wijzen als verboden gebied? Met andere woorden: welke noodsituatie heeft hem daartoe gebracht?

## **Antwoord 3**

Als crisisteam vormen wij een beeld over de geconstateerde knelpuntsituaties en wordt goed gekeken naar de plaatselijke situatie.

Bij het verzoek van het crisisteam aan de voorzitter van de Veiligheidsregio om de toegangsweg en de vier parkeerplaatsen van het Hemmeland af te sluiten voor gemotoriseerd verkeer, is meegegeven de te verwachten toeloop richting het recreatiegebied Hemmeland. In het eerste weekeinde was het erg druk op het Hemmeland en ontvingen we zowel vanuit de bevolking als de boa's signalen over groepsvorming en het overtreden van het 1,5 meter criterium.

Daarnaast is dit ook in samenhang met de afsluiting van de parkeerterreinen bij Marken voor gemotoriseerd verkeer bekeken. Tevens is regionaal ook aansluiting gezocht bij de verlenging van de afsluiting parkeerplaats 't Twiske tot en met 28 april. Het recreatiegebied Hemmeland blijft bereikbaar voor voetgangers en fietsers. Ook bestemmingsverkeer en de bedrijfsvoering vanuit de HondenUitlaatService zijn toegestaan. De beperking van het gebruik zorgt ervoor dat de toeloop naar het recreatiegebied vermindert en het 1,5 afstandscriterium redelijkerwijs kan worden nageleefd met als reden voorkomen besmettingsgevaar. Dit is ook in lijn met de oproep van het kabinet om zoveel mogelijk thuis te blijven, afstand te houden en in je eentje een frisse neus te halen in de buurt.

Bij zowel het verzoek als de beslissing worden proportionaliteit en omgevingssignalen meegewogen. De voorzitter van de veiligheidsregio heeft, na consultering, besloten tot het aanwijzen deze maatregel op grond van de noodverordening

De eerder genomen maatregelen tijdens het paasweekeinde hebben effect gehad; het was relatief rustig in het recreatiegebied. Ook afgelopen weekend was het rustig.

## **Vraag 4**

Waarom heeft de burgemeester ervoor gekozen om te verzoeken de toegangsweg en de parkeerterreinen van het Hemmeland ook op doordeweekse dagen aan te wijzen als verboden gebied?

**Antwoord 4**

In het door de voorzitter van de veiligheidsregio genomen besluit zijn ook de doordeweekse dagen aangewezen als verboden gebied. In ons verzoek aan de voorzitter is meegegeven de te verwachte toeloop (en dus besmettingsgevaar) ook tijdens de komende feestdagen (o.a. meivakantie), vrije dagen en het mooie weer. Dit in combinatie met de sluiting van de parkeerplaatsen Marken en in aansluiting met de verlenging sluiting Twiske zorgen voor een wenselijke, eenduidige en handhaafbare lijn.

Zie verder antwoord bij vraag 3.

**Vraag 5**

Het oude aanwijzingsbesluit liep af op dinsdag 14 april 2020 om 12:00 uur. Dat betekent dat van dat moment tot met donderdag 16 april 2020 de toegangsweg en de parkeerterreinen géén verboden gebied waren. Welke wanordelijkheden hebben zich in deze periode voorgedaan die de burgemeester ertoe hebben gebracht om genoemde gebieden ook op doordeweekse dagen aan te wijzen aan verboden gebied?

**Antwoord 5**

Geen. Op 14 april jl. heeft ons crisisteam overleg gevoerd over eventuele verlenging van de maatregel. Zie voor de argumenten de beantwoording van de vragen 3 en 4. Dezelfde dag is een verzoek aan de voorzitter van de veiligheidsregio ingediend via het ROT. Op donderdag is door de voorzitter besloten om de maatregel vast te stellen vanaf vrijdag 17 april.

**Vraag 6**

Wellicht heeft bij de burgemeester de gedachte meegespeeld dat voorkomen zou moeten worden dat dagjesmensen uit bijvoorbeeld Amsterdam massaal het Hemmeland komen bezoeken en er daardoor wanordelijkheden zouden ontstaan in de naleving van de coronamaatregelen. Wat daar verder van zij: een dergelijk risico is er niet voor bijvoorbeeld inwoners van Broek in Waterland die op het Hemmeland, al dan niet met hun hond, een wandelingetje komen maken. Heeft de burgemeester overwogen om het verbod niet te laten gelden voor inwoners van Waterland? Zo ja, wat heeft u ertoe gebracht deze uitzondering niet mee te laten nemen in het aanwijzingsbesluit? Zo niet, waarom niet?

**Antwoord 6**

Dit heeft niet meegespeeld. Wat meegespeeld heeft is het besmettingsgevaar. De grote druk op Marken, de verlenging sluiting van 't Twiske en de vrees dat mensen uitwijken naar Hemmeland waar eerder grote drukte tot besmettingsgevaar heeft geleid.