

Monnickendam, 12 mei 2020

Nummer: 111-260

Portefeuillehouder: drs. A.A. van Nieuwkerk
Contact via: Peter Verkerk
Wettelijke grondslag voor raadsbevoegdheid: Wet gemeenschappelijke regelingen; artikel 25 lid 2 Gemeenschappelijke Regeling GGD Zaanstreek-Waterland

Aan de Raad

Onderwerp: zienswijze conceptbegroting 2021 van de GGD Zaanstreek-Waterland
(hierna: GGD)

Voorstel

De zienswijze op de conceptbegroting 2021 van de GGD vast te stellen zoals verwoord in de bijgevoegde brief.

Inleiding

In navolging van de kadernota 2021 van de GGD Zaanstreek-Waterland hebben wij in april 2020 de begroting 2021 voor zienswijze ontvangen. Dit op grond van artikel 24 lid 2 van de Gemeenschappelijke Regeling GGD ZW. De kadernota 2020 vormt de basis van deze begroting en is vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur op 26 maart. Tijdens deze vergadering is besloten extra te investeren in infectieziektebestrijding en in digitalisering.

Argumenten

1.1 Belangenafweging en maatschappelijke meerwaarde.

Tot de financiering van de investering op infectieziektebestrijding is besloten vanwege de toenemende adviesaanvragen aan de GGD van burgers en professionals. De noodzaak van deze investering zal in de 2^{de} helft van 2021 geëvalueerd worden om de voortzetting hiervan te beoordelen.

Tot de financiering van de investering op de digitalisering is besloten omdat de GGD wordt geconfronteerd met een toename van de vraag naar digitale informatie, zowel vanuit de burgers die van de diensten van de GGD gebruik maken (mogelijkheden tot informatie via digitale kanalen en apps), als vanuit de professionals (uitbreiding van het kinddossier zodat er meer informatie beschikbaar komt) en partners (het delen van dossiers en informatie over bijvoorbeeld TBC). De jaarlijkse indexering blijkt hiervoor niet toereikend.

De begroting 2021 gaat in op alle 4 de programma's van de GGD:

Programma 1: Monitoren, signaleren en adviseren

Programma 2: Uitvoerende taken gezondheidsbescherming

Programma 3: Publieke gezondheid bij rampen en crises

Programma 4: Toezicht houden

Per programma is te lezen: Wat willen we bereiken? Wat doen we daarvoor? Wat mag het kosten? Per programma staat dit omschreven.

1.2 Positieve zienswijze

Met een verhoging van de gemeentelijke bijdrage met een reguliere loon- en prijsindex kan worden ingestemd. De verhoging van de gemeentelijke bijdrage voor infectiebestrijding en digitalisering ligt complexer. In het bestuur heeft uw wethouder zich tegen deze verhoging uitgesproken. Een meerderheid binnen het bestuur heeft, gesteund door de reacties van de diverse gemeenteraden, echter anders besloten. Wel heeft een meerderheid binnen het bestuur extra kosten voor begeleiding nieuwkomers afgewezen.

Het College stelt voor om via een positieve zienswijze van de Raad dit als een gegeven te beschouwen. De regionale samenwerking binnen het sociaal domein verloopt goed. De mening van kleinere gemeenten worden op hun waarde geschat en is terug te vinden in de besluitvorming. Ook de gemeente Waterland heeft verhoudingsgewijs veel invloed, zeker als dit bezien wordt vanuit ons bescheiden financieel aandeel (5%). Zeker nu de gemeente Waterland heeft gekozen voor 'zelfstandigheid' - en wij veel van de omliggende gemeenten nodig zullen hebben om onze taken goed uit te kunnen voeren - is het van groot belang dat wij als speler binnen de regio een serieuze gesprekspartner blijven. Daarbij behoort ook het besef dat er soms regionaal besluiten worden genomen die wij liever anders hadden gezien. Het 'you win one, you lose one' principe behoort daar onherroepelijk bij. Een negatieve zienswijze zal regionaal niet worden begrepen en schaadt de onderhandelingspositie op aanpalende (en verder liggende) dossiers.

Ten slotte vergt de specifieke positie van de huidige Corona-crisis en de bijzondere, extra rol van de GGD hierbij gememoreerd te worden. Juist nu de GGD-organisatie een geweldige prestatie levert, achten wij verdeelde besluitvorming over een zo cruciaal onderwerp als de begroting binnen het GGD-bestuur ongewenst.

1.3 Het algemeen bestuur van de GR beslist over de concept-begroting 2021

De gemeenteraad wordt in de gelegenheid gesteld zienswijzen naar voren te brengen op de concept-begroting 2021. Alle zienswijzen van de deelnemers worden besproken in de vergadering van het bestuur op 24 juni 2020. De zienswijzen wegen mee bij de definitieve besluitvorming. Het algemeen bestuur stelt uiteindelijk de begroting 2021 van de GR vast.

Kanttekeningen

1.1.1 Onduidelijkheden taken GGD

Vanwege het feit dat taken veel regionaal uitgevoerd worden en de cijfers dan ook per regio worden opgevoerd is het vaak niet geheel duidelijk gebleken wat de GGD precies per gemeente aan taken uitvoert. Hierover zijn inmiddels op bestuurlijk niveau afspraken gemaakt. De GGD zal vanaf aankomende periode de cijfers meer specifiek per gemeente gaan uitbrengen. Hierdoor is er beleidsmatig meer monitoring en kan er beter gestuurd worden maar ook beter verantwoording worden afgelegd.

Financiële toelichting

Voor 2021 is de gemeenschappelijke bijdrage ten opzichte van 2020 verhoogt met € 915.960,00. Deze verhoging is gevolg van de volgende in de kadernota 2021 vastgestelde punten:

- Stijging loonkosten (indexering van 4,5%)
- Stijging materiële kosten (indexering van 2,9%)
- Extra investering op infectieziektebestrijding (€ 102.245)
- Extra investering op digitalisering (€ 210.000)

Uit de begroting valt op te maken dat de bijdrage van Waterland van € 601.322 in 2020 naar € 649.321 in 2021 gaat. Dit is een verhoging van € 47.999.

De onderstaande tabel is het meerjarenperspectief 2021-2024 van de GGD. Hierin is te zien wat de verhoging per individuele gemeente inhoudt.

	2020	2021	2022	2023	2024
Beemster	349.670	376.104	379.586	383.184	384.796
Edam Volendam	1.266.991	1.375.011	1.387.739	1.400.891	1.406.783
Landsmeer	415.614	445.646	449.772	454.035	455.945
Oostzaan	344.852	358.815	362.135	365.566	367.102
Purmerend	2.777.001	2.983.150	3.010.754	3.039.271	3.052.065
Waterland	601.322	649.321	655.830	661.540	664.322
Wormerland	552.921	588.831	594.278	599.906	602.429
Zaanstad	5.785.936	6.233.388	6.291.117	6.350.757	6.377.497
Totaal	12.094.307	13.010.267	13.130.712	13.255.149	13.310.940

Voor Waterland betekent dit ten opzichte van de nu in de meerjarenbegroting opgenomen bedragen, extra lasten voor:

2021 € 48.102

2022 € 47.755

2023 € 47.476.

Deze extra benodigde bedragen worden opgenomen in de voorjaarsnota 2020.

Communicatie

Nadat de gemeenteraad de zienswijze heeft bepaald wordt het bestuur daarvan in kennis gebracht middels bijgaande brief zodat de reactie bij de besluitvorming over de begroting in het algemeen bestuur kan worden meegewogen. De termijn voor de zienswijze is uiterlijk 8 juni 2020. Met de GGD is afgesproken dat we de zienswijze zo spoedig mogelijk na besluitvormende raad 11 juni aanleveren.

Uitvoering en planning

28 mei : Voorbereidende raad
11 juni : Besluitvormende raad vaststelling zienswijze
12 juni : zienswijze toezenden voor besluitvorming
24 juni : vaststelling van de begroting in het AB GGD

Burgemeester en wethouders,

bla

mr. N. van Ginkel MPM
gemeentesecretaris/algemeen directeur

drs. K.S. Heldegraaf
burgemeester

Bijlagen:

1. Begeleidende brief GGD
2. Begroting 2021 GGD
3. Conceptbrief met zienswijze
4. Raadsbesluit