

Monnickendam, 12 mei 2020

Nummer: 214-51
Portefeuillehouder: drs. A.A. van Nieuwkerk
Contactpersoon: G.P. de Vries
Wettelijke grondslag voor raadsbevoegdheid: art. 35 Wet gemeenschappelijke regelingen

Aan de Raad

Onderwerp: zienswijze ontwerp-begroting 2021 Waterlands Archief (WA)

Voorstel

De zienswijze op de ontwerp-begroting 2021 van GR WA vast te stellen, zoals verwoord in bijgaande brief waarin wordt ingestemd met de ontwerp-begroting

Inleiding

Als gemeente stellen wij jaarlijks een budget beschikbaar aan de GR WA.

Waterlands Archief

Het Waterlands Archief (hierna: WA) is een archiefdienst in de zin van de Archiefwet 1995. In die hoedanigheid beheert het WA de archieven van de aangesloten gemeenten. Daarnaast heeft het WA archieven van waterschappen, notarissen en van particuliere instellingen (kerken, bedrijven, verenigingen) en families en personen in bewaring. De hoofdtaak van het WA is gericht op het duurzaam behoud, de toegankelijkheid en het gebruik van de archieven en collecties, zodat de verantwoordingsfunctie van de archieven wordt gewaarborgd en de kennis van de cultuurhistorie van de regio toenemen en behouden blijft.

De GR/WA stelt op basis van de Wgr en de gemeenschappelijke regeling jaarlijks een jaarrekening en een begroting op. De begroting geeft de financiële planning voor het komende boekjaar weer voor deze gemeenschappelijke regeling. De jaarrekening geeft een financieel beeld van de activiteiten en resultaten van het afgelopen jaar.

Onlangs ontvingen wij van het bestuur van het WA de jaarrekening 2019 en de ontwerp-begroting 2021. Op grond van de Wgr worden de gemeenteraden in de gelegenheid gesteld, om binnen acht weken nadat de jaarstukken en de begroting is toegezonden, hun zienswijze naar voren te brengen aan het bestuur van het WA. De zienswijzen van de gemeenteraden worden voorgelegd aan het bestuur WA en wegen mee bij de definitieve besluitvorming van het bestuur.

Kaders van de gemeenteraad

De raad heeft op 23 maart 2006 de kaders aangegeven waarbinnen invulling dient te worden gegeven aan de diverse gemeenschappelijke regelingen. Met betrekking tot de begrotingen is vermeld:

‘Alle conceptbegrotingen van bij GR opgerichte openbare lichamen worden bij binnenkomst onder de aandacht van de raad gebracht en zowel in de voorbereidende als in de besluitvormende raad behandeld’.

Over de jaarrekeningen is vermeld:

‘Jaarrekeningen van bij GR opgerichte openbare lichamen die niet of marginaal afwijken van de daarbij behorende begroting worden niet behandeld in de raad, tenzij de raad heeft aangegeven de betreffende GR te willen evalueren’.

De jaarrekening 2019, die marginaal afwijkt van de begroting, heeft op de lijst ingekomen stukken gestaan en wordt niet behandeld in de raad, een ander conform bovengenoemde kaders van de gemeenteraad. De jaarrekening is wel ter informatie bij dit raadsvoorstel bijgevoegd.

Het geven van een zienswijze op de begroting biedt de mogelijkheid om opmerkingen te plaatsen over de voorgestelde stukken en de daarin gemaakte keuzes en eventuele kanttekeningen te plaatsen of correcties mee te geven.

Toelichting begroting

In onderstaand overzicht wordt de begroting 2021 op hoofdlijnen weergegeven en vergeleken met 2020. De uitgaven van het WA bestaan voor het grootste deel uit personeelskosten en huisvestingskosten.

Inkomsten	Begroting 2021	Begroting 2020	Vershil
Gemeentelijke bijdragen	€1.416.502,-	€1.200.849,-	€215.653,-
Subsidies en bijdragen derden	-	€72.400,-	
Totale inkomsten	€1.416.502,-	€1.273.249,-	€143.253,-
Uitgaven	Begroting 2021	Begroting 2020	Vershil
Personeelskosten	€1057.244,-	€875.275,-	€181.969,-
Huisvestingskosten	€ 267.369,-	€276.200,-	€8.831,-
Totale uitgaven	€1.324.613,-	€1151.475,-	

Argumenten

1.2 De begroting is een voortzetting van bestaand beleid

De begroting 2021 is een voorzetting van bestaand beleid. Het WA voert de bestaande programma's uit, conform het vastgestelde uitvoeringsplan 2018-2021. De focus ligt hierbij vooral op het e-depot en de uitbreiding en verbetering van de digitale dienstverlening.

1.3 Het Waterlands Archief heeft te maken met uitbreiding van wettelijke taken.

Het Waterlands Archief heeft nieuwe wettelijke taken gekregen, namelijk het beheer van digitale archieven. De benodigde voorzieningen zijn een e-depotapplicatie en andere software voor ontvangst, opname, beheer en inzage van digitaal archief. Digitaal archief moet net als papieren archief in 'goede, geordende en toegankelijke staat' worden aangeleverd en vervolgens minstens honderd jaar raadpleegbaar blijven. Daarvoor zijn naast software ook controle- en beheerfuncties nodig.

Kanttekeningen

2.1 Het bestuur van de GR WA beslist over de ontwerpbegroting 2021

De gemeenteraad wordt in de gelegenheid gesteld zienswijzen naar voren te brengen op de ontwerpbegroting. Alle zienswijzen van de deelnemers worden besproken in de bestuursvergadering van het WA. De zienswijzen wegen mee bij de definitieve besluitvorming van het bestuur WA. Het bestuur WA stelt uiteindelijk de begroting van de GR Waterlands Archief vast.

Financiële toelichting

1.1 De jaarlijkse bijdrage is gebaseerd op een vaste berekeningswijze

De gezamenlijke gemeentelijke bijdrage in 2021 zijn € 1.416.502,- (2020 € 1.200.849,-). De Waterlandse bijdrage in 2021 is: € 154.074,- (2020 €138.049,-)

De systematiek van de (totale) gemeentelijke bijdragen is dat deze jaarlijks stijgen aan de hand van een vaste methode van berekening op basis de cijfers van het CPB (december 2018).

Vervolgens wordt dit bedrag teruggerekend naar de gemeenten volgens een verdeelsleutel gebaseerd op aantal meters en inwoners (stand 01-01-2019). De bijdragen worden meegenomen in de voorjaarsnota 2020.

1.2 De jaarlijkse bijdrage van het ISW en de GGD zijn weggefallen

Het Waterlands Archief maakte tot 2018 deel uit van het Intergemeentelijk Samenwerkingsorgaan Waterland (ISW). Binnen het ISW vormde het Waterlands Archief één van meerdere programma's. Tekorten of overschotten van het Waterlands Archief gingen op in de jaarrekening van het ISW. Het ISW is voortgezet als Waterlands Archief met overname van alle rechten en verplichtingen. De 'erfenis' van het ISW bestond uit een Algemene Reserve, een Voorziening e-depot en een Reservedigitalisering bouwvergunningen. Tegelijkertijd stopten de jaarlijkse bijdragen van de GGD en het ISW zelf aan het Waterlands Archief. Lasten en gemeentelijke bijdragen zijn door de incidentele reserves en voorzieningen structureel niet in evenwicht. Vanaf 2021 raken de incidentele middelen voor structurele uitgaven uitgeput.

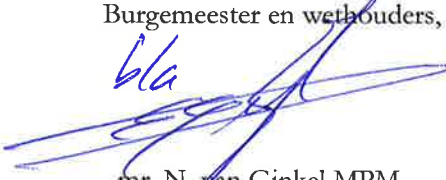
Communicatie

Nadat de gemeenteraad de zienswijze heeft bepaald wordt het bestuur WA daarvan in kennis gesteld middels bijgaande brief zodat de reactie bij de besluitvorming over de jaarrekening en ontwerpbegroting in het bestuur van het WA kan worden meegewogen.

Uitvoering en planning

- ** Voorbereidende raad
- ** Besluitvormende raad vaststelling zienswijze
- ** Zienswijze aan het bestuur WA toezenden
- ** Behandeling van de begroting in het bestuur van het WA

Burgemeester en wethouders,


mr. N. van Ginkel MPM
gemeentesecretaris/algemeen directeur


drs. K.S. Heldoorn
burgemeester

Bijlagen:

1. Conceptraadsbesluit
2. Zienswijze brief op de ontwerp-zienswijze op begroting 2021
3. Aanbiedingsbrief begroting en jaarrekening
4. Ontwerp begroting 2021 WA (zienswijze)
5. Jaarstukken 2019 (ter informatie)
6. Aanbiedingsbrief controleverklaring bij jaarstukken 2019