

Monnickendam, 29 september 2020

Nummer: 165-285
Contactpersoon: mw. drs. T. Willig-Tol

Aan de Raad

Onderwerp

Vaststelling van de Griffieregeling gemeente Waterland 2020

Inleiding

Eerder ontving uw raad van onze commissie een voorstel om de griffie van de gemeente Waterland op sterkte van 2 fte te brengen (voorstel 165-273). Tijdens de voorbereidende vergadering van 17 september 2020 bleek het niet mogelijk om dit voorstel nog in behandeling te nemen. Onze commissie heeft van de nood een deugd willen maken door verder te werken aan de noodzakelijke regelingen op basis van de relevante bepalingen in de Gemeentewet. Het resultaat ligt nu voor in een voorstel tot vaststelling van een griffieregeling, dat dient ter vervanging van het oorspronkelijk ingediende voorstel 165-273 met concept-besluit 165-274.

Wettelijk kader

Op grond van de Gemeentewet vallen de griffier en eventueel op de griffie werkzame ambtenaren onder de verantwoordelijkheid van de gemeenteraad. Eerder is door uw raad besloten de bevoegdheden ten aanzien van deze werkgeversrol te delegeren aan de werkgeverscommissie (zie Verordening werkgeverscommissie griffier en het bijbehorende delegatiebesluit). Een uitzondering geldt voor het benoemen, schorsen, vervangen en ontslaan van de griffier; deze bevoegdheden blijven behoren tot de exclusieve bevoegdheid van de raad. Hetzelfde geldt voor de vaststelling van een instructie met nadere regels over de taak en de bevoegdheden van de griffier alsmede het stellen van regels over de organisatie van de griffie.

Aanleiding

De noodzaak voor deze griffieregeling is ontstaan, omdat het wenselijk is dat er niet langer sprake zal zijn van een eenhoofdige griffie, maar van een kleine en hoogwaardige eenheid van 2 fte die de raad ondersteunt. Ter onderbouwing hiervan verwijst onze commissie naar de argumenten zoals die zijn gegeven in het eerder genoemde raadsvoorstel 165-273. Financieel betekent dit voorstel dat in de begroting rekening dient te worden gehouden met een extra structurele uitgave van circa € 80.000 per jaar.

Het voorliggende voorstel omvat evenwel meer dan alleen de uitbreiding van de griffie naar 2 fte. Het is onze commissie namelijk gebleken dat het wenselijk is invulling te geven aan de opdracht aan de gemeenteraad om in een instructie nadere regels te stellen over de taak en de bevoegdheden van de griffier (artikel 107a, tweede lid, van de Gemeentewet) en aan de mogelijkheid tot het stellen van regels over de organisatie van de griffie (artikel 107e, tweede lid, van de Gemeentewet). Het voorstel is om deze elementen te

vervatten in één regeling, waarin overigens ook verwezen wordt naar de reeds bestaande Verordening werkgeverscommissie griffier.¹

Bij het treffen van de voorgestelde griffieregeling zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- vertrouwen in de professionaliteit van de betrokken functionarissen en hun vermogen ook met de onder de gemeentesecretaris ressorterende gemeentelijke organisatie samen te werken;
- de werking van deze regeling hangt mede af van de werkwijze van de raad in den brede;
- het streven stelselmatig aandacht te besteden aan de kwaliteit van het functioneren en eventueel wenselijke vernieuwing;
- afstemming met omliggende gemeenten en een krachtige externe oriëntatie;
- herijken van de regeling in beginsel om de vier jaar.

Artikelsgewijze opmerkingen

Artikel 3 Griffie

Voorgesteld wordt de griffie een omvang te geven van maximaal 2 fte. Daarbij geldt dat de raad het bestuursorgaan is dat bevoegd is te besluiten tot het aangaan, wijzigen en beëindigen van de arbeidsovereenkomst met de griffier. Als het gaat om het aangaan, wijzigen en beëindigen van arbeidsovereenkomsten met de overige op de griffie werkzame ambtenaren is op grond van de reeds bestaande delegatiebepaling de werkgeverscommissie bevoegd te handelen. Voorgesteld wordt in de griffieregeling te expliciteren dat dit ook geldt voor eventuele inhuur van externe krachten die niet bij de gemeente Waterland in dienst zijn.

Artikel 4 Leidinggeven en management

- Eerste lid: het geven van leiding aan de medewerkers van de griffie omvat de personeelszorg voor het daar werkzame personeel, behoudens het benoemen, ontslaan dan wel het wijzigen van de arbeidsovereenkomst (zie ook artikel 2).
- Tweede en derde lid: het zal, evenals dat nu het geval is, voorkomen dat de ambtelijke organisatie bijspringt in het functioneren van de griffie dan wel dat externe bureaus ingeschakeld worden. Voor die gevallen is het goed te markeren, dat de functionele leiding in die gevallen bij de griffier ligt.
- Vierde lid: dit betreft het jaarverslag van de griffie. De verspreiding daarvan was tot dusverre beperkt tot de fractievoorzitters. Deze bepaling voorziet in een verspreiding naar de hele raad.
- Vijfde lid: de spelregels voor het budgethouderschap bij de gemeentelijke organisatie zijn van overeenkomstige toepassing. Overleg met de ambtelijke organisatie voor de precieze vormgeving van de relevante procedures wordt opgepakt.

Artikel 5 Bestuurlijk en ambtelijk overleg

- Eerste lid: waar de griffier de leiding heeft over de taakvervulling van de griffie en mensen die daar werken, is het van belang de waarborg in te bouwen, dat de benutting van de capaciteit passend is en bijsturing in voorkomend geval mogelijk. Zowel overbelasting als onderbenutting van degenen die bij of ten behoeve van de griffie werkzaamheden verrichten, moet immers worden vermeden. De werkgeverscommissie stelt zich op de hoogte van de taakverdeling binnen de griffie en het interne draagvlak daarvoor. In combinatie met artikel 3, vierde lid, wordt mogelijk gemaakt dat de werkgeverscommissie zo nodig optreedt en bijvoorbeeld prioriteiten stelt, al mag worden verwacht dat dit slechts zelden op basis van deze bepaling noodzakelijk zal zijn. Het gaat hier om een sluitstuk van de instructie. Een sluitstuk dat voor allen die voor de griffie werkzaam zijn ook bescherming biedt.
- Vierde lid: de griffie is ingekwartierd op het gemeentehuis. Dat betekent, dat voorzieningen voor de werkplek, de werkplek zelf en voorzieningen voor ICT met de gemeentelijke organisatie worden gedeeld. Breder gaat het om voorzieningen in het kader van de bedrijfsvoering en om ondersteuning van de griffie voor zaken waarvoor het ondoelmatig zou zijn er als de griffie daar zelf expertise voor in stand zou houden: juridisch advies, P&O-advies, ICT-ondersteuning, werkplekverzorging, ondersteuning van de werkgeverscommissie. De voorgestelde regeling beoogt niet om in de bestaande situ-

¹ Over deze verordening valt nog op te merken, dat die aan modernisering toe is. De werkgeverscommissie neemt zich voor om, als de toekomstige werkwijze van de raad uitgekristalliseerd raakt, met een herzieningsvoorstel te komen.

atie verandering te brengen. Dat laat onverlet, dat afstemming tussen het ambtelijke apparaat van de gemeente en van de griffie een voortgaande opdracht is, ook voor de bedrijfsvoering.

Artikel 6 Agendering

Artikel 7 Bestuurlijke besluitvorming

- Deze bepalingen leggen de basis voor de bijdrage van de griffie aan de kwaliteit van het functioneren van de raad. En de bespreking in raadskring van de in artikel 4, vierde lid, bedoelde rapportage kan de kwaliteit van het samenspel van griffie en raad verder dienen.
- Artikel 7, tweede lid: deze bepaling legt de grondslag voor de documentatie van de belangrijkste werkprocessen van de griffie. Dat betreft het standaardiseren van zaken als de ‘voor- en nabereiding’ van de voorbereidende vergadering, de raadsvergadering en overige raadsbijeenkomsten, de correcte omgang met stukken die het college aanbiedt, alsmede de toekenning van de juiste status daaraan, maar ook de werkwijze rond de thema’s vertrouwelijkheid en geheimhouding en wat zich overigens aandient als wenselijk om aan werkwijzen vast te leggen. Dit type documentatie maakt de kwetsbaarheid van mensen en organisatie kleiner en de vervanging van mensen, indien dat onverhoopt nodig mocht zijn, eenvoudiger. Ook verbeteringen laten zich zo borgen.

Artikel 8 Communicatie en voorlichting

Dit artikel onderstreept de noodzaak de blik naar buiten en de interactie met de (beleids)omgeving ook vanuit de griffie gestalte te helpen geven. Met andere vormen van burgerparticipatie worden bijeenkomsten bedoeld zoals een themabijeenkomst, een hoorzitting, een inspraakavond, een raadsatelier of een informatieavond van de raad. De griffier draagt in voorkomend geval ook bij aan de zorg voor de organisatie van bijeenkomsten van meerdere gemeenteraden.

Artikel 9 Verhindering

Artikel 9 voorziet erin dat afwezigheid van de griffier van langere duur zo mogelijk tijdig bekend is bij de werkgeverscommissie. Die kan dan initiatief nemen om in vervanging te voorzien op basis van de wettelijke bepaling daarvoor.

De werkgeverscommissie griffier,

mw. drs. T. Willig-Tol
voorzitter