

Monnickendam, 18 juni 2021

Nummer: 206-142

Portefeuillehouder: Burgemeester M.C. van der Weele

Contact via: Team Handhaving

Wettelijke grondslag voor raadsbevoegdheid: Artikel 149 Gemeentewet

Aan de Raad

Onderwerp: Voorstel tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Waterland

Voorstel

Wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Waterland 2010 vast te stellen.

Inleiding

Begin 2018 is de Algemene plaatselijke verordening Waterland 2010 (hierna: APV) voor het laatst door uw raad vastgesteld (4e wijziging). De APV is geënt op de modelverordening die vanuit de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) aan gemeenten wordt aangeboden. Na de laatste wijziging in 2018 is de modelverordening van de VNG een aantal keer geactualiseerd naar aanleiding van aangepaste wet- en regelgeving, jurisprudentie, ervaringen uit de uitvoeringspraktijk, bestuurlijke wensen en maatschappelijke ontwikkelingen. Gezien deze ontwikkelingen is daarom besloten uw raad onderhavige wijziging van de APV aan te bieden.

De APV is hét instrument om de gemeente veilig en leefbaar te houden en om de openbare orde te kunnen handhaven. Er zijn regels nodig om overlast en onveilige situaties tegen te gaan, het algemeen belang te beschermen of het maatschappelijk verkeer in de openbare ruimte te reguleren.

Argumenten

Beleidsinhoudelijke wensen zijn verwerkt in de voorgestelde wijziging

De beleidsinhoudelijke wijzigingen in het kader van gewijzigde wet- en regelgeving en naar aanleiding van wensen van politie, bestuur en organisatie zijn artikelsgewijs toegelicht in bijlage 2 bij dit raadsvoorstel.

Dit zijn de wijzigingen die consequenties hebben voor de handhavingspraktijk.

Waterscooters

Het Hemmeland is door de provincie Noord-Holland aangewezen als natuurgebied en maakt onderdeel uit van het Natuur Netwerk Nederland (NNN). Door zijn ligging is het een populaire plek voor een ieder om aldaar te recreëren. In meerdere zomers en ook in het huidige voorjaar (2021) werd en wordt het recreatieplezier van vele recreanten vergald door overlast gevende personen op waterscooters. De

gedragingen bestonden uit onder andere te hard varen, overmatig alcoholgebruik en verstoring van de openbare orde. Tegen deze gedragingen kan op basis van de huidige regelgeving niet worden opgetreden. Met uitzondering van het te hard varen, wat al is geregeld in artikel 5:31c.

Daarom stellen wij voor om een ligplaatsverbod in te stellen voor waterscooters. Daarmee wordt voorkomen dat deze gebruikers vertoeven op het Hemmeland. Bovendien wordt daarmee de geluidsoverlast beperkt, worden de natuurwaarden van het gebied in stand gelaten en creëren we een veilige recreëeromgeving.

Lachgasverbod

De gevaren van oneigenlijk gebruik van lachgas zijn evident. Daarnaast is het aanpakken van het gebruik van lachgas ter voorkoming van hinder en overlast door lachgas tegen te gaan. Een specifieke bepaling over lachgas brengt met zich dat moet worden aangetoond dat de hinder of overlast inderdaad is veroorzaakt door het gebruik van lachgas. In de praktijk kan het lastig zijn om dit concreet aan te tonen. Er zijn gemeenten met een of meer specifieke lachgasverboden in de APV.

Gezien de ledenbrief van 21 mei 2021 (Lbr. 21/035) stellen wij voor om geen aparte verbodsbepaling in de APV op te nemen, maar wel te kiezen voor artikel 2:74a, dat een bredere reikwijdte heeft. Van belang is dat tegen een expliciet opgenomen lachgasverbod niet strafrechtelijk kan worden opgetreden, omdat er door het Openbaar Ministerie is aangegeven dat er geen aparte feitcode voor wordt opgenomen. Voor artikel 2:74a komt er vanaf 1 juli 2021 wel een feitcode. Dit artikel ziet op openlijk drugsgebruik en gelijkende waar. Tegen het oneigenlijk gebruik van lachgas kan dan worden opgetreden, omdat er dan sprake is van 'daarop gelijkende waar'.

Kanttekeningen

Onvoldoende handhavingsmogelijkheden

Worden inhoudelijke aanpassingen niet of slechts gedeeltelijk door uw raad overgenomen en wordt verder gewerkt met een (deels) verouderde APV, dan kan in een aantal gevallen handhaving van de openbare orde en veiligheid niet voldoende worden uitgevoerd.

Communicatie

Wanneer uw raad besluit de voorgestelde wijzigingen van de APV vast te stellen, wordt het besluit overeenkomstig artikelen 3:40, 3:42 Algemene wet bestuursrecht en artikel 139 lid 1 en 2 Gemeentewet bekendgemaakt via het Gemeenteblad. Ook is de APV te raadplegen via "overheid.nl". Daarnaast wordt de APV ter kennis gezonden aan de Nationale Politie en het Openbaar Ministerie en wordt deze tevens verspreid binnen de gemeentelijke organisatie.

Burgemeester en wethouders,



drs. E.G.H. Dijk MPM
gemeentesecretaris/algemeen directeur



drs. M.C. van der Weele
burgemeester

Bijlagen:

1. Conceptraadsbesluit (206-143)
2. Artikelsgewijze Toelichting bij conceptraadsbesluit (206-144)
3. Was/wordt tabel (206-144)