

Monnickendam, 31 augustus 2021

Nummer: 215-556

Portefeuillehouder: drs. M.C. van der Weele
Contact via: Regio Team

Wettelijke grondslag voor raadsbevoegdheid: Gemeentewet artikel 160, eerste lid onder sub b

Aan de Raad

Onderwerp: Wensen en opvattingen (concept)samenwerkingsafspraken MRA

Voorstel

1. Kennis te nemen van de oplegger bij de concept Samenwerkingsafspraken van de Regiegroep van de MRA (bijlage 1).
2. Kennis te nemen van de concept Samenwerkingsafspraken MRA (bijlage 2).
3. In te stemmen met de in de brief van de regio Zaanstreek-Waterland geformuleerde wensen en opvattingen aangaande de concept Samenwerkingsafspraken MRA (bijlage 3).

Inleiding

De Regiegroep van de Metropoolregio Amsterdam (MRA) heeft op 12 juli 2021 de conceptversie van de Samenwerkingsafspraken (bijlage 2) verzonden aan de raden en Staten van de MRA, met de vraag wensen en opvattingen te formuleren voor eventuele wijzigingen (bijlage 1). Op basis van de reacties zal de Regiegroep de definitieve versie van de Samenwerkingsafspraken opstellen. Deze vervangen na vaststelling door raden en Staten het huidige MRA Convenant (d.d. 2016).

In de afgelopen jaren is de bestuurlijke samenwerking van de MRA geëvalueerd. In juli 2019 verscheen het evaluatieonderzoek 'Meer richting en resultaat' (Depla, te Grotenhuis en Pans) met diverse aanbevelingen. In de periode daarna is een Transitiecommissie ingesteld om daarmee aan de slag te gaan. In het voorjaar deed de Transitiecommissie haar eerste "Voorstel voor de versteviging van de MRA samenwerking" (9 maart 2021) aan raden en Staten (raadsstuk: 215-487, bijlage 3 en 5). Op voordracht van ons college heeft uw raad op 29 april ingestemd met de zienswijze op het voorstel van de Transitiecommissie (bijlage 4). De Transitiecommissie heeft verder via informatie- en werksessies de raden en Staten betrokken bij het opstellen van de samenwerkingsafspraken. Deze inbreng is gebruikt om te komen tot de voorliggende conceptversie van de MRA Samenwerkingsafspraken.

De Samenwerkingsafspraken vormen de spelregels voor alle deelnemers aan het MRA-samenwerkingsverband en versterken zodoende de structuur van de governance. Het uitgangspunt van de nieuwe spelregels is om de slagkracht, de transparantie en het draagvlak voor de samenwerking te vergroten. Daarbij benadrukt de Regiegroep: *"het kan niet duidelijk genoeg gezegd worden: we zijn en blijven een informele bestuurlijke samenwerking. Er wordt geen nieuwe bestuurslaag gecreëerd, alle bevoegdheden blijven bij de raden en Staten."*

Zoals gebruikelijk is vanuit de deelregio Zaanstreek-Waterland wederom een gezamenlijke reactie opgesteld (bijlage 3), met een aantal belangrijke aandachtspunten. Uw raad wordt gevraagd in te stemmen (bijlage 5) met de reactie en geen aparte zienswijze in te dienen. Indien uw raad evenwel aanvullende wensen en opvattingen kenbaar wil maken dan kan dat via een motie. Deze wordt meegestuurd met de gezamenlijke reactie van de deelregio aan de MRA.

Argumenten

- 3.1 *Het formuleren van de Samenwerkingsafspraken heeft tot doel om voor iedere deelnemer geldende 'spelregels' overzichtelijk en begrijpelijk in één document te vatten.*

De Transitiecommissie stelt dat dit opportuun is omdat het succes, de groei en de ontwikkeling van de MRA voortduurt. Dit gaat gepaard met toenemende complexiteit en vooral ook onderlinge afhankelijkheid op het gebied van wonen, economie, bereikbaarheid, landschap en recreatie, klimaatadaptatie en energietransitie, en de invloed hiervan op sociaal-maatschappelijke vraagstukken zoals segregatie en gezondheid. De MRA fungeert met betrekking tot deze thema's als platform voor prioritering en het maken van werkafspraken en gezamenlijke visievorming, beleidsontwikkeling, concrete ondersteuningsmogelijkheden en lobby richting partners.

- 3.2 *De Samenwerkingsafspraken zijn afspraken die passen bij een informele bestuurlijke samenwerking, waarbij transparantie van het proces essentieel is.*

Willen bestuurders afspraken kunnen maken, dan moet ook duidelijk zijn wat de verdeling van verantwoordelijkheden is, hoe afspraken worden gemaakt, hoe de agenda tot stand komt en hoe hierover gerapporteerd wordt.

- 3.3 *De Samenwerkingsafspraken voldoen aan de hierboven beschreven behoeften.*

Het eerste deel van de Samenwerkingsafspraken karakteriseert de MRA als een informele bestuurlijke samenwerking, en het tweede deel beschrijft op uitgebreide, adequate wijze de procedures behorend bij een samenwerkingsverband van deze omvang.

- 3.4 *De door de gemeenteraad van Waterland, op voordracht van het college, in april jl. naar voren gebrachte zienswijze op het "Voorstel voor de versteviging van de MRA samenwerking" (bijlage 4), zijn meegenomen waar het gaat om de sterkere positionering van de raden.*

Kanttekeningen

- 3.1 *De samenstelling van het bestuur is niet conform de zienswijze op het "Voorstel voor de versteviging van de MRA samenwerking" waarmee de raad van Waterland in april jl. heeft ingestemd (zie bijlage 4).*

In het totstandkomingsproces van de Samenwerkingsafspraken was er nog een keuze tussen twee varianten voor de samenstelling van het bestuur: 10 leden met vertegenwoordiging van de deelregio's dan wel 6 leden met afvaardiging van de platforms. In het nu voorliggende voorstel is gekozen voor vertegenwoordiging van alle deelregio's in het bestuur (eerstgenoemde variant), terwijl de raad in de zienswijze de voorkeur uitspreekt om het bestuur samen te stellen uit afvaardigden van de bestuurlijke MRA-platforms (laatstgenoemde variant). De zienswijze van uw raad wijkt op dit punt af van de gezamenlijke reactie van de regio Zaanstreek-Waterland die in april jl. aan Transitiecommissie kenbaar is gemaakt (raadsstuk: 215-487, bijlage 6). Echter alles overwegende wordt voorgesteld mee te gaan met de zienswijze voorgesteld door onze regio Zaanstreek-Waterland met als belangrijkste reden dat hiermee de inbreng van onze regio en daarmee de gemeente Waterland in het dagelijks bestuur geborgd is. Bovendien was er voor een kleinere DB samenstelling geen draagvlak bij de andere gemeenten.

- 3.2 *Gemeenten wordt gevraagd 'om niet' ambtelijke capaciteit ter beschikking te stellen of een extra financiële bijdrage te leveren indien die capaciteit niet wordt geleverd.*

Gevraagd wordt dit in de deelregio verder vorm te geven. De consequenties hiervan kunnen nu niet voldoende overzien worden. In de reactie van de regio Zaanstreek-Waterland wordt aangegeven dat sommige gemeenten in een spagaat terecht zullen komen: er is onvoldoende capaciteit om ambtelijke inzet te leveren, maar er is dan logischerwijs ook onvoldoende budget om een hogere bijdrage te betalen. Om te kunnen komen tot de Samenwerkingsafspraken zal dit nog verder uitgewerkt moeten worden. De financiële consequenties zullen derhalve serieus in overweging genomen moeten worden bij definitieve besluitvorming over de nieuwe samenwerking.

Financiële toelichting

Op dit moment is nog geen duidelijkheid over het 'om niet' beschikbaar stellen van meer ambtelijke capaciteit voor het MRA-apparaat alsook de extra financiële bijdrage als alternatief voor de levering van personeel. Zie voor meer informatie paragraaf 3.2.

Communicatie

N.v.t.

Burgemeester en wethouders,



drs. E.G.H. Dijk MPM
gemeentesecretaris/algemeen directeur



drs. M.C. van der Weele
burgemeester

Bijlagen:

- Bijlage 1: 215-557 Concept-raadsbesluit brief Zaanstreek-Waterland wensen en opvattingen concept Samenwerkingsafspraken MRA
- Bijlage 2: 215-558 Oplegger concept Samenwerkingsafspraken MRA
- Bijlage 3: 215-558 Concept Samenwerkingsafspraken MRA
- Bijlage 4: 215-558 Schriftelijke reactie ZaWa aangaande concept Samenwerkingsafspraken MRA
- Bijlage 5: 215-558 Zienswijze Waterland aangaande het "Voorstel voor de versteviging van de MRA samenwerking"

