

Monnickendam, 31 augustus 2021

Nummer: 192-118

Portefeuillehouder: Hendrik Boland
Contact via: Team Vastgoed Onderwijs en Sport

Wettelijke grondslag voor raadsbevoegdheid: artikelen 149 van de Gemeentewet, artikel 102 van de wet op het Primair onderwijs en 76m van de wet op het Voortgezet Onderwijs

Aan de Raad

Onderwerp:

Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Gemeente Waterland 2021

Voorstel

1. Vast te stellen de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Gemeente Waterland 2021 en
2. binnen deze verordening 2021 het bestaande ruimtebehoefte model (2016) van de VNG te actualiseren.

Inleiding

Eind 2020 heeft de VNG een gewijzigde modelverordening voorzieningen huisvesting onderwijs aange-reikt aan alle gemeenten. De belangrijkste redenen voor deze gewijzigde verordening zijn actualisatie, verduidelijkingen van verschillende artikelen, aansluiting bij de meest recente wetsveranderingen evenals prijsbijstelling van de normvergoedingen zoals deze in de bijlage IV zijn opgenomen. Zo is o.a. in deze gewijzigde modelverordening ook aangesloten op de nieuwe onderwijsprofielen die in 2016/2017 in het Voortgezet onderwijs zijn ingevoerd.

De grootste en belangrijkste inhoudelijk veranderingen in de nieuwe voorgestelde modelverordening zijn de twee navolgende, te weten:

- A. Aanspraak op extra buitenruimte voor zowel Primair als Voortgezet onderwijs bij een (vervangende) nieuwbouw en
- B. een gewijzigd Ruimte behoeftemodel (RBM) voor het Voortgezet onderwijs.

Het ruimtebehoeftemodel is een technisch instrument dat binnen de verordening die wordt gebruikt om de omvang van de ruimte te bepalen waar een school voor VO aanspraak op kan maken bij een bepaald aantal leerlingen.

Modelverordening en Integraal Huisvestingsplan (IHP)

De modelverordening legt in aansluiting op de onderwijswetten vast wat een voorziening in de onder-wijshuisvesting is, de te volgen (aanvraag)procedure, de voorwaarden, criteria en vergoedingen voor bepaalde voorzieningen in de huisvesting waarop scholen minimaal aanspraken kunnen doen gelden.

De verordening vormt de minimale basis voor waar een school recht op heeft.

Het IHP geldt als aanvulling op de verordening. Het IHP geeft ruimte voor beleidskeuzes, ambities van gemeente en schoolbesturen en geeft daarnaast meerjarig financieel overzicht.

Tegelijk is het IHP nog niet wettelijk verankerd en er kunnen derhalve (nog) geen rechten aan worden ontleend. Dit tenzij uw raad besluit en het college verzoekt dat in het IHP bindende afspraken moeten worden opgenomen.

Argumenten

1. *De vernieuwing van de verordening houdt de regelgeving van de Gemeente Waterland actueel en maakt tegelijk de eigen keuzes en verantwoordelijkheid zichtbaar.*

Met de vaststelling van de gewijzigde verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Waterland sluit de regelgeving van de Gemeente Waterland weer, zo veel als mogelijk is, aan op de terminologie, de nieuwe normbedragen en de actuele tekst zoals deze in de wet en regelgeving toepasselijk is;

Tegelijk laat de Gemeente Waterland door een keuze voor de hiervoor genoemde punten A en B zien dat de Gemeente eigen keuzes maakt daar waar de Gemeente dit voor de scholen op haar grondgebied als belangrijk ziet. De modelverordening zoals de VNG die aanreikt, biedt op verschillende plekken de mogelijkheid om eigen lokale keuzes te maken. De VNG juicht het maken van dergelijke bewuste en eigen keuzes toe.

2. *Het bestaande Ruimtebehoeftemodel (RBM, bijlage III, deel B, art B1.4) uit de bestaande verordening is aangepast en sluit nu aan bij de nieuwe onderwijsprofielen.*

Dit is vooral een benamingskwestie. Door de benaming van de onderwijsprofielen in het huidige, bestaande ruimte behoeftemodel op te nemen, sluit dit model weer aan op de actualiteit van de verschillende opleidingsprofielen in het onderwijs. In de nu voorliggende verordening is het bestaande RBM geactualiseerd. We volgen niet het gewijzigde RBM dat de VNG in de gewijzigde modelverordening heeft aangereikt. Dit model werkt voor Waterland niet. De nadere uitwerking is opgenomen onder de kanttekeningen.

Kanttekeningen

Het gewijzigde Ruimte behoeftemodel (RBM) van de VNG werkt niet.

De VNG heeft in de nieuwe modelverordening een gewijzigd RBM opgenomen. Dit model wordt gebruikt om enerzijds de ruimtebehoefte van een school voor VO vast te stellen. Anderzijds worden de resultaten uit dit model eveneens gebruikt om de investeringsvergoeding voor een school voor VO vast te stellen zodra er sprake is van nieuwbouw of uitbreiding. Het RBM is een instrument dat, om te begrijpen, nogal technisch van aard is. De VNG heeft het bestaande RBM op vier, samenhangende, onderdelen veranderd.

Dat zijn 1) de onderwijsprofielen, 2) het laten vervallen van de verschillende ruimtesoorten die in het bestaande RBM werden gebruikt om de investeringsvergoeding mede vast te stellen, 3) de omvang van de m²'s per leerling en per sectie (vaste voet), 4) de wijze van vaststellen van de ruimtetoedeling voor leerlingen in de onderbouw.

Dit laatste, de ruimtetoedeling via een tussenstap werkt niet voor het BNC door het ontbreken van een vierde leerjaar bij de HAVO. De ruimtebehoefte voor leerjaren 1 en 2 wordt toegekend op basis van de verhouding tussen leerlingen vmbo-TL/GL (100%) en HAVO (0%) in leerjaar 4. Door het ontbreken van een 4^e leerjaar voor HAVO ontstaat een disbalans in de berekening. In het RBM zoals de VNG dit in de nieuwe modelverordening aanreikt, wordt de ruimtebehoefte voor de leerlingen in de leerjaren 1 en 2 berekend door de verhouding tussen de leerlingen over de verschillende opleidings-/onderwijsprofielen in leerjaar vier te bepalen. Effectief betekent dit dat de school voor de leerlingen in leerjaar 1 en 2 via een tussenstap of hulpberekening ruimte/m²'s krijgt toegekend en niet op een directe manier zoals dat het geval is in het bestaande ruimte behoeftemodel.

Financiële toelichting

De wijziging van de verordening sec heeft geen directe financiële gevolgen. Wel indirect omdat de normbedragen in de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs worden aangepast in aansluiting op nieuwe wettelijk eisen van Bijna Energie Neutrale gebouwen (BENG) evenals de jaarlijkse prijsstijging.

Een dergelijke aanpassing leidt echter niet direct tot een financiële verplichting. Deze ontstaat pas op het moment dat college en raad beslissen om over te gaan tot vernieuwing van verschillende onderwijs-gebouwen.

Communicatie

Vertegenwoordigers van de schoolbesturen Esprit, Opspoor, CPOW en Zaam zijn geraadpleegd en geconsulteerd bij de voorgestelde wijziging van de modelverordening.

Burgemeester en wethouders,



drs. E.G.H. Dijk MPM
gemeentesecretaris/algemeen directeur



drs. M.C. van der Weele
burgemeester

Bijlagen:

1. 192-119 (Concept)raadsbesluit inclusief bijbehorende bijlagen
2. 192-120 Verslag van het overleg