

Overzicht verschillen Financiële verordening 2022 t.o.v. modelverordening VNG

Onderstaande onderdelen uit de modelverordening van de VNG zijn niet opgenomen in de Financiële verordening 2022:

Artikel 3, lid 3 in de modelverordening

Bij de uiteenzetting van de financiële positie in begroting wordt in aanvulling op het bepaalde in artikel 20 en artikel 21 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten inzicht gegeven in de ontwikkeling van de schuldpositie als gevolg van de begroting, de meerjarenraming, de investeringen en de grondexploitatie.

Artikel 13, lid 4 onder d in de modelverordening

Raadsbesluiten met de motivering van het publiek belang als bedoeld in de vorige leden zijn niet nodig als minder dan de integrale kostprijs in rekening wordt gebracht en sprake is van een bevoordeling van sociale werkplaatsen.

Artikel 16, lid b in de modelverordening

Bij de begroting en de jaarstukken neemt het college in de paragraaf lokale heffingen naast de verplichte onderdelen op grond van artikel 10 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten in ieder geval op de berekening van het rentepercentage voor de omslagrente voor het bepalen van de kostprijzen, bedoeld in artikel 12, vijfde lid.

Artikel 18 in de modelverordening

In de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing bij de begroting en de jaarstukken neemt het college naast de verplichte onderdelen op grond van artikel 11 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten in ieder geval op:

- a. de ontwikkeling van de netto schuld per inwoner;*
- b. het saldo van de baten en lasten voor toevoegingen en onttrekkingen van reserves als percentage van de inkomsten; en*
- c. de onbenutte belastingcapaciteit onroerende zaakbelasting als percentage van de inkomsten.*

Onderstaande onderdelen uit de modelverordening van de VNG zijn aangepast opgenomen in de Financiële verordening 2022:

Artikel 3, lid 5

*In de jaarrekening wordt van de **lopende en toekomstige** investeringen de uitputting van de geautoriseerde investeringskredieten en de ~~actuele raming van de~~ totale uitgaven en inkomsten weergegeven.*

Artikel 5, lid 4

*Bij de behandeling van de tussenrapportages in de raad bedoeld in artikel 6, lid 1, doet het college voorstellen voor het wijzigen van de geautoriseerde baten en lasten **(met inachtneming van een drempelbedrag van € 2.500)**, het wijzigen van de geautoriseerde investeringskredieten en het bijstellen van het beleid. In geval van investeringen met een meerjarig karakter doet het college indien nodig ook bij iedere begroting op grond van geactualiseerde ramingen voorstellen voor het wijzigen van de geautoriseerde investeringskredieten.*

Artikel 5, lid 5

Voor een investering waarvan het investeringskrediet niet met het vaststellen van de begroting is geautoriseerd, legt het college voorafgaand aan het aangaan van verplichtingen een investeringsvoorstel met een voorstel voor het vaststellen van een investeringskrediet aan de raad voor. ~~Bij investeringen groter dan [bedrag] informeert het college de raad in het voorstel over het effect van de investering op de schuldpositie van de gemeente.~~

Artikel 7

Het college besluit niet over:

- a. ~~de aan- en verkoop van goederen, werken en diensten groter dan [bedrag]~~ **de verkoop van gemeentelijke onroerende zaken met een waarde in het economisch verkeer van meer dan € 25.000;**
- b. **de bezwaring van gemeentelijke onroerende zaken met het recht van hypotheek en/of erfpacht;**
- c. **de bezwaring van gemeentelijke onroerende zaken met een recht van opstal voor zover de te bezwaren oppervlakte groter is dan vijftig vierkante meter en het niet betreft een recht van opstal ten behoeve van de plaatsing van zonnepanelen op of aan een gebouw.**
- d. ~~het verstrekken van leningen, waarborgen en garanties groter dan [bedrag], indien:~~
 - **de gevolgen van de rechtshandeling niet of nauwelijks passen in het bestaande beleid;**
 - **ten aanzien van de gevolgen van de rechtshandeling sprake is van niet voorzienbare (financiële) risico's;**
 - **de te verwachten maatschappelijke impact groot is;**
 - **de te verstrekken lening groter is dan € 25.000;**
- e. ~~het verstrekken van kapitaal aan instellingen en ondernemingen; en~~
- f. **het aangaan van leningen anders dan die genoemd zijn in de paragraaf Financiering van de begroting,**

dan nadat de raad is geïnformeerd over het voornemen en hiertoe in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen.

Artikel 9

1. ~~Immateriële en materiële vaste activa worden afgeschreven volgens de methodiek en de termijnen zoals vermeld in de bijlage Afschrijvingsbeleid bij deze verordening.~~
2. **Er wordt gestart met afschrijven in het jaar dat volgt op het jaar waarin de investering in gebruik wordt genomen.**
3. ~~Kosten voor het afsluiten van geldleningen worden direct ten laste van de exploitatie gebracht.~~
4. ~~Een saldo voor agio of disagio wordt lineair in [...] jaar afgeschreven. Activa met een verkrijgingsprijs van minder dan € 25.000 worden niet geactiveerd.~~
5. **In afwijking van het vierde lid worden gronden en terreinen altijd geactiveerd.**

Artikel 10

1. ~~Voor de vorderingen op verbonden partijen en derden wordt een voorziening wegens oninbaarheid gevormd op basis van een individuele beoordeling op inbaarheid van de openstaande vorderingen.~~
2. ~~Voor openstaande vorderingen betreffende:~~
 - a. ~~onroerende zaakbelastingen;~~
 - b. ~~precaribelasting;~~
 - c. ~~hondenbelasting;~~
 - d. ~~parkeerbelasting;~~
 - e. ~~rioolheffing;~~
 - f. ~~afvalstoffenheffing; en~~

~~g. bijstandsvertrekking,~~
wordt, met uitzondering van individuele vorderingen groter dan [**bedrag**], een voorziening wegens oninbaarheid gevormd ter grootte van het historische percentage van oninbaarheid.

Artikel 11, lid 2

~~Het college biedt de raad eens in de [...] jaar een nota reserves en voorzieningen aan. Deze nota wordt door de raad vastgesteld en behandelt:~~

~~a. de vorming en besteding van reserves;~~

~~b. de vorming en besteding van voorzieningen.~~

In de begroting en jaarrekening wordt een toelichting gegeven op het doel en de stand van de reserves en voorzieningen.

Artikel 12 (in verband met de leesbaarheid zijn hier alleen de onderdelen die afwijken opgenomen)

~~3. Voor de toerekening van de overheadkosten worden de overheadkosten die kunnen worden toegerekend aan activiteiten welke geheel of deels worden bekostigd met een specifieke uitkering of subsidie, binnen het taakveld overhead apart geadministreerd en in de desbetreffende verantwoordingen over de besteding toegerekend aan die activiteiten.~~

3. Voor de toerekening van de overheadkosten worden de overheadkosten die kunnen worden betrokken in de aangifte vennootschapsbelasting, binnen het taakveld overhead apart geadministreerd en voor de belastingaangifte aan de kostprijs van de vennootschapsbelastingplichtige activiteiten **extracomptabel** toegerekend.

5. Het percentage van de omslagrente voor de toerekening van rente voor de financiering van de in gebruik zijn de activa, bedoeld in het eerste lid, wordt jaarlijks met de begroting vastgesteld. Het percentage van deze omslagrente wordt bepaald uit het gewogen gemiddelde van het bij de begroting geraamde rentepercentage van de rentekosten op de opgenomen langlopende leningen, kortlopende leningen en kredieten ~~en het rentepercentage van de rentevergoeding over de reserves en de voorzieningen zoals bepaald overeenkomstig het achtste en negende lid.~~ De uitkomst van dit percentage van de omslagrente wordt op een half procent afgerond.

~~8. Het rentepercentage voor de rentevergoeding over de reserves en voorzieningen in de omslagrente voor de kostprijsberekening als bedoeld in het zevende lid, wordt jaarlijks met de begroting vastgesteld. De hoogte van het rentepercentage voor de rentevergoeding over de reserves en voorzieningen wordt bepaald aan de hand van de bij de begroting geraamde rentekosten als percentage van de opgenomen langlopende leningen, kortlopende leningen en kredieten. De uitkomst van dit rentepercentage voor de rentevergoeding over de reserves en voorzieningen wordt op een half procent afgerond.~~

~~9. Als het rentepercentage voor de rentevergoeding over de reserves en voorzieningen zoals berekend overeenkomstig het achtste lid een percentage oplevert dat lager of gelijk is aan [... **(bijvoorbeeld 2,5%)**]] dan bedraagt het rentepercentage voor deze rentevergoeding [... **(bijvoorbeeld 3%)**]].~~

11. In afwijking van het eerste lid worden bij vennootschapsbelastingplichtige activiteiten en grondexploitaties alleen de rentekosten voor de inzet van vreemd vermogen aan de kostprijs toegerekend. Bij projectfinanciering worden dan de werkelijke rentekosten toegerekend. In andere gevallen wordt uitgegaan van het gewogen gemiddelde rentepercentage van de portefeuille leningen.

Artikel 14

1. Het college doet de raad jaarlijks een voorstel voor de hoogte van de gemeentelijke tarieven voor de belastingen, **rechten en heffingen** de rioolheffingen, de afvalstoffenheffing, [... **(verdere opsomming van rechten en leges waarvan het wenselijk wordt geacht de tarieven jaarlijks vast te stellen)**]].

- ~~2. Het college biedt de raad eens in de [~~aantal~~] jaar een nota aan met de kaders voor de prijzen voor de levering van gemeentelijke goederen, werken en diensten aan overheidsbedrijven en derden en voor de huren en de erfpachten.~~
- ~~3. Het college legt bij een tussentijdse wijziging van prijzen, huren en erfpachten ten opzichte van de kaders uit de nota vooraf een besluit voor aan de raad.~~

Artikel 18

1. Het college biedt de raad ten minste eens in de 5 jaar één of meerdere onderhoudsplan(nen) openbare ruimte aan. Het plan/de plannen geeft/geven het kader weer voor het beoogde onderhoudsniveau, de planning van het onderhoud en de kosten van het onderhoud. ~~De raad stelt het plan vast.~~
2. Het college biedt de raad ten minste eens in de 5 jaar een rioleringsplan aan. Het plan geeft het kader weer voor het beoogde onderhoudsniveau, de planning van het onderhoud, de uitbreiding van de riolering en de kosten van het onderhoud en de eventuele uitbreidingen. ~~De raad stelt het plan vast.~~
3. Het college biedt de raad ten minste eens in de 5 jaar een onderhoudsplan gebouwen aan. Het plan bevat voorstellen voor het te plegen onderhoud en de bijbehorende kosten aan de gemeentelijke gebouwen. ~~De raad stelt het plan vast.~~

Artikel 21

Het college ~~biedt de raad ten minste~~ **stelt** eens in de 4 jaar een nota grondbeleid ~~aan vast~~, tenzij er aanleiding is voor een eerdere aanpassing. ~~De raad stelt de nota vast.~~

Onderstaande onderdelen zijn in de Financiële verordening 2022 extra opgenomen t.o.v. de modelverordening van de VNG:

Artikel 3, lid 3

In de begroting wordt voor de raming van de inkomsten uit het gemeentefonds uitgegaan van de meicirculaire.

Artikel 3, lid 4

In de begroting wordt van de lopende en toekomstige investeringen de uitputting van de geautoriseerde investeringskredieten en de actuele raming van de totale uitgaven en inkomsten weergegeven.

Artikel 5, lid 6

Het overhevelen van niet bestede incidentele budgetten in een begrotingsjaar is mogelijk. Het overhevelen van niet bestede operationele(structurele) budgetten is ongewenst.

Artikel 5, lid 7

Het meenemen van niet bestede investeringskredieten in een begrotingsjaar is éénmalig mogelijk. Hierna wordt het investeringskrediet afgesloten en dient er, indien van toepassing, een nieuw investeringskrediet te worden aangevraagd.

Artikel 6, lid 4

In de tussentijdse rapportage worden afwijkingen op de investeringskredieten toegelicht.

Artikel 21, onderdeel e t/m g

- e. een vorm van grondbeleid;*
- f. een heldere grondprijsmethodiek; en*
- g. een eenduidige werkwijze en goede (juridische) modellen voor beheer en uitgifte.*

Artikel 22

De paragraaf Subsidies bij de begroting en de jaarstukken bevat ten minste een overzicht van de in het boekjaar ter beschikking te stellen respectievelijk gestelde subsidies.

Artikel 25, lid 1

Met ingang van boekjaar 2021 wordt, als gevolg van een wijziging in de Gemeentewet, van het college vereist een rechtmatigheidsverklaring af te leggen als onderdeel van de jaarstukken.