

Monnickendam, 20 juni 2023

Nummer: 394-36
Portefeuille: A. Schomakers, voorzitter Auditcommissie
Contact via: Th.G.L. Greep, raadsgriffier

Wettelijke grondslag voor raadsbevoegdheid: art. 213, 2e lid van de Gemeentewet

Aan de Raad

Onderwerp: Aanwijzing accountant voor het boekjaar 2023 (en twee optiejaren)

Voorstel

De opdracht voor de jaarrekeningcontrole met Q-concepts Accountancy B.V. (hierna "Q-concepts") te beëindigen en als nieuwe accountant aan te wijzen: ETL Assurance & Overheidsaccountants B.V. (hierna "ETL") voor boekjaar 2023 met een verlengingsoptie van tweemaal één boekjaar.

Inleiding

De overeenkomst voor de accountantscontrole met Q-Concepts loopt nog t/m boekjaar 2023 en heeft drie verlengingsopties van ieder één jaar. Door personeelsverloop en krapte op de arbeidsmarkt heeft Q-concepts moeten besluiten om zich terug te trekken uit de regio Noord-Holland. De twee belangrijkste leden van het controleteam (degenen die het grootste deel van de feitelijke controle uitvoeren) zijn overgestapt naar ETL. Zodoende heeft Q-concepts deze twee leden via ETL weer ingehuurd om de jaarrekeningcontrole in het tweede jaar (2022) van de opdracht te kunnen uitvoeren. Er moet nu naar een oplossing worden gezocht om er zorg voor te dragen dat de accountantscontrole door kan lopen, liefst zonder dat een nieuwe aanbestedingsprocedure hoeft plaats te vinden.

De Auditcommissie heeft zich in dit proces ook ambtelijk (door de medewerkers van het team Inkoop, de controller en de raadsgriffier) laten adviseren. Dit traject heeft ertoe geleid dat het voorstel van de accountant en de Auditcommissie is om de jaarrekeningcontroleopdracht te beëindigen en deze te gunnen aan ETL.

De opdracht voor de ENSIA-controle (en aanverwante opdrachten) met Q-concepts blijft in stand. De invulling van dit onderdeel van de overeenkomst met Q-concepts wijzigt niet.

Argumenten

1. Het behouden van de jaarrekeningcontroleopdracht bij Q-concepts is ongewenst

Er kan beargumenteerd worden dat het risico van personeelsverloop een ondernemersrisico van Q-concepts is en dat de accountant aan de opdracht gehouden moet worden (t/m uiterlijk 2026). De consequentie hiervan kan zijn dat de accountant genoodzaakt is om personeel in te huren of mensen vanuit bijvoorbeeld Limburg (waar Q-concepts zetelt) te laten reizen.

De verwachting is dat dit tot gevolg heeft dat de relatie zal verslechteren, de accountant zeer streng en rigide op kosten gaat sturen en de auditcommissie en de organisatie moeten investeren in een nieuwe werkrelatie. Het risico wordt ook groter dat elk jaar er een ander controleteam ingezet of ingehuurd zal worden. De raad en de organisatie is gebaat bij behoud van een goede werkrelatie met de accountant.

2. De jaarrekeningcontrole van 2021 en 2022 zijn naar tevredenheid uitgevoerd

Het voorstel is om de jaarrekeningcontrole te gunnen aan de firma waar de leden van het controleteam, met uitzondering van de tekenend partner, zijn gaan werken. Veruit de meeste controle-uren en interactie (ambtelijk en bestuurlijk, incl. de Auditcommissie) is met deze leden van het controleteam geweest. Met het gunnen van de jaarrekeningcontrole opdracht aan ETL blijft de samenwerking zoals deze de afgelopen twee jaar plaatsvond, waar beide partijen tevreden mee zijn, in stand.

3. Het gunnen van de jaarrekeningcontroleopdracht aan ETL is mogelijk binnen de normen van de Europese aanbestedingsregels; van het gemeentelijke inkoopbeleid moet worden afgeweken

De raming van de kosten voor de jaarrekeningcontrole en aanverwante opdrachten/meerwerk is ongeveer € 54.000 - € 60.000 per jaar. Uitgaande van de overname van het huidige contract met Q-concepts door ETL en een maximale opdrachtwaarde van € 60.000,-- per jaar en de Europese drempel voor aanbesteding van € 215.000, kan de opdracht gegund worden voor de periode van één jaar en maximaal twee optiejaar; dit is één optiejaar minder dan in de huidige overeenkomst met Q-concepts. De totale opdrachtwaarde komt op maximaal € 180.000,-- voor drie jaar. Een opdrachtwaarde van € 180.000,-- moet conform het gemeentelijke inkoopbeleid meervoudig onderhands worden aanbesteed. Door deze opdracht enkelvoudig aan ETL te gunnen, is het noodzakelijk af te wijken van het gemeentelijke inkoopbeleid. Hiervoor is een advies van team Inkoop ingewonnen welke uitkomst positief is, gegeven de argumenten in dit raadsvoorstel en hierna nog even kort samengevat. Deze afwijking is te rechtvaardigen vanwege het feit dat de belangrijkste personen uit het controleteam, de controle blijven uitvoeren. Met hen is met veel energie in twee jaar tijd een goede onderlinge samenwerkingsrelatie opgebouwd en deze zouden we graag nog enige tijd willen voortzetten. Bij een geheel nieuwe accountant zou dit samenwerkingsproces weer vanaf de basis moeten worden opgebouwd en dat kost veel tijd en energie. Daarnaast is de verwachting dat een geheel nieuwe aanbestedingsprocedure een stijging van de controlekosten zal opleveren. ETL heeft echter laten weten het contract tegen de met Q-concepts afgesproken condities te willen voortzetten; dit leidt dus niet tot een stijging van de controlekosten zoals hiervoor bedoeld.

4. Het gunnen van de jaarrekeningcontrole opdracht aan ETL is mogelijk onder dezelfde voorwaarden

Met uitzondering van het maximale termijn (t/m boekjaar 2026) kan de opdracht gegund worden aan ETL onder dezelfde voorwaarden als met Q-concepts. De opdracht blijft ongewijzigd. Zodra de raad akkoord is met dit voorstel wordt de administratieve afhandeling met ETL en Q-concepts geregeld.

Kanttekening

De jaarrekeningcontrole opdracht kan niet gegund worden voor het maximale termijn, t/m boekjaar 2026

De overeenkomst met Q-concepts loopt, indien gebruik wordt gemaakt van alle optiejaar, tot en met de controle van boekjaar 2026. Met ETL kan een overeenkomst worden aangegaan die één jaar korter is. De reden hiervoor is dat als er een overeenkomst wordt aangegaan voor vier jaar, de opdrachtwaarde boven het Europese drempelbedrag komt. Afwijken van de Europese regels is niet mogelijk.

Dit heeft als gevolg dat de Auditcommissie uiterlijk een jaar eerder een nieuwe aanbestedings-procedure dient op te starten; een dergelijk proces is tijdsintensief. Op basis van de huidige marktontwikkelingen is de verwachting dat kosten zullen stijgen op basis van de huidige ontwikkelingen in de accountantsmarkt (voor publieke organisaties).

Uitvoering en planning

Beide accountantskantoren zijn geraadpleegd in dit proces en kunnen instemmen met dit voorstel dat voorligt. Indien de raad instemt met het voorstel dan zullen de benodigde acties worden uitgevoerd voor de administratieve afhandeling. ETL zal na afronding van de jaarrekeningcontrole, welke bij de besluitvorming over de jaarrekening 2022 voorligt op 4 juli 2023, kunnen starten met de controle-opdracht van boekjaar 2023.

Financiële toelichting

Met dit voorstel zullen de begrote kosten voor de jaarrekeningcontrole niet wijzigen.

Communicatie

Het besluit wordt op de gebruikelijke wijze gepubliceerd.

Namens de Auditcommissie,



Th.G.L. Greep
secretaris Auditcommissie



A. Schomakers
voorzitter Auditcommissie

Bijlage(n):

1. Concept raadsbesluit aanwijzing accountant boekjaar 2023